

国务院印发《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》

建立巨灾保险制度

据新华社北京8月13日电 国务院近日印发《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，明确了今后较长一段时期保险业发展的总体要求、重点任务和政策措施，提出到2020年，基本建成保障全面、功能完善、安全稳健、诚信规范，具有较强服务能力、创新能力和国际竞争力的现代保险服务业，努力由保险大国向保险强国转变。

《意见》提出了9方面29条政策措施。

一是构筑保险民生保障网，完善多层次社会保障体系。把商业保险建成

社会保障体系的重要支柱，创新养老保险产品，发展多样化健康保险产品。

二是发挥保险风险管理功能，完善社会治理体系。运用保险机制创新公共服务提供方式，发挥责任保险化解矛盾纠纷的功能作用。

三是完善保险经济补偿机制，提高灾害救助参与度。将保险纳入灾害事故防范救助体系，建立巨灾保险制度。

四是大力发展“三农”保险，创新支农惠农方式。积极发展农业保险，拓展“三农”保险的广度和深度。

五是拓展保险服务功能，促进经济

提质增效升级。充分发挥保险资金长期投资的独特优势，促进保险市场与货币市场、资本市场协调发展，推动保险服务经济结构调整，加大保险业支持企业“走出去”的力度。

六是推进保险业改革开放，全面提升行业发展水平。深化保险行业改革，提升保险业对外开放水平，鼓励保险产品创新，加快发展再保险市场，充分发挥保险中介市场作用。

七是加强和改进保险监管，防范化解风险。推进监管体系和监管能力现代化，加强保险消费者合法权益保护，守住不发生系统性区域性金融风险的

底线。

八是加强基础设施建设，优化保险业发展环境。全面推进保险业信用体系建设，加强保险业基础设施建设，提升全社会的保险意识，在全社会形成学保险、懂保险、用保险的氛围。

九是完善现代保险服务业发展的支持政策。建立保险监管协调机制，鼓励政府通过多种方式购买保险服务，研究完善促进现代保险服务业快速发展的税收政策，适时开展个人税收递延型商业养老保险试点，加强对养老产业和健康服务业的用地保障，完善对农业保险的财政补贴政策。

中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室要求

面向社会设立专项整治工作监督举报电话和网站

据新华社北京8月13日电 近日，中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室印发通知，要求各地区各部门各单位加大力度、加快进度，高标准、严要求推动“四风”突出问题专项整治工作，既要向中央教育实践活动办公室定期报送整治进展情况，又要及时公布整治结果，面向社会设立监督举报电话等，自觉接受人民群众监督。

通知要求，各地区各部门各单位要对专项整治情况逐条逐条进行自查自纠，确保每个整治项目的计划、目标要求、牵头单位、责任主体、进度时限和推进措施落实到位。要通过巡查抽查、专项检查、明察暗访等方式，严肃查处各种违规违纪行为，对落实整治不力的单位和个人严肃问责。

中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室设立专项整治工作监督举报电话和网站。监督举报电话为010-12380，监督举报电话网站为www.12380.gov.cn，从2014年8月15日起受理，受理的主要内容为本地区本部门本单位对中央部署的21项专项整治任务落实情况以及对做好专项整治工作的意见建议。其他不属于受理范围的信访问题等，将按规定由相关地区部门单位认真处理。

环保部发布公民行为准则

动员公民举报污染行为

新华社北京8月13日电 (记者 杨维汉)环境保护部13日对外发布了《“同呼吸 共奋斗”公民行为准则》，倡导公众践行低碳、绿色生活方式和消费模式，积极参与大气污染防治和环境保护。《准则》动员公民发现污染大气及破坏生态环境的行为，拨打12369热线电话进行举报。

据了解，《准则》共有8个方面内容，分别是：关注空气质量、做好健康防护、减少烟尘排放、坚持低碳出行、选择绿色消费、养成节约习惯、举报污染行为、共建美丽中国。其中，倡导适度使用空调，控制冬季室温，夏季室温不高于26摄氏度，及时关闭电器电源，减少待机耗电。

环保部有关负责人介绍，《准则》的编写遵循源于公众、用于公众，从公众中来、到公众中去的基本原则，简洁明了、易记易用，在对象上兼顾城市与农村居民，注重突出公众在日常生活中与大气污染防治相关的行为规范。

《准则》倡导，公民在重污染天气情况下，应响应各级政府启动的应急预案，采取健康防护措施；公交优先，尽量合作乘车、步行或骑自行车，不驾驶、乘坐尾气排放不达标车辆；不随意焚烧垃圾秸秆，不燃用散煤，少放烟花爆竹，抵制露天烧烤；优先购买绿色产品，不使用污染重、能耗大、过度包装产品；厉行节约，节俭消费，循环利用物品，参与垃圾分类。

据了解，环保部还将通过张贴宣传挂图、播放宣传片、招募和培训志愿者等活动宣传、贯彻和实施准则，普及大气污染防治科学知识，使公众认识到个人在防治大气污染和健康防护方面应履行的义务和采取的行动。

湖北侦破一起走私武器弹药案

这是缴获的枪支弹药。

经过近8个月的缜密侦查，湖北省随州市公安机关日前成功侦破一起特大走私武器弹药案，共抓获8名犯罪嫌疑人，缴获16支各类枪支、1789发弹药，其中包括世界著名军警用枪。涉案人员中有商人、公职人员、退伍军人、刑满释放人员等，案件涉及国内4个省份及东南亚3个国家。

新华社记者 肖艺九 摄



湖南省纪委预防腐败室副主任陆群举报原国家食药监局局长

食药总局：已向中纪委报告

新华社北京8月13日电 国家食品药品监督管理总局新闻发言人13日就湖南纪委官员在微博上实名举报原国家食药监局局长的问题表示，中央驻食药总局纪检组已向中央纪委相关部门做了专门报告。

食药总局指出，关于中药材收入《中国药典》的审定过程，属于国家药典委员会承担的专业技术事务，由其组织

多位相关专家组成的专业委员会独立评审确定。针对此次反映的金银花问题，已请国家药典委员会如实地向社会做出负责的相关情况说明。

对此，国家药典委回应称，鉴于实践中金银花、山银花药材在药用历史、来源、性状、化学成分等方面的差异，经过专业委员会审定，2005版《中国药典》将金银花和山银花分列进入药典目录。金

银花是忍冬科植物忍冬的干燥花蕾。山银花有4种，即“红腺忍冬”“华南忍冬”“灰毡毛忍冬”“黄毛忍冬”。2005版《中国药典》颁布后，食品药品监管部门发文并通过多种形式要求实际使用金银花或山银花的企业应在处方中予以明确标示，以确保消费者在购买药品时获得准确的药品信息。

记者了解到，12日，湖南省纪委预防

腐败室副主任陆群通过其“御史在途”实名认证微博，举报原国家食药监局局长、现国家药典委常务副主任委员邵明立“为利益集团代言”。陆群称，2005年前后，国家药典委把南方地区传承上千年的“金银花”更名为“山银花”，把金银花作为山东“忍冬花”的专用名。南方金银花价格因此一落千丈。北方金银花贩子趁机大量低价收购谋取暴利，南方众多花农则血本无归。

“南方金银花不正名，我不会停止对此事的关注”

——新华社记者独家专访网络实名举报人陆群

湖南省纪委预防腐败室副主任陆群自12日起通过微博“御史在途”实名举报原国家食药监局领导。陆群在微博中指责相关部门“把中国南方地区传承上千年的‘金银花’更名为‘山银花’，并称其为‘利益集团代言，给数以千万计的百姓造成无比重大的经济损失’”。

12日，国家食品药品监督管理总局接受新华社记者采访时称，他们的回应可查官方网站。记者查询后看到，国家药典委员会在官方网站上发表《关于金银花、山银花分类有关问题的说明》称：“2005版《中国药典》颁布后，食品药品监管部门发文并通过多种形式要求实际使用金银花或山银花的企业应在处方中予以明确标示，以确保消费者在购买药品时获得准确的药品信息。”

国家食品药品监督管理总局表示，对于除此之外的内容暂时没有更多的回应。

纪检监察干部为何以个人身份在网上进行实名举报？陆群的举报内容是如何获悉的？他在微博中所提“铁的证据”有哪些？为何将矛头直指相关领导？13日，新华社记者对网络实名举报人陆群进行了独家专访。

记者：你所举报的内容是如何获得的？

陆群：今年5月，一些基层干部、农

民、政协委员、人大代表，找到我这里向我反映这个情况。我出生于中医世家，一听情况就非常气愤，决定介入此事。根据我个人的经验，这样的重大事件背后肯定有深层次的原因。国家药典委修改药典是在2005年前后，这也是国家食药监局最腐败的时候。

记者：作为一名纪检监察干部，你为什么选择网络公开实名举报？

陆群：首先，这个更名涉及南方五省区市，不是局部问题。这些涉及的地方基本都是老少边穷地区，如武陵山区、黔西南地区、秦巴地区等，种植所谓的“山银花”是当地百姓的主要收入来源之一，关乎上千万老百姓的生计。

其次，关于南方金银花被更名的事情。一是所涉及地方的政府实际上单独或者联合多次向国家食药总局反映过；二是中央媒体和地方媒体都数次报道过，但国家食药总局对于地方政府为民请命的呼声也好，舆论的介入监督也好，都是置若罔闻，敷衍了事。

比方说，湖南省隆回县的金银花被国家相关部门核准为“中国地理标志产品”。如果说“中国金银花之乡”都不产金银花，不是很可笑？

南方金银花被更名后，价格一落千丈，给所涉地区的百姓造成了极大的损

失，所以作为一个普通党员，我有责任和义务关注这一事情。

记者：你表示将以“铁的证据”揭露国家食药总局问题，敬请广大网友关注，请问你的证据在哪？

陆群：关于证据，我能梳理出很多条，现在我集中讲下面几点：

一、2012年以来，北方一些企业斥巨资买通网络“大谣”、个别的媒体和专家，在网上造谣诋毁南方金银花，造成其价格一落千丈，给农民造成巨大经济损失。国家食药总局为什么不辟谣，为广大百姓说话？

二、《中国药典》对南方金银花的修改没有草本等依据。《中国药典》将木犀草苷说成金银花的主要有效成分，颠倒了传统的观点。实际上，所谓“山银花”与金银花均含有有益于人体的绿原酸，如果说木犀草苷是主要有效成分的话，“山银花”和金银花的叶子和藤含量更高，甚至花生壳的含量更高，那为什么不去开发叶子、藤和花生壳呢？因此，这个所谓木犀草苷标准是为北方金银花量身定做的。

三、所谓“山银花”和金银花在《中国药典》里面，无论是“性味归经”“功能与主治”还是“用法与用量”，这三个重要指标的描述是完全一致的，既然

这样，为什么要将南方金银花改成“山银花”呢？

四、中国的药品和食品市场，对金银花的需求每年是2万吨，南方金银花被改名“山银花”之前，供需是平衡的。改后，金银花产量只有6000吨，但市场需求还是2万吨，那么1.4万吨金银花的缺口从哪里来？只有两种可能性：一是市场上，公然用“山银花”替代金银花，入药入食；二是北方金银花企业贱价买进“山银花”贴上金银花标签，卖给药企食企。对市场监管是国家食药总局的职责，请问对1.4万吨的缺口市场监管是如何的？

记者：你为什么要把手头对准国家食药总局和领导？

陆群：根据我长期做纪检工作的经验，这么宏大的改名工程，没有国家食药总局的主要领导的参与是搞不定的；而这么严重的问题，如果不把主要领导带进来，也是解决不了的。

“开弓没有回头箭”，我不能放两炮就溜掉了，我的目的很简单明了，就是恢复南方金银花的传统、正统地位，南方金银花不正名，我不会停止对此事的关注。我将梳理相关证据，并予以公开。

(新华社北京8月13日新媒体专电)

2016年起全国取消档案保管费

据新华社北京8月13日电 11日，新华社《新华视点》栏目播发《为薄薄几张个人信息安个“家”，为何每年收取数十亿元？——追问档案保管费》，指出专家估算全国每年收取数十亿元档案保管费，收费依据和去向存疑。13日，国家发展改革委价格司有关负责人向新华社记者回应表示，最迟2016年，各地都不得再收取档案费。

国家发展改革委价格司有关负责人对记者表示，国家发展改革委和财政部于2012年发布了关于降低部分行政事业性收费标准的通知，其中涉及人事关系及档案保管费。通知要求，人事关系及档案保管费标准降低后，各省、自治区、直辖市的价格、财政部门应按照不高于国家规定标准的原则，重新制定本地区各级人才服务机构的收费标准。现行收费标准低于国家规定标准的，不得提高。

该负责人强调，根据通知要求，人事关系及档案保管费3年后自动取消。这就意味着，在全国范围内，最迟2016年，各地都不得再收取人事关系及档案保管费。

专家指出，类似档案保管费这样针对基本公共服务的“高收费”“乱收费”各地还存在不少，其背后有政策制定时财政短缺“以费养人”的时代性原因，也有当前环境下衍生出的收费利益链、“小金库”“自留地”等问题。相关政府部门需要拿出“破釜沉舟”的决心和勇气推动改革。



“两面派”

有关部门近日回应，中国社科院研究员张昕竹未经国务院反垄断委员会同意，以国务院反垄断委员会专家咨询组成员的身份受聘于高通公司，收取高额酬劳，为其出具所谓的经济学证据，违反了工作纪律，被国务院反垄断委员会专家咨询组解聘，不再担任该咨询组成员。

新华社发 徐骏 作