

打造生态样板区 建设最佳宜居地

——访深圳市建筑科学研究院院长叶青



重庆:实行“四大清单”管理方式 为企业投资行为“松绑”

为了让投资行为更多地由市场说了算,重庆市近日出台进一步深化投资体制改革的意见,通过精简投资核准清单、创设产业禁投清单、制定政府权力清单和企业失信清单的管理方式,最大限度为市场投资“松绑”,让企业的投资行为更加自主、便捷。

从今年起,重庆将最大限度精简投资核准清单,凡是企业能够自主决定、市场竞争机制能够有效调节的投资事项,一律取消核准。(据新华社电)

海口:鼓励开发旅游客源市场

海口市政府为感谢航空公司和旅行社在过去一年中积极开拓旅游客源市场,向45家航空公司和27家旅行社发“红包”,发放奖金共计1.36亿元。据悉,海口还分别出台了鼓励航空客运市场和旅行社开发客源市场的政策。(据《经济日报》2014年6月9日13版)

广西:大力推进农村金融扶贫工作

广西壮族自治区推出一系列农村金融扶贫政策,逐步完善扶贫信贷体系及抵押担保体系,增加财政贴息资金投入,既通过输血式扶贫为困难群众“雪中送炭”,又加大造血式扶贫力度给困难群众“强身健体”。

广西将逐步加快完善扶贫信贷体系,建立“存贷同比”制度,按各金融机构信贷支持扶贫工作贡献度分配财政扶贫资金存款,对于农村青年、妇女创业的,由担保机构担保后,按照保证金1:10的比例提供每户5万元至10万元的小额贷款。(据新华社电)

贵州:成立全国首家环保联动执法办公室

贵州省公安厅生态环境保护总队、环保厅环境监察局联动执法办公室揭牌仪式日前举行,这是全国在省级层面成立的第一家生态环保联动执法办公室。

之所以成立联动执法办公室,是因为生态环境领域违法成本低、守法执法成本高,单纯依靠环保执法力量查处违法企业往往是“以罚代法”,执法效果不理想,引入公安执法力量将对破坏环境的违法犯罪行为形成有力震慑。(据《人民日报》2014年6月9日11版)

人物简介

叶青,深圳市建筑科学研究院院长、住建部节能专家委员会委员、住建部住宅设计与产业现代化技术专家委员会委员、世界华人建筑师协会创会会员。她不仅是国有科研企业的掌舵人,也是在建筑设计领域特别是绿色建筑领域中有深造造诣的专家、建筑师,在我国绿色建筑应用推广领域中取得了瞩目成果。

◆结合城市现状进行目标设计

我市提出要建设“中原经济区最佳宜居地”,充分盘活洛阳良好的生态资源优势,持续改善社会环境、完善城市功能,营造让人们舒心的社会环境。

叶青对此十分赞同。她说,生态城市建设必须坚持从顶层设计和实践运行两个层面推进。

进行顶层设计,要运用生态系统理论,研究城市生态系统内在规律,进行生态诊断,从而指导生态城市建设。生态城市建设从一开始就要结合城市的具体特征和现状,面对复杂的城市生态系统问题进行目标设计,有效促进问题解决。

“假如把城市比作一个人,目前洛阳主

要存在脉络不通、活力不足、精气神不够的问题。”在叶青看来,一方面,洛阳地下文物多,会在一定程度上阻碍城市立体交通体系建设;另一方面,工业遗产、都城遗址等把城市割裂,造成了城市建设的碎片化。

比如,涧西区有很多大厂,每个大厂都好比一个小型社会,但是厂与厂之间是割裂的,这可能造成现代服务业中的产业链无法有效串联,继而使生态效应和城市服务的成本上升。

洛阳面临的另一个问题是人在生态中的作用发挥不出来。洛阳市区有伊河、洛河等诸多水面,但目前水面上没有游船,无形中把人与水割裂开来。

◆打造生态城市样板区

“生态要转换成城市的竞争力,必须发挥人的作用。”叶青认为,生态建设不能只进行长远规划,还要在短期内让百姓和客商看到成效,这样才能增强人们的信心,“洛阳的当务之急,就是通过人流、物流、资金流、信息流的集聚,形成生态建设的聚焦效应、示范效应”。

对此,叶青建议,洛阳应该选取一个地方,将其打造为生态城市的样板区。

原因很简单:不能指望客商来到洛阳后都花很多时间来熟悉这个地方、感受这个城市的生态,假如只用1个小时就能迅速吸引

他们的目光,让他们了解洛阳的生态城市建设使用怎样一种方式,无疑更能坚定他们的投资信心。

采访最后,叶青勾勒了洛阳生态城市的美好未来——能够让市民静静享受城市,和城市一起慢慢变老。

本报记者 李东慧



◆创造生态城市建设“新洛阳模式”

“我一直在全国各地跑,很少能有机会在一个城市待上3天。洛阳有一种让人不由自主静下来的魅力,这就是生态之美。”在叶青看来,生态理应承担起洛阳的城市竞争力,成为洛阳在新型城镇化进程中后发赶超的内生动力。

洛阳之行,给叶青留下了深刻印象,她对洛阳的生态城市建设抱有很大希望——创造一种生态城市建设的“新洛阳模式”。

叶青认为,新中国成立后,洛阳曾创造了规划学历史上的“跳出老城建新城”的洛阳模式。如今,在市场要素配置的基础上,洛阳完全可以依托自身生态基础条件,创造出一种生态城市建设的新模式。

何为生态城市建设新模式?叶青提出,这种新模式基于三种要素:一是生态文明,二是民生幸福,三是市场配置。

在叶青看来,很多大城市出现了这样那样的“城市病”,其根源都是市民的生活不幸福。

叶青眼中的生态城市,“是以现代科技手段和现代文明管理运行为基础,取得自然系统与人工环境之间平衡的产物,对资源利用效率高,城市具有竞争力”。同时,生态城市应该“是一个完整的体系,让我们学有所教、老有所依、病有所医”。

而洛阳,已具有很好的生态资源优势 and 民生幸福潜力。

当下,如果洛阳与深圳等城市进行有效对接,借鉴其在市场配置方面的先进经验,完全可以使先进的市场理念与本土生态优势有效结合,打造出一些拳头产品,增强洛阳的生态竞争力,进而创造一种生态城市建设新模式。



疏堵结合以疏为主 财政补贴回收利用

伊川县城关镇:秸秆综合利用化解禁烧难题

(上接01版)

他还透露,由于有了秸秆回收合作社和其他养殖公司的竞争,今年秸秆的价格逐步攀升,从最初的每吨200元涨到了250元,很有可能最高涨到280元。

同行的伊川县城关镇副镇长张志强说,这个夏收季节每天依然深入各村去检查禁烧工作。可他的工作重心其实已经根据实际发生了变化:从往年的“严防死守”、不能出现一堆火,变成了重点来到像富林秸秆回收合作社、萍润肉牛养殖公司这样的秸秆回收企业,帮助他们协调解决收购过程中出现的一些问题。

“说句实在话,虽然每天都在想着禁烧的事,不过实际情况要比预料中的好很多。到现在,还没有听说哪个地方有人故意焚烧秸秆。”张志强说。

在伊川县城关镇,往年令人头疼的秸秆,今年的确成了香饽饽。

探因:政府来引导 秸秆有销路

伊川县城关镇北依龙门石窟,东临滔滔伊水,是伊川县政治、经济、文化中心。洛伊快速通道拓宽建设,缩短了城关镇与洛阳市区的距离,城关镇加快了融入洛阳经济快速发展圈的步伐。

优越的地理位置、优质的土壤资源、良好的生态环境、美丽的田园风光,使城关镇有了更多的发展选择。目前,该镇有耕地约1.6万亩,每年产生秸秆约1万吨。

镇党委书记程相军说,县委、县政府对城关镇提出各项工作都要走在全县前列,在禁烧工作中,城关镇被称作全县的“脸面”,为此,镇党委、政府结合实际情况,通过秸秆综合利用的方式化解禁烧难题。

今年5月28日,城关镇党委、政府印发了《2014年夏季秸秆综合利用和禁烧工作实施方案》,明确提出了工作目标:坚持“疏堵结合、以疏为主、严管重罚、常抓不懈”思路,采取行政措施、技术措施和经济措施,多渠道开展农作物秸秆的综合利用,争取秸秆综合利用率超过95%,力争全镇范围内无焚烧秸秆现象。

该方案确定的工作重点,首要的不是

强力禁止秸秆焚烧,而是拓宽秸秆综合利用渠道。这就是“疏堵结合、以疏为主”。

该镇具体确定了三条秸秆综合利用渠道:

一是秸秆还田。在洛栾快速通道及老洛栾路附近等地势较为平坦的地方,大力推广秸秆粉碎还田。使用这种方式处理秸秆的土地约有2000亩。

二是秸秆用作饲料或食用菌基料等。围绕奶牛、肉牛等的养殖,努力增加秸秆青贮、氮化数量,扶持壮大食用菌生产企业等,增强消化秸秆的能力。

三是秸秆加工、制气。大力推广秸秆固化成型机,提高秸秆加工率,通过发展户用沼气、建设气化站等途径,发展清洁能源。

城关镇党委副书记、镇长叶学政透露,这三种渠道中,该镇结合群众愿望和实际情况,重点鼓励发展第二种,即秸秆用作饲料或食用菌基料。

在秸秆是用作饲料还是食用菌基料上,城关镇又有侧重:由于当地并没有大规模的食用菌生产企业,一些秸秆回收合作社收购秸秆后,如果卖不出去,依然没有解决最终出路问题,所以,通过在本地发展规模化养殖企业,就地消化秸秆,成为政府重点支持的方向。

叶学政表示,概括起来,该镇秸秆综合利用的方式为:以用作养殖饲料作为主导方式,以秸秆回收合作社回收外运作为调节方式,以还田作为辅助方式。

为做好今年禁烧工作,城关镇政府加大了宣传力度。5月29日前,涉及禁烧的承诺书签,告知书被全部发放到农户手中,由农户签字,存根以村为单位回收统一保管。通过承诺书、告知书,群众知晓秸秆综合利用的好处和措施,焚烧的危害及处罚决定,自觉做到不焚烧秸秆。

此外,该镇还开展了形式多样的宣传活动,各村密集性开展秸秆综合利用的禁烧工作政策宣传,措施包括悬挂横幅、张贴标语、开通喇叭、出动宣传车等。该镇还特别提出,严禁在干线公路两侧等起不到实际作用的地方设置禁烧宣传指导点、悬挂张贴标语,力争把宣传工作做实。

城关镇秸秆综合利用和禁烧工作的情形,其实是伊川县发展农业产业化的一个缩影。

作为全市第一人口大县、农业大县,2012年以来,伊川县在快速推进工业城镇化的同时,强力实施农业产业化“369”工程,计划用3年时间,培育培优优质生猪、优质鸡、植桑养蚕3大养殖业,优质谷子、烟叶、核桃、有机富硒农产品、苗木花卉林果、蔬菜6大种植业,做大做强与9大产业相对应的龙头企业,有效激活农村经济,带动农民增收。

山水依旧,风景更新。

自实施农业产业化“369”工程以来,城关镇特色化种植及规模化养殖收效明显。2012年,该镇建起17个标准化养鸡棚,共出栏优质鸡40万只以上。2013年,该镇着力发展新大牧业合作农户10家、立华公司合作农户6家,新建300头以上标准化猪舍10栋、标准化鸡棚6栋。

今年以来,该镇着力培育伊川县志远肉牛养殖公司、洛阳市萍润肉牛养殖有限公司两家大型肉牛养殖企业,规模分别达到800头、500头,另有规模稍小的一家肉牛养殖基地和两家养鸡合作社。

这些养殖企业算下来,每年消化秸秆1万吨左右,而这,差不多就是城关镇全年产生的秸秆数量!如果养殖企业规模继续扩大,那么,势必需要从周边乡镇收购秸秆。

据了解,秸秆在青贮过程中,受自然条件的影响,有一定的风险,如若遇到火、水等灾害,有可能带来极大损失。

为降低养殖企业、秸秆回收合作社的经营风险,今年,城关镇加大财政投入力度,补贴秸秆综合利用企业,比如,该镇大力推广各村秸秆集中堆放、企业(或经纪人)上门收购的新模式,对于主动上门在指定区域内回收秸秆的企业,镇禁烧领导小组办公室牵头组成联合验收组,镇财政将在市、县两级补贴的基础上再给予补贴。

往年,富林秸秆回收合作社负责人刘文叶也回收过秸秆,但是因为自然条件因素,受到一定损失,随后几年都没有再收购。“今年镇上专门拿出补贴资金,大大降低了风险,相当于吃了一颗‘定心丸’。”刘



6月8日,在位于伊川县城关镇岳润村的洛阳市萍润肉牛养殖有限公司厂区内,企业职工正在堆放刚刚收购的秸秆



6月8日,伊川县城关镇张庄村的村民将刚刚从地头收回的秸秆卖给洛阳市富林秸秆回收合作社

文叶说。我们欣喜地看到,通过农业产业化实现养殖规模化,加上财政适当补贴,带动秸秆真正实现了就地综合利用,伊川县城关

镇探索出了一条适合实际的秸秆综合利用和禁烧工作路子,对其他地方有较大的借鉴意义。本报记者 李松涛 通讯员 沈振强 文/图