

“文化示范区”，机遇来了！

市文物局局长刘德胜做客《对话一把手》，畅谈用文化软实力讲好新的“洛阳故事”

本报记者 万晓阳 通讯员 马金刚

核心提示

洛阳人民一直有个梦想，就是实现城市复兴、重现帝都辉煌。建成“中原经济区文化示范区”，将这个梦想照进现实。就在前不久，“双申遗”的成功让洛阳人更加自信：发挥好洛阳的文化优势，通过提升文化软实力来增强城市综合竞争力，机遇已经到来。近日，市文物局局长刘德胜做客本报第15期《对话一把手》，畅谈用文化软实力讲好新的“洛阳故事”。



定鼎门遗址博物馆内的墩台遗址 记者 鲁博 摄

问：在现实生活中，人们常拿洛阳去与西安、杭州、南京等古都“比文化”，那么，“中原经济区文化示范区”帮助洛阳确立了怎样的角色定位？

答：在后工业化时代，文化作为一种特殊的生产力为世人瞩目和期待，并将在新一轮城市竞争中起决定性作用。文化是洛阳最核心的优势，也是我们这座城市的根和魂。正是在这样一个大背景下，市委、市政府提出建设“中原经济区文化示范区”，这就告诉我们：在“华夏历史文明传承创新区”建设中，洛阳必须唱主角、挑大梁、担重任。在这个问题上，洛阳没有退路，有为才有位，如不主动作为，就会被别个城市取而代之。

问：前不久，丝绸之路和大运河“双申遗”成功，带给洛阳的最大价值是什么？对“文化示范区”的意义又是什么？以“双申遗”的成功为契机，我们有没有相应的规划快速跟进？

答：“双申遗”成功，为我市加快“中原经济区文化示范区”建设增添了举足轻重的砝码，也将成为洛阳新的城市名片和金字招牌。5处遗产点一夜之间举世闻名，极大增强了全市人民的文化保护意识和城市荣誉感。我们文物部门将牢牢抓住这一难得的历史机遇，全力打好“世遗经济”：一是持续强化宣传推介，提升洛阳的世界影响力和美誉度；二是持续完善遗产保护，促进文化与旅游的大融合大发展；三是主动融入丝绸之路经济带，加强与沿线城市的文化交流与经济互惠，增强洛阳在丝绸之路和中国大运河线路上的影响力。

问：宽窄巷子之于成都，粉巷之于西安，户部巷之于武汉，都是城市特色的缩影。而洛阳的缺憾就是城市特色，尤其是文化特色没有凸显出来，偌大的洛阳城，几乎看不到帝都的遗迹，嗅不到古城的味道，感受不到浓厚的文化气息。以文化引领城市建设和发展，洛阳有没有大的破题思路？

答：洛阳不是没有城市特色，而是让“洛阳传奇”睡在书本里，“洛阳印象”失之碎片化，“洛阳文化”只在故事

中……这是一种资源的浪费。

实现大遗址保护的可持续发展，是洛阳文物工作的突破口。洛阳作为全国大遗址分布集中的片区，在新的历史时期，既面临重大机遇，也面临诸多挑战。我们将本着对事业、对历史、对后代高度负责的态度，积极推进大遗址保护展示工程建设，按照统筹兼顾、突出重点的原则，选择有影响力、有较好观瞻效果的项目，加大保护展示和开发利用力度。

我们计划在2020年前后，建成5处至7处国家考古遗址公园，积极打造全国大遗址保护展示精品示范区，通过隋唐洛阳城、汉魏故城、二里头、偃师商城、邙山陵墓群、关林产业园等一批集保护研究、文化教育、公众游憩、旅游产业于一体的全国性示范性国家遗址公园建设，推动“文化示范区”早日建成。

问：人们都说“洛阳遍地都是宝”，也就是洛阳的文物资源丰富，您觉得怎样才能让它们“活”起来？

答：只有多样化展示，才能让文物资源活生生地走近百姓、贴近生活。要传承遗产，讲好故事。隋唐洛阳城的天堂、明堂遗址，是文物部门对于遗址展示的一个成功范例。其以覆加“保护棚”的形式，在唐代建筑基址上，让游客穿古装、行古礼、观看宫廷实景演出、体验佛教文化，让冰冷无声、深埋

地下的文物遗址以前所未有的形态变得可看、可触，自今年4月免费开放以来，游客便络绎不绝。“十三五”期间，要继续探索文物保护、旅游发展与文化产业结合的新途径，引入市场运营管理模式，“活化”文物资源，实现大遗址保护与利用的共赢。

要借助平台，展示文明。目前，我市共有博物馆38家，下一步，文化旅游功能要激活。结合智慧洛阳建设，提升博物馆数字化、信息化管理水平，运用现代科学技术，活化文物，活化历史，从展品展示、参观游览、讲解服务等实施数字化改造，提高和加强观众的参与度和互动性，把我市丰富的博物馆资源打造成成熟优质的旅游资源。

问：您觉得该怎样盘活洛阳的文化资源，使文化产业转化为经济发展的推动力？

答：一要增强精品意识，加大文化产品开发力度；二要发挥产业的集聚效应，努力打造博物馆集聚区；三要整合优势品牌，做好营销推广；四要发挥优势，建设一个大型文物艺术品交易园区。洛阳是著名的古都，也是一个文物大市，拥有国家颁发的“文物商店”金字招牌，但多年来并未发挥应有的作用，十多个古玩市场鱼龙混杂，数千家商户无序竞争，极大地损害了洛阳的城市形象。希望在市政府的支持下，借鉴北

京、上海、西安和厦门等城市的先进经验，规范、整合、提升全市古玩市场，下大力气招商，建设一个高档次、高品位的文物艺术品交易平台，以科学、规范的管理，充分展现洛阳作为一个文物大市、文物强市的专业水准。

问：在过去的一些大型公共讨论中，体制机制不顺的问题被普遍认为阻碍了洛阳文化产业的发展。在“文化示范区”的建设过程中，该如何打破这一瓶颈？又如何全面深化文物系统改革？

答：体制机制障碍仍然制约着文物事业的发展，管理体系和管理能力也面临着严峻挑战，由此产生的种种问题，倒逼着我们必须以改革的思维破解难题、以改革的举措激发活力。

当前，文物系统改革主要有三项任务：一是进一步简政放权。文物部门将继续减少审批事项，简化审批环节，提高审批效率，加强监管评估。二是推广政府购买服务。我们将在市委、市政府的统一领导下，尽快制定向社会购买服务的目录，并建立健全购买服务机制和工作流程。关于购买公共文化服务，将按照公共文化服务标准化、均等化的要求，完善博物馆免费开放政策，将民办博物馆纳入公共文化服务采购范畴。三是坚持不懈推进文物事业和文物产业协调发展，努力为建设“文化示范区”提供源源不断的动力。

嘉宾感言

刘德胜：打造“中原经济区文化示范区”，文物部门有着重要的担当。丝绸之路与大运河“双申遗”的成功是重大机遇，是我们的新起

点。这为洛阳增加了一个金灿灿、亮晶晶的世界顶级品牌，也是推动洛阳经济发展的一剂催化剂。我们将紧紧抓住这个机遇，着力发展壮大文

物产业，增强文化影响力，真正把我们的文物资源优势和潜能发挥放大，成功打造“文化示范区”，从而惠及于民、反哺社会。

抓住了，才是机遇

“双申遗”的成功，让“机遇”两个字再次蹦到了洛阳人眼前。

毫无疑问，这是用文化软实力讲好新的“洛阳故事”的难得机遇，尤其为洛阳当前打造“中原经济区文化示范区”增添了举足轻重的砝码。

然而，眼前的机遇，抓住了才是真正的机遇。否则，就只是一场空欢喜，而发展的差距只会越拉越大。

长期以来，地处中原腹地的洛阳，计划经济时代所谓的“相对优势”在人们思想观念中留下的印记挥之不去，不

少同志包括一些领导干部还习惯于瞻前顾后、观望等待，还习惯于自以为大、故步自封，结果错失了很多机遇，一手好牌很多时候没能打出胜局。

7月中旬，洛阳已经启动《中原经济区副中心城市建设五年规划》编制工作。具体到“中原经济区文化示范区”这一定位上，我们能不摸清底子，找准问题，置身于全国、全省的发展大局中，切实找准自身的定位？我们能不广泛听取社会各界的意见和建议，学习借鉴好外地经验，拿出

高质量的规划？我们的总体思路、推进路径、项目支撑、保障机制等研究成果，能不能更具预见性、指导性、针对性和可操作性？

这一切，是我们真正抓住“机遇”的起点，而考验已经开始！

洛平快语

他山之石

北京：“瘦身健体”发展经济

《北京市新增产业的禁止和限制目录(2014年版)》日前正式发布实施，全市禁止或限制建材、造纸、纺织等一般制造业。北京在“减法”上迈出实质性的一步。

“对不符合首都城市战略定位的产业要坚决地舍，自觉‘瘦身’；在加快构建‘高精尖’的经济结构上要主动作为，努力‘健体’。”中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙指出北京经济发展路线。

自觉“瘦身”：北京做“减法”

7月23日，以收集粉煤灰为主要业务的北京环电粉煤灰公司退出历史舞台，这家企业是北京市上半年关停的213家污染企业之一。

关停污染企业、转移疏解非首都城市战略定位产业、发布新增产业禁止和限制目录……一段时间以来，北京市调整产业结构动作频繁。这让北京面临经济增速降低、财政收入减少的重重压力。

“调整和疏解功能需要做‘减法’，有的同志担心会影响税收、抵消成绩。这种顾虑是不必要的。我们只有做好‘减法’，腾出空间，才能放下包袱，轻装前进。”郭金龙说。

北京市提出要启动中心城小商品交易市场整治和外迁工作，带动人口的分流。目前，包括动物园批发市场在内的四大商业交通堵点治理在有条不紊地进行中。疏解制造业的生产环节及区域性物流基地、区域性专业市场等业态成为该市今年工作重点。

与产业和功能一起“瘦身”的还有房地产市场。数据显示，上半年，北京市商品住宅销售面积下降35.2%，新房签约量减少44.5%，价格涨幅同比连续8个月回落；二手房签约量减少52.6%，价格环比连续3个月下降。

努力“健体”：北京追求“高精尖”

“瘦身”是为了“健体”，受制于人口资源环境矛盾，“健体”更需要“瘦身”，二者是辩证统一的关系。”北京市市长王安顺说，北京要构建“高精尖”经济结构，形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式。

处理好经济发展中“瘦身”和“健体”的关系，也成为北京市各个区县和部门工作的重中之重。西城区委书记王宁说，不“瘦身”就很难“健体”，特别是首都核心区一定要下决心“舍”，才能更好地“得”——充分发挥北京金融、服务、人才、环境等方面的优势。

立足北京特有的优势，从中关村科技园到北京经济技术开发区，从电子信息到生物医药，高新技术产业的发展捷报频传。

北京中科院上科技有限公司研发的无线通信协议栈产品销售到世界各地；京微雅格研发出高性能“万能芯片”，打破了美国在该领域的长期垄断；北京旷博生物技术有限公司研制的结核快速诊断试剂盒，是我国结核病国产检测试剂的重大突破……

调整产业结构、推动绿色发展的“主引擎”是企业。北京市将重点支持科技型、文化性民营企业的发展，努力解决创业、融资等突出问题。

“我们打出了文化投融资组合拳，先后成立文化科技担保公司、文化小额贷款公司，发起设立文化创意产业投资基金等。”北京市文资办党委副书记赵磊介绍，今后文化小微企业不仅可以获得银行贷款，还可以得到文资办提供的多项融资服务。

协同发展：北京引领区域创新

京津冀协同发展不等于同步发展，更不意味着天津、河北承接北京淘汰关停的产业。北京市经信委主任张伯旭介绍，今年将完成关停退出300家工业污染企业，到2016年年底将实现1200家企业退出。这些污染企业将就地关闭、停产，不会向外省市转移。

在推进京津冀协同发展方面，除主动配合国家做好规划编制工作外，北京市还提出要推进交通基础设施互联互通，加快共建重点战略合作功能区等。

今年5月，中关村海淀园与秦皇岛经济技术开发区携手共建中关村海淀园秦皇岛分园，合作双方建立区域性联合推动机制，以科技创新、产业化项目合作为重点，集中资源引进优势产业、战略性新兴产业和现代服务业项目。

“中关村海淀园秦皇岛分园的成立，既有利于克服中关村产业发展空间不足的问题，也有利于助推秦皇岛市产业升级。”秦皇岛经济技术开发区管委会相关负责人表示。

“下半年要加快攻坚重点战略合作功能区。”北京市发展改革委主任张建东说，北京将以首钢曹妃甸园区、新机场临空经济合作区、天津滨海中关村科技园、张承生态经济区为突破口，推动区域协同发展。（据新华社北京7月29日电）

倾听群众呼声 办好民生实事
对话一把手
东宣企业集团协办

完善社会保障体系 提高群众幸福指数

自8月1日起，我市2015年度城镇居民医保开始缴费，个人缴费标准维持不变，参保人员最高可报销37万元。我市从2007年被列为全国城镇居民基本医疗保险首批试点城市至今，居民医保待遇逐年提高。

2007年，我市在全国率先将无力继续参加职工医保的破产困难撤销企业退休人员纳入城镇居民医疗保险作为过渡办法，解决了这类退休人员的医疗保障问题；2008年3月，我市在全国79个首批试点城市中，率先将计划生育医疗、意外伤害和新生儿医疗纳入城镇居民医疗保险；2008年9月，在国务院大学生参加城镇居民医疗保险政策出台前，我市又将在全省率先将统一纳

入城镇居民医疗保险；为方便群众就医结算，2010年7月，我市启动了城镇居民基本医疗保险市、县（市）参保居民在市区就医结算可实现直报。

随着居民医保的逐步推进，我市城乡居民基本实现了全民医保。

截至今年6月底，全市各险种参保785.81万人次。养老保险(含机关事业单位和城乡居民)、城镇医疗保险、工伤保险、生育保险参保分别为400.75万人次、207.2万人次、62.62万人次、61.26万人次、53.98万人次。全市共征缴社会保险费(含机关事业单位和城乡居民)42.06亿元，共支付各项社会保险待遇50.58亿元。在加大基金征缴力度的同时，我市还

积极争取上级财政补助资金10.69亿元；各项社会保险待遇做到了按时足额支付，其中企业退休人员养老金和失业人员保险金100%通过银行实行社会化发放。

近年，我市社会保险事业通过“五险合一”及委托经办等创新探索，走出了一条新形势下由管制型政府向公共服务型政府转变的新路子，被业内人士誉为“洛阳模式”。市社会保险事业管理局局长王亚伟介绍，委托办理就是由政府出资购买服务，与专业的商业保险公司签订协议，将医疗保险病历初审等社保的非核心业务委托其办理；而社保基金征缴、财政账户设置及结算支付渠道不变，仍由社会保险经办机构办理，实行社保基金收支两条线、单独建账管理。这样不

仅提高了工作效率，方便参保群众就医结算，还使社保资金使用更加透明、公正。

下一步，我市将继续完善社会保障体系，提高人民群众的幸福指数。

一是完善社会保险制度。做好城镇职工医疗保险政策调整后的待遇落实工作；加大对“两定”单位违规收取医保基金行为的查处力度。

二是加大扩面征缴工作力度，确保待遇按时足额发放。以农民工为重点，全面推进各类用人单位参加工伤保险工作；以全供事业单位、省部属事业单位为重点，加大失业保险、生育保险扩面力度。

三是进一步做好保障民生的工作。在确保各项社会保险待遇按时足额支付的前

提下，做好灵活就业人员小额贷款担保工作，保障灵活就业人员退休待遇不降低；保证异地就医即时结算；做好居民医保门诊统筹即时结算推广工作；做好对伤残津贴等工伤保险待遇调整的补发工作。

四是认真做好参保人数和缴费基数的工作。认真整理分析基数申报数据，筛选出实地稽核重点单位，依法依规进行稽核。

五是继续提高服务水平。继续实行上门服务，落实“一线工作法”，主动深入企业、一线办公，联系审批，上门为参保单位和参保人员做好服务。 本报特约记者 李帆

改善民生 保障有力
人社局系列报道之二