

# 全市产业集聚区暨重大项目建设工作会议召开

(上接 01版)通过加快推进文化与生态的结合,让所有置身洛阳的人都能触摸到厚重文化、看得见青山绿水,就一定能叫得响品牌、聚得住人气、引得来产业、留得住财富。这是我们加快发展的最大优势、最大潜力,也是实现可持续发展的必由之路。

## 突出重点,准确把握当前的主要矛盾

陈雪枫强调,明确了发展道路,就要抓好落实。抓落实的一个重要方法,就是科学处理全局与局部、重点与一般、主要矛盾与次要矛盾的关系,把主要力量放到抓重点、抓中心、抓主要矛盾上来,放到抓事关发展全局的突破口上来。

**一要抓好载体建设。**要以产业集聚区、商务中心区、特色商业区建设,特别是以产业集聚区建设为重点,促进各类科学发展载体上规模、上水平、上层次。一是要注重产业集群发展。要按照“竞争性最强、成长性最好、关联度最高”的原则,着力扩充优质增量,加快优化提升存量,推动产业链条由短到长、产业层次由低到高、产业关联由散到聚,进一步做大做强产业集聚区的特色主导产业。当前,尤其要克服盲目无序、多头出击的产业发展模式,处理好主导产业与产业多样化、龙头企业与中小企业等关系,加快培育主导产业明晰、龙头企业带动有力、关联企业集聚发展、产业链条比较完善、市场竞争力强劲的产业集群,加快构建现代产业体系。二是要注重资源集约利用。要牢固树立“节约、集约、循环、生态”的理念,着力转变发展方式,通过严格筛选进驻项目,大力推广资源节约和循环利用技术等,切实提升单位土地的投入产出比,提高资源配置利用效率,坚决摒弃依靠大量消耗资源来维持发展的粗放模式。三是要注重功能集合构建。要在进一步提升交通、能源、通信等基础设施建设水平的同时,积极发展现代物流、科技研发、咨询服务、金融、信息等生产性服务业,推进产业集聚区配套服务体系的完善和综合服务水平的提升,增强产业集聚区对企业、资源、要素的吸引力和承载力,增强产业集聚区发展的后续支撑能力。尤其

要把增强创新能力作为产业集聚区建设的头等大事,大力推进技术创新孵化平台等公共服务平台建设,加快实施一批重大科技项目和高新技术产业化项目,不断提升产业集聚区创新驱动发展水平。四是要注重人口向城镇有序转移。当前,尤其要按照省委书记郭庚茂提出的“一基本两牵动”,也就是产业为基、就业为本、住房牵动和学校牵动的工作思路,把产业集聚区建设与旧城改造、新区建设结合起来,与深化户籍制度改革、推进基本公共服务均等化等改革事项结合起来,逐步解决进城农民的就业、住房、子女入学、户籍、社保等问题,努力促进农业转移人口就近城镇化。

**二要抓好开放招商。**当前的开放招商形势不容乐观,一方面,由于资金流动紧张,国内外客商投资意愿明显下降;另一方面,各地都在抓招商、抢项目、拼投资,开放招商的竞争更加激烈。这就要求我们采取更加有力的措施,在创新招商方式、扩大招商规模、提高招商质量上下更大功夫。一是要突出项目谋划。要紧紧抓住投资者新的关注点和兴奋点,通过“高手”运作,高起点、高水平搞好项目策划和包装,把项目做深、做细、做实,做出更多的亮点和“卖点”,使项目选得准、拿得出、更有吸引力和竞争力。二是要突出招大引强。要紧盯世界500强、国内500强和行业龙头企业,加强对其产业布局、投资趋向的跟踪研究;要选择有投资意向的大企业、大集团进行重点联系、重点推介,主动对接,力争引进一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的重大项目,在“靠大”“联大”的基础上实现“做大”。三是要突出项目落地。要把促进项目落地摆在更加重要的位置,对每个签约项目都要明确责任人、明确推进措施、明确进度要求,切实做好跟踪落实工作。

**三要抓好机制建设。**如果不重视机制建设,再好的机遇也难以抓住、难以用好。一是要建好科学决策机制。要认真解决决策“事前缺乏咨询论证、事中缺乏民主监督、事后缺乏失误追究”的问题,努力避免决策失误的发生。要坚持民主集中制,依靠集体的智慧作决策。要深入研判分析,确保出台的政策措施相互支撑、协调配套。二是要建

好督促落实机制。要着力构建权责明确、上下联动、分级负责的领导体制和管理机制,确保事有人干、责有人担。要加强对各级各部门抓落实的指导、督促、考核和奖惩,对重大决策和重要工作部署的贯彻落实情况进行经常性、有力度的督查暗访,及时掌握情况、发现问题。要把督查考核与干部选用结合起来,强化“凭业绩用干部”的导向,引导和督促广大干部把心思和精力放在谋划和推动科学发展上。三是要建好市场导向机制。要积极稳妥地推进以经济体制改革为重点的各项改革,以简政放权为重点推进政府职能转变,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快形成现代市场体系,积极营造开放包容、创业创新、公平竞争、诚信高效的浓厚氛围,使各县(市)区都成为对外开放的高地和要素流动的洼地。各级领导干部要切实加强市场经济知识学习,善于运用市场经济的观念和手段解决问题。

**四要抓好环境优化。**要切实履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能,运用经济和法律等手段,创造有利于发展的环境。特别是要进一步强化“抓服务就是抓发展”的意识,真心实意为企业搞好服务。要强化“大服务”理念、“真服务”理念、“常服务”理念,让我们的企业始终感到遇事有靠山、干事有底气。

## 振奋精神,始终以良好作风狠抓落实

陈雪枫强调,领导干部的工作,概括起来就是两句话:一是发现问题,二是解决问题。各级领导干部要始终保持良好的精神状态,切实做到承担重任不推诿、正视困难不回避、直面矛盾不上交,切实做到想干事、会干事、干成事、不出事,始终保持一种拼劲、闯劲、韧劲,以良好的精神状态带动广大干部群众团结奋进、攻坚克难,成为推动发展的“永动机”。

**一要进一步增强责任意识。**为官一任、造福一方是各级领导干部的职责和本分。各级党员干部要有强烈的责任意识,真正做到守土有责、守土尽责,真正让一个地方有

包括《洛阳日报》《洛阳晚报》在内的五省六市报纸联动推出大型系列报道,展现焦裕禄平凡而伟大的一生

## 沿着焦裕禄的足迹 我们一同前行

**本报讯** 有一种精神跨越时空,历久弥新;有一种精神是宝贵财富,永不过时。这就是焦裕禄精神。

5月14日是焦裕禄同志逝世50周年纪念日。为缅怀焦裕禄的感人事迹,学习和弘扬焦裕禄精神,激励全市人民凝心聚力,把洛阳建设成名副其实的中原经济区副中心城市,《洛阳日报》《洛阳晚报》联合开封《汴梁晚报》以及山东淄博《淄博晚报》、黑龙江哈尔滨《新晚报》、辽宁大连《大连晚报》、江苏宿迁《宿迁晚报》,共同推出“沿着焦裕禄的足迹”大型系列报道。

这五省六市,均曾留下焦裕禄战斗和生活的足迹:山东淄博是焦裕禄的出生地,也是他加入中国共产党的地方;在江苏宿迁,

他给地主家当长工,但心中念念不忘革命与战斗;在原洛阳矿山机器厂,他响应党的号召参加工业建设,成为一名优秀的生产指挥员;在哈尔滨工业大学、原大连起重机厂,他刻苦学习进修;在兰考县,身为县委书记的他同全县干部群众一起,与自然灾害顽强斗争,最终把生命献给了这方热土。

“沿着焦裕禄的足迹”大型系列报道将沿着焦裕禄工作、生活的基本地域轨迹,深入探寻焦裕禄的学习、生活和革命故事,在历史发展的新时期进一步学习和弘扬焦裕禄精神,展现他平凡而伟大的一生。

本组大型系列报道即日启动,将在《洛阳日报》《洛阳晚报》及上述5家外地媒体同时刊发,敬请关注。(本报记者)



## 深入开展党的群众路线教育实践活动

## 真抓实干做 务实惠民 ——访市政协副主席、新安县委书记张生伟

“我们严格遵循中央、省委和市委的总体部署,按照‘高起点谋划、高标准要求、高质量推进、高效率整改’要求,紧密结合新安实际,强化组织领导,健全工作机制,促进教育实践活动有效开展。”市政协副主席、新安县委书记张生伟昨日接受记者采访时说。新安县委要求全县党员干部坚持把学习教育、查摆问题、整改问题贯穿始终,用好群众三评、专项治理、全程督导三把利剑,促党风政风转变,解决群众热点、难点问题,提升为民服务水平。

张生伟说,通过深入学习,党员干部不但要打开思想开关,而且要敞开大门,俯下身到基层,多渠道、多形式听取群众意见,避免“自说自话、自弹自唱”。新安县委加强理想信念教育和强化党员的宗旨意识作为学习的首要任务,采取灵活方式,让党员干部知道怎么学。同时,为真正聚焦“四风”,查准问题,新安县提出“三查三转三提升”,即一查学习方面存在的不深、不透等突出问

题,转变虚假应付、学用背离的敷衍学风,提升党员干部的综合素质;二查干部队伍中存在的不作为、乱作为等突出问题,转变效率低下、贪图享乐的衙门作风,提升领导干部的公众形象;三查群众期盼解决的热点、难点问题,转变脱离群众、脱离实际的思想观念,提升为民服务水平。

“真学、真查、真改、立行立改个性问题,专项治理共性问题,以更好的措施为群众解决实事。”张生伟说,新安县以农村转移劳动力和城镇就业困难人员为重点,采取技术培训、小额贷款、信息咨询等措施,促进创业就业;开展扶贫帮困,每位县领导联系一个贫困村,每个县直部门定点帮扶一个贫困村等,规范乡镇便民服务大厅、新建农村社区综合服务体系;大力发展中药材、核桃等特色农业,以规模化生态农业带动乡

村游、休闲游;探索“养种一体”的新安农业发展新模式,推动畜牧业和种植业融合发展。此外,该县针对群众反映强烈的不正之风,开展专项治理行动;针对“文山会海”,党员领导干部干扰经济秩序、借婚丧喜庆事宜收受礼金、贪图安逸、不思进取等问题,采取明察暗访、公开承诺、通报问责等措施。

张生伟表示,下一步新安县将采取针对性措施解决“四风”方面的顽疾,建立作风建设的长效机制;继续以领导带头为重点,从严抓好学习,从严抓查摆,从严抓整改,做好边查边改和建章立制工作,促使教育活动取得更大成效。

本报记者 高峰



## “先进”从“基层”再起步

### 栾川县检察院惩治和预防职务犯罪从查处群众身边腐败案件抓起

**本报讯** 日前,栾川县检察院、县民政局联合在该县县委党校举办了一个特殊的培训班——学员是全县213个行政村的党支部书记,“教材”是该县检察院今年以来查办的农村职务犯罪案件。面对一个个发生在身边的活生生案例,村支书们听得聚精会神,在随后的座谈中和撰写心得时,他们表达的收获基本相同:参加这次培训收获很大,今后一定更加廉洁自律,杜绝发生侵害农民群众切身利益的职务犯罪行为。

## “全国先进基层检察院”查找与“‘先进’‘基层’”的差距

举办这次培训班的起因还要从该县检察院正在开展的党的群众路线教育实践活动说起。

近年,该院不断加大查处职务犯罪力度,查办反贪案件的数量和质量连续3年位居全洛阳市第一,并连年跻身全省先进行列,先后被评为全国先进基层检察院,

并被荣记集体一等功等,2013年还因反贪办案数量全省第一被评为全省查办职务犯罪工作先进基层检察院。然而,在今年年初征集检察院年度工作报告的意见时,有少数群众提出检察机关查处贪污腐败案件的力度不够。

该院党组为此召开专题会议,经认真研究、深入反思后,大家一致认为,过去仅仅盯着办大案、打“老虎”,忽视了查办发生在群众身边的贪污腐败案件,从而导致群众对该院查处职务犯罪工作不了解,进而不满意。

“3年来,我们一个县级检察院查处正处级干部1名、副处级干部2名、正科级干部8名、副科级干部7名,涉案金额500万元以上的1起,300万元到500万元(不含)的2起,100万元到300万元(不含)的2起、50万元到100万元(不含)的8起,查办大要案率超过90%,而真正办理的涉及群众切身利益的基层干部贪污腐败案件还不到10%。”该院检察长吕瑞君动情地说,“作为全国

先进基层检察院,身处基层却没能深入基层,如果不能为辖区老百姓所熟知、认可,那么我们即便是全国先进,也对不起‘先进’‘基层’这两个词。我们以后必须更加注重查处发生在老百姓身边的贪污腐败案件,着力维护好他们的切身利益,扎扎实实为老百姓办实事。”

### 惩防并举清除群众身边的“苍蝇”

该院党组决定,把集中查处群众身边职务犯罪案件专项活动作为今年践行党的群众路线的“自选动作”,更加注重查处发生在群众身边的职务犯罪案件,集中清除危害基层群众切身利益的“苍蝇”,切实提高群众对检察院工作的满意度和关注度。

为开展好此次专项行动,该院组织反贪、反渎、预防等部门的10余名干警分赴有征迁、扶贫事项的村组,宣讲惩治和预防职务犯罪政策,接受群众的举报。截至目前,该院共收集各类职务犯罪线索23条,查处农村基层

干部贪污腐败案件9起10人,其中村支书6名、村委委员2名、村民组长2名。

每查一起案件,该院都对涉案村组的征迁补偿款和各项支农惠农资金进行一次集中清查,全力清缴涉案款项,并要求涉案村委及时将相关款项向村组群众公开,目前已经为当地群众追缴涉案征地款项1400余万元,并监督村委人员及时按相关规定分配给群众。同时,该院向相关乡镇政府下发检察建议书,建议各乡镇政府做好征迁补偿款项和扶贫支农款项的发放监督工作,完善相关财务公开和接受群众监督制度,进一步堵塞制度漏洞,防止类似侵害农民利益事件的发生。

该院党组在组织精干人员对上述案件的发案特点、原因进行梳理、分析后认为,农村征迁补偿款和各类支农扶贫款项在发放过程中存在操作不透明、规章制度不健全、缺乏监督等漏洞,随即及时举办了面向所有行政村党支部的培训班。

(李永高 张优 安佳)