

“单独两孩”政策在我省落地

新华社郑州5月29日专电(记者 桂娟 李亚楠)29日,河南省十二届人大常委会第八次会议表决通过了《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉的决定》。紧接着,河南省卫生计生委召开新闻发布会称,这标志着备受关注的“单独两孩”生育政策在我国户籍人口最多的省份河南落地。

《河南省人口与计划生育条例》在河南已实施了12年,历经两次修订,此次新修订的条例,最大看点当数变“双独两孩”政策为“单独两孩”政策,此外,新版《条例》还取消了生育间隔。

“单独两孩”政策指一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。河南省人大法制委员会副主任王建西说,根据测算,河南实行该政策,并且凡是符合此条件的“单独

夫妻全部生育第二个子女,近几年内,河南平均每年会多出生5万人到8万人,预计人口自然增长率上升0.5个百分点至0.75个百分点,不会影响河南省“十二五”人口发展目标的实现,因此,河南做出了实施“单独两孩”政策的规定。

截至2013年年底,河南省总人口为10601万。河南省卫生计生委政策法规处处长王立英说,目前河南省正处于第四次人口生育高峰末期,每年大概新增人口50多万,但预计到2015年高峰期就过去,“单独两孩”政策的启动,会给河南带来小的生育回潮,但对出生规模影响可控。

“生育间隔”指可生第二个孩子的夫妇,生育第一个孩子到生育第二个孩子应有一定的间隔时间,此前,河南规定“符合规定生育第二个子女的,女方应有4年以上生

育间隔时间,但28周岁以上者除外”。

对于新版《条例》为何取消生育间隔,王建西说,根据河南省目前生育状况,取消生育间隔对人口出生规模影响有限,因此新版《条例》删去了有关内容。目前,全国已有山东、湖北等18个省份取消了生育间隔。

河南省卫生计生委相关负责人称,取消生育间隔后,凡是符合再生育法定条件并有生育第二个孩子愿望的,可以结合自身情况,自主决定生育第二个子女的时间。

今年1月浙江省率先实施“单独两孩”政策后,已有江西、安徽、天津、北京、广西等24个省市区相继落地了该政策。

河南曾是最后一个放开“双独两孩”政策的省份,此

次,实施“单独两孩”政策河南也相对审慎。河南省人大常委会相关负责人称,作为户籍人口第一大省,河南在修法过程中面临一些特殊问题,例如,对于独生子女残疾、死亡家庭的特别扶助标准,河南存在城市、农村标准不一样的情况;独生子女家庭之前多领的农村责任田、都市村庄拆迁补偿等,如果要了“两孩”之后,这些奖励是否应该收回、怎样收回等。

据介绍,为了加快速度,以往修法都是河南省政府先行调研提出意见后,报省人大,省人大再组织调研,过程很漫长。此次则由河南省人大常委会多个工委、省政府法制办、省卫生计生委等多部门联合调研,尽快推动“单独两孩”政策在河南落地。

政策解读

省卫生计生委就新修订的《河南省人口与计划生育条例》召开新闻通气会 单独家庭“抢生”要罚 “抢孕”可不罚

独生子女费按照要求应收回,单独家庭等《条例》一公布即可申请二孩生育证

核心提示

谁有资格享受“单独两孩”政策?单独家庭抢生二孩用不用交社会抚养费?再生一个以前领的独生子女费还用不用交回去?……

昨日下午,就新修订的《河南省人口与计划生育条例》的决定,河南省卫生计生委召开新闻通气会,对大家关注的焦点一一解答。

啥时能领证,需要啥手续,记者为你一一梳理。

1 [谁能享受“单独两孩”政策] 只生一个及依法收养的弃婴都算独生子女

谁能享受“单独两孩”政策,就要看河南如何界定独生子女。

省卫生计生委副主任刘邵杰说,依据有关规定和上级精神,我省明确,独生子女一般指夫妇生育或合法收养的唯一存活子女,即没有同父同母、同父异母、同母异父的兄弟姐

妹,或曾有兄弟姐妹但兄弟姐妹均死亡且没有生育子女的。

同时,以下情形也可视为独生子女:一是由社会福利机构抚养成人且没有兄弟姐妹的;二是夫妇只生育一个子女,该子女以及该夫妇依法收养的查找不到生父母和兄弟姐妹的弃婴或儿童。

2 [如何申请领取二孩生育证] 程序简化 手续齐全最快当场能办结

刘邵杰说,二孩生育证是合法生育第二个子女的重要法律凭证,也是行政许可的证照形式。拟生育第二个子女的夫妻须及时向相关部门提出申请,经过批准,依法领取生育证后方可生育。

但我省“双独两孩”放开后,一些单独家庭反映申请二孩生育证时程序烦琐。

省卫生计生委政策法规处处长王立英说,此次我省进一步简化了申请流程。

“比如,相比其他二孩生育证申请,正常的单独家

庭,只需要单独一方生母(养母)单位或户籍地村民(社区居民)委员会出具的结婚证且只生育(收养)一个孩子证明。”王立英说。

材料准备齐后,需提交到女方户籍地乡(镇)政府或街道办事处,经审核后,报县级卫生计生行政部门批准并发证。

“按照要求,前一个审核期最长为15天,县级审核期最长为30天。”王立英说,也就说最长需要45天就可以领到二孩证,如果材料清楚,也可能当场就能办结。

3 [什么时候可以申请二孩生育证] 《条例》一公布 即可去女方户籍地申请

王立英说,如今《条例》只是通过了审议,尚未正式发布。

“预计三四天内有望发布,到时单独家庭即可提出二孩申请。”王立英说。

按照“双独两孩”的规定,二孩生育证一是在河南人口网下载后填写;二是到夫妻任何一方户籍地或现居住地乡(镇、街道)或村(居、社区)领取后填写。

但申领二孩生育证必须到女方户籍地。

“双独两孩”政策已经发布两年多,但仍有读者反映申办二孩证时遇到障碍。

王立英说,有问题都可以拨打阳光计生服务热线12356举报。

另外,虽然原省卫生和计生委已经组建省卫生计生委,但市县未完成合并的,仍先到计生部门申领。

4 [为什么取消生育间隔] 符合形势变化但仍倡导合理的生育间隔

取消生育间隔是这次《条例》修改的亮点之一。

刘邵杰说,原《条例》规定了再生育的夫妻,女方应有4年以上生育间隔时间,但28周岁以上者除外,简称“4.28间隔”。随着社会的进步和人口计生形势的变化,这次修改决定取消了此项规定,意味着凡是符合再生育法定条件的,就可以结合自己的情况,自主决定生育第二个子女的时间。

“但我们仍然倡导合理的生育间隔。”刘邵杰说,截至2013年年底,河南省总人口为10601万。今年“单独两孩”政策的启动会有小的生育回潮,而且由于已经积

累了一部分符合条件的单独夫妻,必然会产生一定的生育堆积问题。

就河南来说,按女方27岁生育第二个子女推算,当前产生的生育堆积为35万对,如果这些单独夫妻都在政策启动后集中在一两年内生育,可能短期内对人口出生影响较大,给卫生、教育、就业等基本公共服务带来一定的压力。因此建议单独夫妻合理安排生育第二个子女的时间,这有利于妇女的身心健康,有利于提高出生人口素质,有利于孩子的健康成长。

5 [“抢生”“抢孕”是否要处罚] “抢生”要交社会抚养费,“抢孕”不用

“单独两孩”政策刚刚落地,已经“抢生”“抢孕”的怎么办?

刘邵杰说,根据《条例》第五十六条规定:“本条例施行以前,违反计划生育政策法规规定,已按当时政策法规做出处理决定的,继续有效;尚未处理的,按本条例规定处理。”

王立英说,按照规定,在《条例》公布之前生孩子的单独家庭,都算政策外生育,都需要征收社会抚养费。

但对于《条例》公布之时已经怀孕但并未生育的单独

家庭,可不征收社会抚养费,但因违反生育证管理规定,生育第二个子女的,处500元以上2000元以下罚款。

根据我省规定,社会抚养费征收标准为,违规生育第二个子女的,分别按男方和女方所在地上一年度城镇居民年人均可支配收入或农村居民年人均纯收入的3倍征收社会抚养费,个人实际收入高于所在地城镇居民年人均可支配收入或农村居民年人均纯收入1倍以上的,按其实际收入的3倍计征社会抚养费。

以郑州市区为例,去年城镇居民人均可支配收入26615元,即提前超生二孩要付出近8万元的代价。

6 [收到的独生子女奖励待遇怎么办] 独生子女费须退回

很多人关心如果再要一个,以前领的独生子女费还用不用退还?

刘邵杰说,《条例》第二十条规定,获得批准生育第二个子女的,应“签订计划生育合同书,退回独生子女父母光荣证和已领取的独生子女父母奖励费和其他奖励”。但是,计划生育奖励优待的政策内容比较复杂,比如独生子女父母奖励费,农村按人分配城镇拆迁安置、移民搬迁安置、新农村建设安置、集体经济收入、集体福利、征地补

偿等经济利益时独生子女家庭多分一人份,最低生活保障、保障性住房和其他社会保障优先优惠等,奖励优待的主体、标准、来源等多有不同,在执行中不能一刀切。

“《条例》实施后,我们将根据各种奖励优待的主体、标准、来源,与相关部门一起研究制定具体的操作办法。”刘邵杰说。

以郑州市为例,独生子女父母奖励费标准为每人每月不低于20元。

二孩生育证怎样申请

- 第一步 填写表格。**填写二孩生育证申请表。
- 第二步 单位核实。**二孩生育证申请表需经夫妻双方单位或户籍地村民(社区居民)委员会签署核实意见。
- 第三步 提供材料。**一是经相关部门签署核实意见的二孩生育证申请表;二是夫妻双方身份证、结婚证(再婚的还需提供原离婚判决书或调解书、协议书、离婚证);三是夫妻双方及子女户口簿(或提供子女的相关证明材料);四是单独一方生母(养母)单位或户籍地村民(社区居民)委员会出具的结婚证且只生育(收养)一个孩子证明。独生子女父母离异或再婚的,同时提供生父(养父)所在单位或村民(社区居民)委员会出具的相关证明;五是夫妻近期2英寸免冠合影照5张。
- 第四步 审批及发证。**申请人将上述材料提交女方户籍地乡(镇)人民政府或街道办事处,经审核后,报县级卫生计生行政部门批准并发证。



(资料图片)

7 [失独家庭救助有何变化] 超过49岁每月可领680元,扶助力度其他省份少见

刘邵杰说,此次《条例》进一步加大对计划生育特殊困难家庭的扶助力度。

比如实行城乡一致的特别扶助标准,并在国家标准基础上增加一倍。根据国家卫生计生委等5部门有关规定,自2014年起,将独生子女三级以上残疾或死亡,不再生育或收养子女,且女方年满49周岁的夫妻的特别扶助金的标准分别提高到:城镇每人每月270元、340元,农村每人每月150元、170元。

而在这次《条例》修改中,按照就高不就低和城乡一致的原则,在第三十九条第一款规定:“对独生子女残疾、死亡的夫妻和计划生育手术并发症患者,符合国家有关特别扶助条件的,在国家扶助标准的基础上,再增加一倍的特别扶助金。国家对独生子女残疾、死亡的夫妻特别扶助标

准城乡不相同时,按较高标准执行。”

也就是说,我省城乡计划生育特殊困难家庭统一在国家规定的城镇计划生育特别扶助标准基础上再增加一倍。自2014年起,我省独生子女三级以上残疾或死亡的夫妻的特别扶助金标准,分别提高到每人每月540元、680元。

“这在其他省份比较少见,标准也是比较高的。”刘邵杰说。

此外,新《条例》规定:“对独生子女死亡的夫妻失去生活自理能力的,参照城镇三无老人或者农村五保老人管理体制、供养办法和标准给予生活照顾和物质帮助。”

“失独家庭其实是双无,双无按三无标准救助,在我省也是一个重要突破。”刘邵杰说。

(《河南商报》首席记者 郑筱倩 记者 齐亚琼 实习生 吴涛)

《河洛生活导报》2015年大征订甜蜜启动



订报趁“枣” 好人好报

7月底前订报,好来历·新疆和田大枣+洛阳湖滨果汁送给您

2013年12月31日,经国家新闻出版广电总局批准,创刊于1990年的《洛阳广播电视报》正式更名为《河洛生活导报》,一报四刊:风尚志、寻洛记、享生活、看天下,铜版纸封面,杂志化装订,贴心实用的内容,洛阳第一周报、精品生活指南……读者越来越爱看!

《河洛生活导报》全年定价120元/份,零售价2.5元/份。2015年大征订自6月1日起甜蜜启动,为感谢广大市民厚爱,特在7月31日前推出以下活动:

●6月1日至30日订报:100元/份,另赠好来历·新疆和田大枣一提(满堂红2袋1000克,价值68元)+洛阳湖滨果汁一提(6瓶,价值36元);

●7月1日至31日订报:120元/份,赠好来历·新疆和田大枣一提(满堂红2袋1000克,价值68元)+洛阳湖滨果汁一提(6瓶,价值36元);

●凭6月、7月的《河洛生活导报》订报发票,于7月31日前购买好来历·新疆和田大枣,可直接享受六折优惠(不与其他优惠措施同享)。

订报要趁“枣”,厚礼“果”然好! 订阅专线: 63355541 66778866