

## 市委十届十二次全会举行

### 市委常委会主持会议 陈雪枫鲍常勇分别讲话 全会审议通过《中共洛阳市委关于贯彻党的十八届三中全会和省委九届七次全会精神全面深化改革的实施意见》

本报讯(记者 李江涛 李东慧) 昨日, 中国共产党洛阳市第十届委员会第十二次全体(扩大)会议召开。这次会议的主要任务是, 进一步深入贯彻落实党的十八届三中全会及省委九届七次全会精神, 传达学习习近平总书记听取兰考县委和河南省委党的群众路线教育实践活动汇报时的重要讲话精神, 对市委全面深化改革工作进行动员部署, 进一步提高认识、扩大共识、凝聚合力, 扎实推进全面深化改革, 为加快建设名副其实的中原经济副中心城市提供强大动力。

全会审议通过了《中共洛阳市委关于贯彻党的十八届三中全会和省委九届七次全会精神全面深化改革的实施意见》, 研究了《洛阳市全面深化改革第一批重点事项》和重点领域改革方案等。

全会由市委常委会主持。市委书记陈雪枫作重要讲话。市委副书记鲍常勇作总结讲话。市领导尚朝阳、王建民、田金钢、黄晓健、陈向平、杨炳旭、史秉铨、沈庆怀在主席台就座。

全会指出, 党的十八届三中全会以来, 党中央、国务院就全面深化改革做出了一系列重要部署, 成立了中央全面深化改革领导小组及办公室, 先后四次召开领导小组会议, 习近平总书记主持并作重要讲话, 全面深刻地阐释了全面深化改革的重大理论和实践问题, 研究出台了一系列重大改革事项和改革举措, 为我们正确、准确、有序、协调推进改革指明了方向, 提供了强大思想武器。为全面贯彻落实中央关于全面深化改革的决策部署, 省委召开了九届七次全体(扩大)会议, 并先后召开两次领导小组会议, 对全省全面深化改革进行了系统部署。全市上下要认真学习、深入贯彻中央和省委精神, 紧密结合我市实际, 坚定不移地深入推进各项改革。

全会强调, 全面深化改革是加快建设名副其实副中心城市、实现富民强市目标的必然要求, 是洛阳抢抓发展机遇、争取跨越发展的必然选择。要深刻认识全面深化改革仍面临着前所未有的矛盾障碍, 敏锐洞察发展大势, 准确把握时代特征、积极顺应人民期待, 把洛阳的事情做得更好, 把建设名副其实副中心城市这一正确的事做正确, 迅速把思想和行动统一到中央精神和省委要求上来, 坚定信心, 凝聚力量, 不断增强全面深化改革的自觉性和坚定性。

全会指出, 全面深化改革是一项宏大复杂的系统工程, 是经济、政治、文化、社会、生态和党的建设各个领域改革的联动和集成, 必须加强顶层设计和整体谋划, 确保各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰。党的十八届三中全会特别是省委九届七次全会以后, 我市迅速行动, 不折不扣贯彻落实中央和省委决策部署, 成立市委全面深化改革领导小组, 积极谋划推动全面深化改革各项工作, 取得了一定成效, 形成了《中共洛阳市委关于贯彻党的十八届三中全会和省委九届七次全会精神全面深化改革的实施意见》《洛阳市关于落实〈河南省关于贯彻中央有关部门贯彻党的十八届三中全会决定重要举措分工方案的意见〉》和《洛阳市全面深化改革路线图》。其中, 《实施意见》是我市全面深化改革的总规划, 《责任分工意见》是我市全面深化改革的任务书, 《第一批重点事项》是近期我市全面深化改革的施工图。各有关领导、有关部门要切实增强紧迫感和责任感, 认真负责地组织好施工。

全会强调, 落实我市全面深化改革的总规划、任务书和施工图, 在实践中要着重把握以下五个方面: 一要把握方向性。在涉及道路、理论、制度等根本性问题上, 在改什么不能改什么的大是大非面前, 必须立场坚定、旗帜鲜明, 决不为任何杂音干扰所惑。二尊重规律性。必须从建设名副其实副中心城市的目标任务出发, 以提升洛阳地位和人民福祉为目的, 把握好改革的时机、条件和力度, 处理好整体与局部、治本与治标、渐进与突破的关系, 发挥法治的引领和推动作用, 确保全面深化改革在法治轨道上积极稳妥推进。



市委十届十二次全体(扩大)会议会场 记者曾宪平摄

● 紧紧围绕建设中原经济区重要增长极、文化示范区、最佳宜居地、开放创新城的总体布局, 以创新的理念、改革的思维、市场的办法, 加快建立健全与名副其实副中心城市相匹配的体制机制, 找准全面深化改革的着力点和突破口, 努力在重要领域和关键环节取得新突破。

● 要坚持无形之手与有形之手一起发力, 在建设中原经济区重要增长极上求突破; 要坚持文化发展与文明提升一起部署, 在建设中原经济区文化示范区上求突破; 要坚持城乡建设与民生改善一起谋划, 在建设中原经济区最佳宜居地上求突破; 要坚持开放招商与全面创新一起推进, 在建设中原经济区开放创新城上求突破; 要坚持人民民主与党的建设一起加强, 在提高执政水平上求突破。

三要坚持人民性。必须以增进人民福祉为出发点和落脚点, 必须兼顾好最大多数群众的利益, 真正做到从人民利益出发谋划和推进改革。四要增强预见性。要加强调查研究和分析研判, 制订周密可行的工作预案, 既敢于出招又善于应招, 做到“蹄疾而步稳”。五要突出实效性。必须坚持问题导向, 在解决问题上多动脑筋、下大功夫, 从形成广泛共识的重要领域中, 从人民群众关心期盼的利益问题中、从影响洛阳经济社会发展的瓶颈制约中, 每一个阶段确定一批重点改革事项, 稳扎稳打、善改善成。

全会强调, 要统筹谋划实施, 准确把握全面深化改革的着力点。改革越是全面深入推进, 关联性、联动性越明显, “牵一发而动全身”效应越突出。必须加强统筹谋划, 紧紧围绕建设中原经济区重要增长极、文化示范区、最佳宜居地、开放创新城的总体布局, 以创新的理念、改革的思维、市场的办法, 加快建立健全与名副其实副中心城市相匹配的体制机制, 找准全面深化改革的着力点和突破口, 努力在重要领域和关键环节取得新突破。

全会提出, 要坚持无形之手与有形之手一起发力, 在建设中原经济区重要增长极上求突破。要坚持改中激活、改中调整、改中提升, 以理顺政府和市场关系为重点, 通过深化经济体制改革实现提速增效、提质增效, 真正成为内生动力充足、辐射带动周边的中原经济区重要增长极。一是以培育壮大市场主体为重点, 着力增强经济发展活力。要始终坚持“两个毫不动摇”, 大力发展混合所有制经济, 加大市属国企改制重组, 以管资本为主加强国有资产监管, 推进现代企业制度建设, 强化分类监管考核。按照放手、放心、放宽的原则, 引导民间资本进入基础设施、社会事业和民生服务等领域, 鼓励非公有制企业参与国有企业改革, 鼓励发展非公有资本控股的混合

所有制企业, 为民营经济提供充足的阳光、雨露、养分和舞台。要大力发展各类中介组织, 健全创业服务体系, 真正使洛阳成为百姓兴家业、能人办企业、企业家创业的沃土。二是以完善现代市场体系为重点, 着力强化要素保障。加快建设统一开放、竞争有序的市场体系, 推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。进一步厘清政府和市场的关系, 拿出明确政府该干什么的“权力清单”, 给出企业不能做什么的“负面清单”, 理出维护公平竞争市场环境的“责任清单”, 使企业、社会和政府权力各行其道、各敬其事。稳妥推进资源性、公共性产品和服务价格的市场化改革, 完善资本、土地、技术、劳动力等生产要素市场, 不断增强洛阳的生产要素成本优势。要完善产业集聚区的管理体制, 健全科学考评机制, 真正使其成为集聚产业、集聚资本、集聚人才的要素流动洼地。三是以推进简政放权为重点, 着力转变政府职能。把政府该承担的事管好办好, 真正为政府瘦身、向市场放权、给企业松绑、使群众受益。要坚持“接”“放”“扶”“管”并重, 真正把中央和省下放的事项接住, 把该放的权力放开, 把该扶的对象扶好, 把该管的事情管好。保留的审批项目, 要集中进行联审联批, 实行“一站式”服务, 不断提高行政审批的便捷度、透明度和审批效率。

全会提出, 要坚持文化发展与文明提升一起部署, 在建设中原经济区文化示范区上求突破。要紧紧抓住国家深化文化体制改革、丝绸之路经济带建设、中原经济区和建设中国大运河、丝绸之路“双申遗”成功的重大机遇, 大力实施文化提升战略, 推进文化与城市、旅游、科技融合, 打造世界文化名城、千年帝都、中国花都、中国之源等名片, 推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展、文明水平持续提升, 加快建设中原经济区文化示范区。一要繁荣文化事业。要加快实现由办文化向管文化转变, 进一步深化国有文化单位改革, 培育更多充满活力的合格文化市场主

体。要以创建国家公共文化服务体系示范区为契机, 着力增强基层公共文化服务能力, 引入竞争机制推动文化服务社会化发展, 推动基本公共文化服务均等化。要引进国际知名的文化龙头企业、文化名人、文化大家, 高水平策划和运作洛阳的文化品牌。二要发展文化产业。以华夏历史文明传承创新核心区和示范城市建设为契机, 深化文化与旅游、文化与文物的融合, 加快实施重大文化项目, 培育一批示范带动明显的文化龙头企业。要建立完善我市文化产业融资平台, 加大“扫黄打非”力度, 推动文化市场规范健康有序发展。三要净化舆论生态。要完善全媒体舆论宣传联动机制, 做强洛阳主流媒体, 壮大洛阳主流声音。切实加强媒体管理, 坚决杜绝虚假新闻、新闻敲诈等行为。要加强网上舆论引导, 加大依法管网力度。四要提升文明水平。以持续深化全国文明城市创建为载体, 不断提升城市文明程度和公众文明水平。不断健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育制度, 加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设, 努力把文明诚信打造成洛阳的金字名片。

全会提出, 要坚持城乡建设与民生改善一起谋划, 在建设中原经济区最佳宜居地上求突破。必须加快建立产城融合、生态共享、服务均等的城乡一体化发展体制机制, 实现新型城镇化与新农村建设协调推进, 把洛阳建成生态良好、安定祥和、近悦远来的宜居宜业城市。一要加快推进新型城镇化。进一步理顺城乡一体化示范区、产业集聚区管理体制, 加快建设若干独具特色、功能齐全的新区组团。着力完善产城融合互动发展的体制机制, 特别是要打造好先进装备制造这张王牌, 大力唱响新型工业化道路的主题曲, 带动现代服务业集聚发展。要创新城市建设融资渠道, 有序推进农业转移人口市民化。二要创新农村发展体制机制。大力发展高端农业、精品农业、品牌农业、特色农业, 持续抓好农村环境整洁和美丽乡村建设, 完善扶贫开发

长效机制, 深化农村产权制度改革, 严格落实强农惠农富农政策, 不断增强农业农村发展的内生动力。三要加快生态文明建设步伐。强化生态意识, 坚守生态红线, 建设生态城市, 真正使良好的生态成为洛阳集聚资本、技术、人才的最大优势。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度, 坚持治水治气治废与增绿增蓝增美相结合, 把荒山建成森林公园, 把荒滩建成湿地, 让水、林、绿之美离人更近、可分享、可融入, 让群众呼吸更洁净的空气、喝到更优质的水、看见更美的山、记住更多的乡愁。当前, 尤其要抓好水生态文明示范区建设, 力争早日把伊洛河水生态文明示范区建设成为独具活力、独具特色的新区组团, 成为我市生态文明的亮丽名片。四要切实保障和改善民生。围绕民生领域的突出矛盾和难题, 着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”, 不断提升人民群众的安全感和幸福感。

全会提出, 要坚持开放招商与全面创新一起推进, 在建设中原经济区开放创新城上求突破。必须坚定不移地大力实施开放招商, 充分发挥开放招商“一招应多变、一举多效”的带动作用, 实现思想观念创新、体制机制创新与管理创新、技术创新、模式创新协调推进, 形成人人创新、万众创新、全面创新的新局面。一要加快构建开放招商新体制。要拓展开放通道, 加快实现航空口岸扩大开放; 加快申报国家级服务外包示范城市, 争取设立综合保税区, 争创一批国家级和省级出口基地; 加快实施城市综合交通发展规划, 完善载体平台, 积极谋划洛阳航空港经济区建设, 打造对外开放体制机制创新示范区; 进一步完善产业集聚区功能和配套设施, 打造全市开放招商的主平台; 抓住丝绸之路申遗成功的重大机遇, 打造丝绸之路经济带重要节点城市; 要打造投资福地, 更加注重开放招商的质量和效益。二要全面推进产学研融合创新。坚持市县联动, 以用为核心, 以市场为导向, 以企业为主体, 构建协同创新与成果转化、技术转移、产权保护紧密衔接的体制机制, 不断增强洛阳发展的科技支撑力和创新驱动动力。三要不断强化人才支撑。不断完善集聚人才的体制机制, 完善人才培养机制, 加强人才工作的综合协调, 全面提升人才工作水平。

全会提出, 要坚持人民民主与党的建设一起加强, 在提高执政水平上求突破。我们党要充分发挥总揽全局、协调各方的坚强领导核心作用, 必须继续积极稳妥推进政治体制改革, 发展更加广泛、更加充分、更加健全的民主, 为实现中华民族伟大复兴凝聚广泛共识、凝聚各方智慧、凝聚巨大力量; 必须牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线, 以改革创新精神研究解决党的建设面临的新情况新问题, 增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力, 不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。一要落实民主制度。要发扬人民民主, 推动人民代表大会制度与时俱进。要推进协商民主, 充分发挥统一战线和人民政协的重要作用。要发展基层民主, 畅通民主渠道, 健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。要加强党内民主, 完善党内政治生活常态化制度。二要树立干部导向。要树立市委全面识人、科学选人、公正用人的正确导向, 改进和完善干部考核评价制度, 用科学发展业绩来评价干部、评价团队, 真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来。要完善从严管理干部队伍制度体系, 深入整治用人上的不正之风, 推进干部能上能下、能进能出。三要加强权力制约。构建科学有效的权力制约和协调机制, 建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统, 建立健全决策评估和纠错机制。推行权力清单制度, 推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。四要夯实基层基础。要加快在新型农村经济组织、非公有制企业、社会组织中建立党组织, 实现党的基层组织有形覆盖和有效覆盖。扎实推进基层服务型党组织建设, 鼓励年轻干部、新录用公务员到基层服务。着力加强社区工作, 探索建立社区“大党委”。 (下转02版)