

# 凝心聚力 务实重干 加快建设名副其实的中原经济区副中心城市

## ——《陈雪枫同志在市委十届十一次全会上的讲话》图解

02.07 要闻  
2014年8月21日 星期四



中共洛阳市委十届十一次全会于2014年8月13日召开，市委书记陈雪枫代表市委常委会作重要讲话

### 总体布局

建设名副其实的中原经济区副中心城市，必须站在全省发展大局来考量和谋划。建设名副其实副中心，不是单纯地在经济总量上保持区域第二次，更不是从城市建设规模上与其他城市比高低，而是要围绕建设名副其实副中心的总体目标，进一步突出优势、彰显特色、打响品牌，努力把洛阳建成中原经济区的重要增长极、文化示范区、最佳宜居地、开放创新城，确保洛阳的发展速度、质量、效益始终保持较高水平，以经济实力为基础的综合实力和区域竞争力不断提升，持续保持对其他城市的领先优势；确保洛阳的比较优势得到充分发挥，在中原经济区乃至全国都有较强的影响力辐射力吸引力，能有效集聚各种要素资源，加快自身发展并带动周边地区；确保洛阳能成为人们一提到中原经济区就首先想到的城市，成为在中原经济区乃至中部地区，人们最心驰神往、最津津乐道、最安居乐业的地方。这既是建设名副其实副中心的基本定位，也是洛阳当前及今后一个时期经济社会发展的总体布局。

### 重大意义

- 1 建设名副其实副中心，是落实上级要求、抢抓政策机遇的必然选择。
- 2 建设名副其实副中心，是持续发展思路、提升发展战略的迫切需要。
- 3 建设名副其实副中心，是顺应群众期待、凝聚民心民力的根本要求。
- 4 建设名副其实副中心，是放大洛阳优势、集聚发展要素的必由之路。

当前，我市正处于爬坡过坎、转型跨越的重要关口。我们必须在全省发展的总坐标、总思路、总方略中找准定位、更有作为，必须确保发展不逆转、力争实现新跨越。建设名副其实副中心，正是我们站位全省大局、立足洛阳实际做出的战略选择。

### 四个定位

#### 建设中原经济区重要增长极

##### ● 一是经济发展始终保持较快速度

主要经济指标增速力争高于全国全省平均水平，经济实力与区域中心城市的差距逐步缩小、与其他城市的距离明显拉开，成为与中部地区省会城市比肩发展的经济强市。

##### ● 二是经济发展始终保持较好质量效益

发展成果更多地体现在群众增收、企业增效、财政增长上，主要质量效益指标在全省位次靠前，经济增长方式从粗放转向集约。

##### ● 三是经济发展始终保持较后劲

投资、消费、出口协调拉动有力，技术和管理创新的贡献率大幅提升，拥有一批具有核心竞争力的优势产业和龙头企业，成为中原经济区经济发展最活跃的地区。

#### 建设中原经济区文化示范区

##### ● 一是文化产业得到长足发展

文化与旅游、商贸等紧密融合，全市文化产业增加值占生产总值比重达到5%以上，成为全市发展的支柱产业。

##### ● 二是文化元素得到充分彰显

因地制宜突出洛阳特色，注入文化元素，形成一大批体现洛阳文化精髓的文学、艺术、建筑等各类精品力作，成为最具中国元素、最有中国特质、最富中国味道的国际历史文化名城。

##### ● 三是文化品牌得到全面提升

文化事业得到全面发展，城市精神得到大力弘扬，河洛文化的传播力和影响力持续增强，实现提升人的文化素养与塑造城市文化品牌、提高城市知名度美誉度的有机统一，文化软实力成为洛阳的核心竞争力。

##### ● 四是文化示范作用明显增强

文化产业能够拓展传统产业，服务社会发展，激发文化认同感和民族自信心，增强民族凝聚力，积聚正能量。

#### 建设中原经济区最佳宜居地

##### ● 一是生态环境持续改善

城乡生态环境得到很好保护，大气、水体等污染问题得到有效治理，主要污染物排放总量下降，让群众看到更多的蓝天白云、青山绿水，建成人与自然和谐相处的山水森林城市，创建国家环保模范城，让世界圣城、中国花都声名远播。

##### ● 二是城乡建设协调推进

城乡布局不断优化，差距不断缩小，建成若干独具特色、功能齐全的新区组团，形成新城与老城紧密融合、县城与市区组团发展、乡村与城镇协调建设、建设与管理共同提升、城建与产业相互促进的可持续发展格局。

##### ● 三是社会事业不断发展

社会管理规范有序，人民群众的合法权益得到有效保障，社会大局和谐稳定。保障和改善民生的制度安排比较完善，市场和政府的作用得到充分发挥，基本实现保基本、广覆盖与满足多层次多样化需求的有机统一，人民群众的幸福指数不断提升。

#### 建设中原经济区开放创新城

##### ● 一是思想观念与时俱进

全市上下能以清醒的头脑看待新形势、以振奋的精神迎接新挑战，以创新的思维解决新问题，以开放的心态接纳新事物，形成敢想敢干、能拼会赢的浓厚氛围，带动发展理念和模式的创新。

##### ● 二是创新驱动持续增强

创新型城市建设全面推进，创新资源广泛聚集，创新能力不断提高，通过创新驱动产业转型升级和结构调整，支撑经济发展方式转变，加快推动经济发展方式从投资和资源拉动向创新驱动转变。

##### ● 三是发展环境不断优化

政府廉洁高效，全民诚实守信，发展环境在中原经济区最优的品牌深入人心，真正成为对外开放的高地和要素流动的洼地，成为投资者兴业创业的福地。

### 五大主导战略

#### 一 要大力实施产业强市战略

##### ● 一 要大力发展高端制造业

必须把发展高端制造业作为产业结构优化升级的重要路径，坚持改造提升传统产业和培育壮大战略性新兴产业“两手抓”，着力做强先进装备制造、石化煤化工“两化”融合、电子信息、新能源、新材料等主导产业，推动我市工业由产业链上游向下游延伸，由价值链低端向高端提升，打造一批千亿级产业集群和百亿级产业聚集区，加快走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

##### ● 二 要大力发展高端服务业

要全面加强服务业提质转型，把培育发展高端服务业作为战略重点，着力打造电子商务、现代物流、文化旅游等服务龙头，带动信息、金融、科技、健康、养老等服务业集聚发展。要采取有力措施促进房地产业健康发展。

##### ● 三 要大力发展现代高效特色农业

必须坚定不移转变农业发展方式，走特色农业发展之路。要加快构建新型农业经营体系，推动农村土地有序流转，强化农业科技支撑，重点抓好粮食主产区建设，加快发展都市生态农业和县域特色农业，不断提高农业经济效益。

#### 二 要大力实施城乡一体化战略

##### ● 一 要优化城镇布局

突出中心城市的龙头带动作用、山川水系的自然融合作用、区域文化的纽带联结作用，积极推动县级城市提质扩容，重点建设县城，同时兼顾有条件的中心镇发展壮大，构建以中心城区为核心、城乡一体化示范区为龙头、县城为骨干、中心镇为节点的现代城镇体系。加快推进洛阳城乡一体化示范区和水生态文明示范区建设，为推进全市城乡一体化发展探索路子、积累经验。

##### ● 二 要有序转移人口

按照“一基本两带动”的工作思路，坚持宜业与宜居并重，统筹推进城市功能提升和产业发展，全面提高城镇综合承载能力，推动城镇常住人口基本公共服务全覆盖，有序推进农业转移人口市民化。要学习外地先进园区建设经验，加快建设科技园区、创新园区，吸引高端人才投资兴业。

##### ● 三 要建设美丽乡村

以缩小城乡差距为目标，坚持以城带乡、以工补农和分期分批的原则，高标准建设文明和谐的美丽新农村。要完善扶贫开发长效机制，实行精准扶贫，促进贫困地区发展。

#### 三 要大力实施文化提升战略

##### ● 一 要提升公共文化服务水平

加快推动政府由办文化向管文化转变，着力构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。加快推进国家公共文化服务体系示范区建设，着力增强基层公共文化服务能力，积极引入竞争机制推动文化服务社会化，不断满足人民群众精神文化需要。

##### ● 二 要提升文化产业水平

要把历史文化资源的保护与开发、挖掘与展示结合起来，讲好帝都圣城故事、演绎牡丹传奇、传承河洛文明、彰显洛阳魅力。要积极参与丝绸之路经济带建设，打造丝绸之路经济带重要节点城市，真正做到独具特色、聚集人气、健康可持续发展。

##### ● 三 要提升思想道德建设水平

持续打造全国文明城市品牌，积极开展精神文明创建活动，不断提升城市文明程度和公众文明水平。把社会主义核心价值观教育融入国民教育和精神文明建设全过程，努力把文明诚信打造成洛阳的第一名片。

#### 四 要大力实施生态先行战略

##### ● 一 要强化生态意识

坚持有序开展与科学保护并重、源头控制与环境整治并重、城市与乡村并重，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

##### ● 二 要坚守生态红线

认真落实主体功能区规划，划定并严守生态红线，保障生态安全，提高生态服务功能，在生态问题上决不能越雷池一步。坚持做到不挖山、不砍树、不拆有历史价值的房屋、不填河湖，城市不该硬化的地方不硬化、少水泥地多绿地，尽量做到路让树而不是树让路等。

##### ● 三 要建设生态城市

以治水治气治废为重点，大力实施生态建设、碧水蓝天工程和乡村清洁工程，扎实开展国家环保模范城创建活动，加快水生态文明示范区建设，高标准实施中心城区林业生态园建设和荒山绿化工程，让水、林、绿之美离人更近、可分享、可融入。

#### 五 要大力实施创新驱动战略

##### ● 一 要明确创新方向

紧紧围绕产业链部署创新链，根据我市重点发展的产业需要，制定各产业的技术创新路线图，运用高新技术加快改造提升传统产业，通过突破核心关键技术培育发展战略性新兴产业，大力推进企业、产品、技术、市场、资源配置、组织方式等创新。

##### ● 二 要培育创新主体

要坚持“抓大顾小”，大力支持产业龙头企业设立企业研发中心、重点实验室，加快培育一批“小巨人”创新企业，不断壮大科技创新的主体队伍。加快建设创新创业孵化基地，建立创新人才创业扶持基金，鼓励和支持科研院所和高校的科研人员创新创业，激发他们的创新活力，加快推进科技成果转化市场化、产业化、规模化。

##### ● 三 要优化创新环境

积极搭建创新创业平台和公共服务平台，强化科技创新支撑服务体系，完善和落实促进科技成果转化的扶持政策体系，吸引各类技术、人才、资金等创新要素向洛阳汇聚，进而向企业和研发机构流动。

### 五项推进措施

#### 一 要靠深化改革增动力

##### ● 一 要壮大市场主体

以大力发展混合所有制经济为突破，打通各种所有制资本融合的通道。要深化国资管理体制，不断增强洛阳国有企业的活力、竞争力。要按照放手、放心、放胆、放宽的原则，引导民间资本进入基础设施、社会事业和民生服务等领域，鼓励非公有制企业参与国有企业改革，促进民营经济健康发展。

##### ● 二 要增强要素保障

稳妥推进资源性、公共性产品和服务价格的市场化改革，全面落实居民生活阶梯水价，加大差别电价、惩罚性电价实施力度，理顺天然气与可替代能源比价关系，完善资本、土地、技术、劳动力等生产要素市场，不断增强洛阳的生产要素成本优势。

##### ● 三 要转变政府职能

把政府该承担的事管好办好，真正为政府瘦身、向市场放权、给企业松绑、让群众受益。按照“接”“放”“扶”“管”并重的要求，不断增强政府执行力和公信力。

#### 二 要靠盘活资源优存量

##### ● 一 要着力盘活工业资源

要用好老工业基地振兴转型政策，统筹推进城区老工业区搬迁改造与棚户区改造。要加强与央企、省企对接合作，实现靠大联强、借力发展。要加大对困难企业的帮扶力度。要支持产业链上下游企业联合重组，形成产业集群效应，支持产品升级，提高附加值。要利用伊川电力、万基控股等一批老企业焕发新活力。要着力建设高素质的科技创新队伍和产业工人队伍。

##### ● 二 要着力盘活文化资源

要坚持文化与城市并重，注重城市文脉的保护与传承。要坚持文化与旅游融合，发挥文化的灵魂作用，拓展旅游的载体功能。要坚持文化与科技融合，不断提升文化影响力。

##### ● 三 要着力盘活生态资源

要加快构建城乡一体的良好生态系统，推动生态资源质量最优化、效益最大化。要切实做好天、山、水、地、绿“五篇文章”，大力推进“蓝天工程”；加快白云山、老君山等项目开发建设；加快县水库引水、引黄入洛等工程，积极推进伊洛河水生态文明示范区建设，让全市人民吃上全省最优质的水，打造真正的北方水城和宜居城市“金名片”；全面实施林业生态提升工程，大力发展经济林、牡丹等花卉经济化种植，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

#### 三 要靠开放招商扩增量

##### ● 一 要着力塑造富商亲商的文化品牌

着力培育富商亲商的招商文化，实现客商赚钱、洛阳发展的双赢，真正使洛阳成为广大投资者创业兴业的福地。

##### ● 二 要着力塑造有诺必践的诚信品牌

以诚待人，以诚感人，有诺必践，违约必究，绝不能轻诺寡信、言而无信，着力打造诚信洛阳。

##### ● 三 要着力塑造便捷高效的政务品牌

要从根本上治理在开放招商中不作为、慢作为、乱作为和不尽职、不尽责、不负责等行为。

#### 四 要靠项目建设强后劲

##### ● 一 要科学谋划

要综合分析国家宏观政策，结合洛阳自身实际，找准产业发展主攻方向，科学谋划实施一批重大项目。要围绕打造国家重要的现代装备制造基地、中西部地区最大的石化煤化工生产基地、中西部地区重要的电子信息产业基地、新材料国家高技术产业基地和中原经济区重要的现代服务基地，加快谋划实施一批重大产业项目。同时，还要加快谋划实施一批重大基础设施项目和公共服务设施项目，使名副其实副中心建设的每一项工作都有项目支撑、都有项目保证。

##### ● 二 要强力推进

要不断完善市级领导分包、重大项目周例会等制度，确保项目从谋划推介、签约落地到竣工投产的全过程都有人管、有人盯、有人干。要对省、市重点项目以及市委、市政府确定的重大产业项目、招商引资项目进行动态跟踪，确保项目按节点顺利推进。

##### ● 三 要优化环境

严厉打击各种破坏项目建设环境的违法行为，不断净化项目建设空间。

#### 五 要靠完善体系固基础

##### ● 一 要完善现代市场体系

着力完善人力资源市场、土地市场、资本市场、产权交易市场、技术交易市场等高层次要素市场，做大做强林等传统产业商品交易市场，积极培育一批新兴交易市场，构建与经济发展相匹配的多元化、多层次、多业态的现代市场体系。要大力营造公平竞争的市场环境，进一步激发各类市场主体创造活力。

##### ● 二 要完善综合交通体系

要以交通支撑大物流、带动大产业、促进大发展。要着眼于城市建设和产业发展，积极完善路网、开拓航线，推动交通基础设施全市联网、内外贯通、快速链接、便捷顺畅，不断提升对外通达辐射能力。

##### ● 三 要完善信息网络体系

要以智慧洛阳建设为载体，加快信息基础设施建设，构建便捷高效的信息网络体系，推动信息化与新型工业化、新型城镇化融合，把洛阳打造成中部地区乃至全国的重要信息网络枢纽。

##### ● 四 要完善能源供应体系

要加快建立安全、高效、清洁、经济的能源供应体系。大力开发利用太阳能、风能等清洁能源，发展煤制天然气，降低用气成本，建立多元供应体系。要以绿色低碳为方向，把能源技术及其关联产业培育成带动我市产业升级的新增长点。

##### ● 五 要完善人才服务体系

坚持以用为本、唯才是举、诚心引才、精心育才、科学用才、环境留才，形成高端人才培养、引进、使用的良性机制，真正把洛阳打造成高端人才集聚的高地。

##### ● 六 要完善民生保障体系

要大力推进平安洛阳建设，要稳步推进扩大就业、棚户区改造、贫困地区扶贫开发等重大民生工程，努力实现城乡医疗保险、养老保险全覆盖，逐步提高社会保险、企业退休养老金、城乡低保、优抚等标准，让人民生活得更更有尊严、更有保障、更有品质。

### 五个原则

接天立地，放大优势

长短结合，近洋远略

以人为本，民生优先

产业为基，产城融合

统筹兼顾，协调发展

### 四个保障

一 要强化组织保障

二 要强化思想保障

三 要强化作风保障

四 要强化机制保障

#### 建设名副其实副中心，是我市贯彻“五位一体”总布

和全面深化改革部署的总方略。

起跑决定后程。建设名副其实副中心的目标已经明确，也就是已有了美好的愿景，接下来就是做正确的事

和把正确的事做正确。让我们紧密团结起来，以科学的态度、实干的作风，履职尽责、为民务实，开拓奋进、克难攻坚，早日把洛阳建设成为名副其实副中心，努力谱写中华

民族伟大复兴的中国梦中原出彩的“洛阳篇章”，为加快实现中原崛起河南振兴富民强省做出新的更大贡献！

策划：赵飞龙 张留东

执行：郭征 姚国彦 李江涛

郭立翔 宁毅

美编：李根刚 赵韵 陶敏

校对：向东 樊树辉

组版：胡显

