

2014年5月8日 星期四 编辑:耿彪 校对:程予辉 首席组版:杨燕

今年我市将抓好7项重点工作,实施产业集聚区提升工程

# 每家产业集聚区一两年内形成一个超百亿元主导产业集群

**核心提示** 昨日召开的全市产业集聚区暨重大项目建设工作会议,下发了《2014年洛阳市产业集聚区全面提升发展实施方案》。今年,我市要着力抓好集群培育、开放招商、完善功能、产城互动、节约集约、要素保障、机制创新等7项重点工作,实施产业集聚区提升工程,推动产业集聚区全面提升发展。

## 1 明确目标,提升产业集聚区发展水平

《实施方案》明确了今年产业集聚区发展的主要目标。

——总体规模效益。2014年,确保全市17家产业集聚区完成固定资产投资1480亿元以上,同比增长30%;实现规模以上工业企业主营业务收入4100亿元以上,同比增长15%;完成规模以上工业增加值790亿元,同比增长12%。

——产业集群发展。2014年主营业务收入超百亿元的产业集聚区力争达到15个。加快各产业集聚区之间的专业协作,着力培育装备制造、有色金属精深加工、石油化工等3个千亿元产业集群。

——配套服务功能。全年完成基础设施投资200亿元以上,实施千万元以上基础设施项目300个,其中新开工150个以上、竣工130个以上,确保2014年年底建成区,发展区基础设施全部建成投用,控制区基础设施全面铺开建设。

——产城互动融合。全年新开工36个村庄的迁并改造,竣工22个。规模以上企业从业人员达到37万人,新增4万人以上。

——科技创新驱动。全年新增市级以上企业研发平台60个以上,重点实施100项技术创新项目,高新技术企业增加值增长20%以上。

## 2 突出主导产业,提升集群发展水平

今年,我市将加快培育百亿元、千亿元特色产业集群。按照细化产品定位、突出特色的原则,力争每家产业集聚区在一两年内形成一个超百亿元的主导产业集群,打造在省、国内有知名度的区域产品品牌。2014年年底,涧西、伊滨、高新、西工、洛龙等产业集聚区的装备制造产业集群主营收入在1500亿元以上;伊川、新安等产业集聚区的有色金属精深加工产业集群力争达到1000亿元,吉利和孟津等产业集聚区的石油化工产业集群规模达到600亿元。各产业集聚区要加快培育壮大

龙头企业。通过开展专业招商,力争每家产业集聚区新引进2家以上行业龙头企业。从全市产业集聚区中,优选出50家发展前景好、成长性强的企业,通过产业优化资金支持、鼓励上市融资等方式予以重点扶持,促进其做大做强。

今年,我市要确保产业集聚区新开工亿元以上主导产业项目160个以上,其中10亿元以上项目不少于40个。对220个在建亿元以上产业项目逐个倒排工期,明确时间节点,确保全年竣工投产亿元以上产业项目160个以上。

## 3 突出开放招商,延长产业链条

今年,我市产业集聚区招商要实现实际利用省外资金增长20%、境外资金增长10%以上的目标。

加强项目谋划。各产业集聚区要进一步完善产业规划,更加科学地做好项目谋划。要组建招商项目谋划领导小组和专家咨询小组,编制主导产业链图谱和招商路线图,明确重点发展的主导产业链、开放招商的重点区域及目标企业;围绕主导产业链的延链、补链、强链谋划项目,招商项目库中的项目数应保持在30个以上。

创新招商方式。大力开展以商招商,鼓励已进驻企业新上项目或引进关联企业;强化驻地招商、小分队招商,派专人到珠三角、长三角、环渤海等重点区域以及有投资意向的国内外500强、行业100强及大型央企进行一对一上门洽谈对接,提高招商成功率;做好项目筛选和邀商工作,提高项目质量和招商成效;加强与驻外商会、行业协会和中介机构的沟通衔接,积极探索中介招商、委托招商、网络招商等方式,借助外力促项目引进。



洛阳石化产业集聚区洛阳石化年产14万吨聚丙烯项目 记者 鲁博 摄

## 4 突出产城互动,提升服务功能

今年,我市各产业集聚区要持续加强路、水、电、气、热、通信、污水处理等主要基础设施建设,计划全年建成路网130公里。加快建设各类生产、生活公共服务平台,全年新建仓储物流、产品标准研究及检验检测、信息服务、生活服务中心等配套服务平台40个以上。

近年,我市产业集聚区已成为产城融合示范区和农民转移就业的主

渠道。今年,我市将继续加快产业集聚区内村庄城市化改造,计划新开工36个村庄的迁并改造。大力发展劳动密集型产业,今年产业集聚区新增规模以上企业从业人员要超过4万人。推动公共教育、就业服务、社会保障、医疗卫生、保障性住房等城市基本公共服务面向常住人口,有序推进农业转移人口市民化和基本公共服务常住人口全覆盖。

## 5 突出节约集约,提升发展环境

按照“四集一转”资源集约利用的要求,我市将强化产业集聚区内的节约集约用地。严格执行各类土地使用标准,新建项目要严格按照投资强度、容积率、建筑系数、行政办公生活服务设施用地所占比重等控制性指标建设,严格执行符合主导产业或用地低效项目进驻产业集聚区。要加大闲置用地清理力度,对于长期闲置、占而不用土地,要限期开发直至收回;通过加快用地审批、优先安排建设用地指标等手段,鼓励有条件的地方开发利用荒坡荒

地;适宜进入多层标准化厂房的项目,不得单独供地。要严格项目环保准入,严格按照集聚区规划环评,严禁重污染、产能过剩、低水平重复项目进驻集聚区,为优质项目节省环保容量。各县(市)区要加快产业集聚区污水和垃圾处理设施、监测监控设施建设,确保年底前全部建成投用。力争2014年各产业集聚区污水处理率、工业固体废物处置利用率均达到100%。

本报记者 李迎博

## 我市有323个项目入选今年第一批省市重点项目

## 今年计划新开工重点项目106个

昨日召开的全市产业集聚区暨重大项目建设工作会议透露,我市有323个项目入选今年第一批省市重点项目,其中省级重点项目有111个,总投资3471亿元,至2013年累计完成投资656亿元,2014年度计划投资696亿元。

今年,我市计划新开工重点项目106个,计划竣工项目83个,续建项目99个,前期项目17个,省未分解打捆项目18个。

### 重点项目可享受优惠政策

323个省市重点项目,涉及农林水、交通、城市基础设施、环保、社会事业、工业、高新技术、服务业等11个领域。其中,工业项目86个,服务业项目85个,高新技术项目41个,交通、城市基础设施项目各14个。

根据相关政策,重点项目可享受土地、资金、生产资料保障等方面的政策倾斜。各级国土资源、发展改革部门,在安排年度用地计划时优先保证重点项目用地;省、市、县级财政建设资金和各部门专项资金将优先支持重点项目建设,并利用政府投融资平台,积极为重点项目提供投融资支持;供气、供电、供水、供热和运输主管部门对重点项目也都开辟有服务绿色通道,优先予以保障;重点项目建设涉及的行政事业性收费,按照市政府相关优惠政策执行。

### 不少项目涉及民生

在今年我市入选的省市重点项目中,不少项目与老百姓的生活息息相关。

工业项目中有不少“大个头”。白马集团纺织工业园项目、洛阳轴研科技股份有限公司数控机床用精密轴承产业化项目等今年将竣工,续建项目有河南华茂新材料产业园项目、洛阳兰迪玻璃机器股份有限公司新型中空玻璃产品及设备产业化项目、洛阳麦达斯铝业公司年产5万吨轨道车型材及车体大部件项目、中信重工高端制造工业园区项目等。

交通项目中,今年续建项目有G310洛阳境新安段公路改建工程、洛吉快速通道孟津段(二期)工程等,G310洛阳境市区段公路改建工程、洛偃快速通道偃师段扩宽改建工程今年新开工建设。

城市基础设施项目中,位于经济技术开发区的新区第一公交停车场今年将如期竣工;今年续建的洛浦公园功能提升项目,主要围绕生态、文化、休闲、亮化等内容进行提升;洛阳轨道交通一期工程今年将开始进行前期工作。

社会事业项目中,郑州大学附属洛阳中心医院新建的综合病房楼今年将竣工,新增床位1200张;位于孟津县的河南省大中型客货车驾驶人洛阳考试基地项目今年竣工,将建设16条考路线、小车考路线等配套设施;今年续建的项目中,河南科技大学第一附属医院新建的门诊综合楼可新增床位501张,河南科技大学第一附属医院新区二期工程,将建设内科病房楼、肿瘤大楼等,新增床位1000张。

服务业项目中,洛阳宏进农副产品国际物流中心、洛阳万安山建设发展有限公司综合开发项目一期工程、达码格国际购物中心等项目将于今年竣工;洛阳东南隅历史街区保护与整治项目、龙门文化旅游园区、正大城市广场暨市民中心项目今年继续建设;惠普-洛阳国际软件人才及产业基地项目、中兴通讯智慧产业基地项目等,今年将开工建设。

### 多项举措保障重点项目推进

今年以来,我市充分发挥重点项目建设在稳增长、调结构、促改革、惠民生中的重要作用,以重点项目建设助推洛阳经济快速发展。1月至4月,重点项目已完成投资167.1亿元,占年度计划投资的24%;计划开工55个,实际开工55个;计划竣工2个,实际竣工5个。

为加快推进2014年重点项目,我市制定了一系列管理和服务措施。

从323个省市重点项目中,筛选出112个投资额度大、行业带动性强的重点项目,由市级领导进行分包,充分发挥领导抓项目的示范带动作用,加强督促指导和协调,促进项目早开工、早建成、早达产。

所有省市重点项目将继续实行项目属地政府、市直委局和相关单位监督服务管理。每个项目要明确责任单位、责任人,第一责任单位要相应成立项目服务保障小组,实行“一对一”县(处)领导分包,做到“一个项目、一个领导分包、一个部门负责、一个专职联络员、一套推进方案”,为重点项目科学高效推进做好全程服务保障工作。

本报记者 李迎博

### 便民办税春风 吹暖牡丹花城(1)

# 市国税局:做好“加”“减”法 提速减负增效

### 开栏语:

贴近群众,畅通血脉,中原大地风清气正;服务税户,创优环境,国税系统奋勇向前。第二批党的群众路线教育实践活动启动以来,洛阳市国税系统坚持高起点开局、高标准要求、高质量推进,把“最大限度便利纳税人、最大限度规范税务人”作为践行群众路线的出发点和落脚点,以“便民办税春风行动”为载体,用实际行动,服务群众、服务纳税人,为把洛阳建设成名副其实的中原经济区副中心城市做出积极贡献。今起本报开辟专栏,全面报道全市国税系统的“春风行动”。

“一次领取3个月的发票,腾出更多时间打理生意。为国税局的‘春风行动’点个赞!”昨日,刚走出办税服务厅的张女士接受采访时高兴地说。

据市国税局纳税服务科相关人员介绍,任女士说的“春风行动”即“便民办税春风行动”,就是全市国税系统为将党的群众路线教育实践活动落到实处,本着“提速标准更高、便民措施更多、减负力度更大、优化服务更好”的思路,推出了“优化流程、减少审批、限时办结、网上缴税、批量扣税、简并征期、放宽普通发票领用”等10余项具体服务措施,为纳税人办税提供最大便利。

### 有“加”有“减” 办税更快捷

践行群众路线,就是要坚持纳税人所盼即税务工作所向,尽力满

足纳税人合理合法需求。市国税局为了切实做到提速减负增效,着重在做好“加法”上下功夫,以税务部门真抓实干的“辛苦指数”,提升纳税人的“满意指数”。

所谓“加法”,就是包括提速宣传咨询、提速登记办理、提速发票领用、提速多元办税、提速涉税审批、提速投诉处理等在内的一系列业务办理提速事项。目前,全市国税系统所有涉税事项办理实现了“一口进、一口出”,即一般事项,办税服务厅“窗口受理,内部流转,限时办结,窗口出件”;特殊事项,“一站式”办理,其中即办类事项扩大至225项,在纳税人277项涉税业务中,占到了81.23%,较以前提高了23.7%。

所谓“减法”,就是减轻表单填写负担、减轻资料报送负担、减轻涉税检

查负担等。为此,全市国税系统推行了“免填单”服务,对纳税人基础信息采取“一次报送、长期共享”;对评估、稽查工作,市国税局也做出“硬性规定”,严格规范纳税评估程序,无任务不得进行纳税评估;除举报、受托检查、上级批办、纳税评估移交案源及其他法定情形外,对同一纳税人一个纳税年度内评估或稽查只开展一次。

### 缩短审核时间 纳税人得实惠

“我们申报出口退税100多万元,如果通过审核,一个月内能顺利到账,那可真是太好了!在市场经济紧张的当下,这大大减轻了我们企业的资金周转压力。”昨日,得知出口退税业务可以“当月受理、当月审核、当月办理”时,我市一家外贸企业的负责人郭先生很是兴奋。

为这家企业办理退税业务的市国税局工作人员说,“践行群众路线,对税务部门来说,就是要把纳税人的事放在心上,抓在手上,扛在肩上”,正是考虑到出口退税能否及时返还,直接关系到企业的生产经营,今年4月以来,市国税局按照新优化的业务流程办理纳税人涉税事项,内部挖潜,压缩流转类事项办理时限,简单事项5个工作日内办结,一般事项7个工作日内办结,出口退税业务“当月受理、当月审核、当月办理”。

### 发票能“多领” 纳税人少跑腿

任女士为能一次领取3个月的发票使用量而“如沐春风”,一家连锁企业的财务主管则更关心冠名发票的使用。

“为使纳税人少跑腿,从3月起,

全市国税系统对纳税信用良好、无发票违章记录的纳税人,一次领用发票可放宽到3个月的使用量。而对于使用冠名发票的纳税人,每次印制数量可满足1年的使用量。”市国税局征管科相关人员解释,在引导纳税人依法领购发票、正确使用发票基础上,为进一步优化普通发票服务,满足纳税人合理用票需求,市国税局从今年开始简化普通发票领购程序,扩大发票供应量;取消了普通发票种类核定及用量调整的内部审批流转环节,转为即办事项,纳税人需要领购发票或调整票种、票量、印制企业冠名发票,直接到办税服务厅办理。资料齐全、手续完备的即时办结,资料不齐全的当场一次性告知,避免纳税人跑冤枉路。

(李永高 席洪涛 崔冬梅 张向阳)