

# 全面推进依法治国的固本之举

## ——我国建设法治社会述评

天下大治,是每一个人心中和社会理想,也是国家治理体系和治理能力现代化的基本价值目标。

2014年10月,党的十八届四中全会把法治中国建设提升到前所未有的高度——在新的历史起点上,会议将对法治国家、法治政府、法治社会一体建设做出全面部署。

梦想与现实之交,建设法治社会的目标和承诺,承载着亿万人民的殷殷期待,也镌刻下中国共产党领导人民共和国迈向长治久安的深深足印。

### 培育法治信仰

——在全社会形成宪法至上、守法光荣的良好氛围

2014年8月,重庆市巴南区。因为一起林权纠纷,农民李世荣一纸诉状将区政府告上了法院。出乎他意料的是,开庭当天,坐在被告席上应诉的正是区长陈刚本人。

“我对群众用法律而不是上访的方式维权表示感谢。”在庭审最后陈述阶段,陈刚由衷感言,“这是群众民主法治意识增强的结果,也给我们政府公务人员敲响了依法行政的警钟。”

宪法和法律的生命在于实施。习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上指出:“只有保证公民在法律面前一律平等,尊重和保障人权,保证人民依法享有广泛的权利和自由,宪法才能深入人心,走入人民群众,宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。”

宪法和法律的实施,源自全社会对法律的信仰。

“营造‘全民信法、全民守法’的社会氛围,需要引导公民树立社会主义法治理念、养成遵纪守法和用法律途径来解决问题的良好习惯,真正使法治精神深入人心。”中国人民大学常务副校长王利明说。

中国的今天是从中国的昨天和前天走过来的。

深耕历史土壤,我们有“奉法者强则国强”的法治宣言,有“王子犯法与庶民同罪”的法治原则,也有商鞅“徙木立信”的法治实践……中国从来不可缺少法治信仰的种子。

今天,执政的中国共产党,在新的历史条件下,提出国家治理体系和治理能力现代化的重大命题,将法治社会建设推向一个新的境界。

“凡属重大改革都要于法有据。”以习近平同志为总书记的党中央在全面深化改革的伟大进军中,始终高举法治旗帜,对改革与法治“破”与“立”的关系

做出了科学论断。

按照中央部署,全国人大及其常委会着力提高立法质量,扎实推进涉及改革的法律立改废,发挥立法引领和推动改革的作用。

中国社会科学院法学研究所所长李林认为,民主立法绝不是仅被动适应社会发展的需要,而是主动引导民众对于立法的合理期待,增强民众和社会对于法律的认识和信仰,使立法过程成为倡导民主法治、公平正义、诚信友爱、安定有序等价值理念的过程。

从废止劳教制度、推进户籍制度改革、建立涉法涉诉信访依法终结制度,到全面推进审判流程公开、健全错案防止纠正和责任追究机制……一系列改革举措,为法治社会建设奠定了坚实基础。

司法公正是社会公正的最后一道防线,也是培育法治信仰的重要保障。

今年以来,上海、广东、吉林、湖北、海南、青海6个省市司法体制改革先行试点,渐次推开。

完善司法责任制,既赋予法官、检察官相应的职权,又落实法官、检察官的办案责任,强化监督制约。推行主审法官责任制、合议庭办案责任制、检察官办案责任制,打破层层审批的行政化做法,“让审理者裁判,由裁判者负责”。加大司法公开力度,生效裁判文书上网公开。完善司法人员分类管理制度,按照司法职业特点,让法官、检察官、司法辅助人员和司法行政人员各归其位、各司其职、各负其责。

“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,这为司法改革确立了最高目标。”王利明说,只有深化司法改革,切实保障司法机关依法独立、公正行使审判权和检察权,才能促进和保障司法公正。

### 创新治理之道

——全体公民广泛参与,共享法治社会建设成果

金秋,全国山地户外运动锦标赛在贵州省瓮安县落幕。来自各地的选手和观众实地感受到了瓮安政安人和的新气象。

6年前,一把大火烧向县委大楼,“瓮安事件”震惊全国。6年过去了,瓮安群众对干部作风的满意率从不足30%升为85%以上,群众安全感超过95%,对执法机关的满意率跃升至全省首位。

对此,当地干部群众深有体会:从“大乱”到“大治”,瓮安靠的是法治。和谐社会,本质上就是法治社会。法治社会是构筑法治中国的基石,

社会治理是国家治理的核心内容。当前,全面深化改革进入攻坚期、深水区,各种新的社会矛盾、利益冲突凸显。社会治理思路如何及时做出调整,成为新时期法治社会建设的一个关键问题。

“坚持依法治理,加强法治保障,运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。”这是中国共产党的郑重宣示。

社会治理是一门科学。建设法治社会,必须用法治思维和法治方式推进和创新社会治理——

“治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”习近平总书记的深刻诠释意义重大。

专家指出,现代社会治理的基本内涵就是要善于运用法治思维和法治方式管理社会,以实现社会各项工作的制度化、科学化、规范化、程序化,从而把中国特色社会主义各方面的制度优势转化为治理效能。因此,构建现代社会治理体系、促进社会规范有序运行,需要加强法治保障。

“我们需要推进多层次、多领域的依法治理、综合治理,善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的问题;同时要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。”北京观道律师事务所律师程斌说。

建设法治社会,必须最广泛地动员和组织人民依法有序参与国家和社会事务管理,使人民群众共享法治社会建设成果——

相对于国家和政府而言,社会带有一定的自治属性。在现代国家中,法治作为最基本、最核心的秩序体系,是社会有序自治的根基所在。

“通过法治确保社会自治,通过法律对公权力的约束,保障社会自我调节的功能空间,确保社会自治得以有效进行。”王利明说。

专家指出,要充分发挥社会组织在社会治理中的积极作用,推进基层群众自治自治,充分发挥社会自治规范的积极作用。

### 法治德治交融

——把法治精神融入社会规范,为全面推进依法治国注入不竭动力

从今年开始,山东省荣成市每个市民和企业都有了一张“诚信身份证”,汇集违法违纪、荣誉奖励等多方面信息,划分不同信用等级,与招工招考、金融信贷、创业扶持挂钩。一段时间以来,当地一些领域的社会风气有了明显改观。

“我们每个人脑子里绷着一根弦,以前觉得闯红灯就是驾驶证扣几分,现在直接记入信用报告,真正影响今后的生活。”市民黄科研说。

中国人民大学法学院教授朱景文认为,在强调法治重要性的同时,必须注意其他手段,如道德、习惯、社会团体规范等的重要性。

徒善不足以为政,徒法不能以自行。社会需要法治,首先需要规范。走向法治社会,必须从建立规则入手。

“要为公民之间利益调整提供一系列的规范标准,不怕有磕碰、有矛盾,怕的是在处理这些人民内部矛盾时无章可循。”中国人民大学法学院教授杨建顺认为,只有在规则的引导下,才能更好地实现公民权利,履行公民义务,构建一个公平正义的法治社会。

“我们不能期待将大量的社会行为都以法律的形式固定下来,而是应当以社会规则、行业规则、生活规则的形式固定下来,进而成为具有普遍约束力的规范。”四川鼎立律师事务所律师施杰说,这既是法治,也是德治。

法律是成文的道德,道德是内心的法律。

多位专家表示,法律和道德都是社会行为规范,而最高境界的守法是恪守社会公德、职业道德和家庭美德,最低限度的守法是做到法律的底线不能逾越,道德的红线不能触碰,法律的义务不能抛弃,道德的责任不能丢失。

法治与德治交融,建设法治社会,中国已在路上。

——《关于推进诚信建设制度化的意见》新鲜出炉,大力培育和践行社会主义核心价值观,着力推进诚信建设规范化、长效化。

“醉驾入刑”持续发力,让“开车不喝酒、喝酒不开车”成为餐桌上的约定和人们推崇的美德。3年多来,全国酒驾事故数量下降幅度达1/4。

——依法治网持续推进,相关司法解释陆续实施,规范网络行为、净化网络风气,“网络不是法外之地”正在成为广大网友的共识。

“要坚持依法治国和以德治国相结合,把法治建设和道德建设紧密结合起来,把他律和自律紧密结合起来,做到法治和德治相辅相成、相互促进。”习近平总书记的重要论述,为法治社会建设进一步指明了方向。

时代在召唤,人民在期盼。

建设法治社会,必将为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦注入新的磅礴力量。

(新华社北京10月22日电)

## 我国探月工程 将试验飞行器自动返回

24日至26日择机发射

新华社西昌10月22日电 国防科工局新闻发言人22日宣布,我国探月工程将首次实施再入返回飞行试验,飞行试验器计划于10月24日至26日择机在西昌卫星发射中心发射。

据这位发言人介绍,2013年12月,嫦娥三号任务圆满成功,我国探月工程全面进入“绕、落、回”三步走发展规划的第三期,计划于2017年前后执行嫦娥五号任务,实现无人自动采样返回。为突破和掌握航天器再入返回地球关键技术,工程决定先期实施再入返回飞行试验,即发射一颗飞行试验器,飞抵月球附近后自动返回,以接近第二宇宙速度进入大气层,经跳跃式弹道后,再次进入大气层,并在内蒙古中部地区着陆。

执行此次任务的长征三号丙运载火箭、飞行试验器等飞行产品自8月上旬陆续运抵西昌卫星发射中心后,相继开展了总装、测试等技术准备工作。目前,各系统状态正常,满足任务发射要求。22日,火箭开始加注推进剂,各项准备工作进展顺利。

## 新中国成就档案

### 中国加入世界贸易组织



1986年7月11日,中国正式照会关贸总协定总干事,要求恢复中国总协定缔约国地位。这是关贸总协定的成员在北京开会(资料照片)。(新华社发)

新华社北京10月22日电 世界贸易组织前身是关税与贸易总协定,中国是关税与贸易总协定的创始缔约国之一,但由于历史原因,中国与关贸总协定之间的正式关系长期中断。1984年1月,中国正式成为关贸总协定下属的国际纺织品贸易协议的成员。1986年7月,中国正式申请恢复关贸总协定缔约国地位,并与各方进行谈判。1995年1月世贸组织成立后,中国复关谈判工作组改为加入世贸组织工作组。中国在加入世贸组织谈判过程中,始终坚持3项原则,即世贸组织作为一个国际组织,没有中国这个最大的发展中国家的参加是不完整的;中国只能作为一个发展中国家参加;中国加入世贸组织,其权利和义务一定要平衡。中国政府的立场得到绝大多数国家的支持。2001年11月10日,在卡塔尔首都多哈举行的世界贸易组织第四届部长级会议审议通过中国加入世界贸易组织的决定。12月11日,中国正式加入世贸组织,成为第143个成员。中国加入世贸组织与改革开放和建立社会主义市场经济体制的目标是一致的。加入世贸组织后,中国严格遵守世贸组织规则,认真履行做出的承诺,与世贸组织其他成员一道,为多边贸易体系 and 世界经济贸易的发展做出了贡献。

# 十八大后超18万名党员干部被处分

新华社北京10月22日新媒体专电(记者王璐)10月21日,中共十八届四中全会召开第二天,中央纪委监察网站先后发布3条消息:昆明市委常委、常务副市长李喜接受组织调查,湖北省政协原常委、省政协经济委员会原副主任梅祖恩和湖北省国资委原党委委员、副主任王侃被开除党籍。

这种“一天三人落马”的反腐节奏在中共十八大以来已是常事。过去的8月、9月,中央纪委和检察机关先后从国家发展改革委带走了5名司局级官员。

如今,被外界称为“天下第一司”的国家发改委价格司,只剩下一名巡视员和一名副巡视员两名司局级领导。早在上半年,同处一个院子的国家能源局已有近半业务部门一把手因反腐出现更迭。

这样刮骨疗伤般罕见举动的背后,是中共十八大以来反腐风暴的高压推进。在不到2年时间的“打虎拍蝇”战役里,超过18万名党员干部被处分。交通、房地产、矿产资源、发展改革委系统等垄断程度高、权力集中的领域无疑是腐败“重灾区”。

按照2012年中共十八大提出的时

间表,我国要在2020年基本建成法治政府。众多专家认为,史上首次以依法治国为主题的中共十八届四中全会,将成为中国反腐从“治标”转向“治本”的重要节点,法治反腐将成新常态,以此支撑的创新驱动发展将有效刺激民间投资潜力和全社会活力。

近日彭博社调查显示,17位经济学家预测,反腐将在2020年使中国GDP提高0.1%至0.5%。随着贿赂对商业的拖累不断得到缓解,按美元现价计算,那是一笔相当于斯里兰卡经济规

模的约700亿美元的红利。这与经济学家吴敬琏的观察契合,他指出反腐虽影响着奢侈消费,但中低端餐饮等行业很红火。

“中国每年的贪腐金额巨大,省下来每年不少于100亿美元。而且,对企业而言,经济环境更公平更透明,以前要办事就得行贿,以后这部分成本就没有了,而且程序简化,还节省了时间,整体的交易成本都有所降低。”北京大学经济学院经济系副主任苏剑认为,反腐红利远高于700亿美元。

## 重庆黔江:小学生课间习武健身

10月22日,在重庆市黔江区中塘乡中心小学,学生在课间表演向氏枪术。

重庆市黔江区中塘乡向氏武术有上千年的历史,集刀、枪、棍、鞭、拳等诸般武术套路为一体,目前嫡传族人不足10人。2010年,向氏武术被列入重庆市第一批非物质文化遗产名录,黔江区中塘乡中心小学被定为向氏武术传承培训基地,并聘请向氏武术传人向国胜为培训老师,开设向氏武术培训课,还把向氏武术定为学生的健身课间操,使这门古老武术得到较好传承。(新华社发)



## 首届中原(鹤壁)文化产业博览交易会31日开幕

本报讯 10月31日至11月3日,首届中原(鹤壁)文化产业博览交易会将在鹤壁市会展中心举办。

首届中原(鹤壁)文化产业博览交易会,由中国文化产业促进会、河南日报报业集团和河南省文学艺术界联合会主办,将有山西长治、晋城、河北邢台、邯郸、山东聊城、菏泽和河南省18个省辖市组成的中原经济协作区24个城市、河南省10个直管县(市)参展。展会共设地方特色文化精品展、工艺美术品及收藏艺术品交易展、书法美术品交易展、非物质文化遗产交易展和文化产品综合交易展等五大展区。截至目前,展会已吸引300多家商户报名参展,展品40余类。

据了解,文博会展期间,所有展位均免费提供,参展商在鹤壁市内各星级酒店住宿可享受八折优惠,凭文博会展券可免费游览鹤壁大伾山、云梦山、古灵山等4A级旅游景区。(本报记者)