

堵住“四风”漏洞 挤压腐败空间

我市建章立制转作风

本报记者 孙自豪

“黑头”不如“红头”，“红头”不如“白头”，“白头”不如“笔头”，“笔头”不如“口头”……

3日上午，国务院法制办副主任袁曙宏应邀来豫解读党的十八届四中全会精神。在谈到规范权力运行问题时，他指出，有的地方，法律文件不如红头文件，甚至不如会

1 接地气 弃官气

欲使“四风”问题“树倒根除”，必须以刚性的制度来约束。

教育实践活动一开始，我市就着眼于从制度层面解决“四风”问题，力求釜底抽薪、正本清源，重点健全了科学民主决策、党员干部直接联系群众等制度，重点规范了各类会议文件简报、评比表彰、公务接待、调查研究等事项。

以往，有的领导搞调研，不乏有打前站、踩点的情况，甚至对行车路线、参观地点进行精心设计和包装，不符合节俭、务实要求。对此，我市有关部门制定详尽规则，要求下基层搞调研不通知、不踩点、不陪同，要直奔现场、直奔群众、直奔问题。还有一条不成文的规定：凡在市区调研，即使到了饭点，也一律“回各家吃饭”。

孟津县在这方面做得较好。该县新修订的《调研工作制度》提出，各级党员领导干部要围绕经济社会发展和群众反映强烈的热点难点问题，经常性、常态化地深入基层、深入一线开展调查研究。县党

议纪要、领导批示、当面打招呼管用。

党的群众路线教育实践活动开展以来，我市针对此类滥用职权、官僚主义的错误认知和行为，着重从制度层面入手，堵塞漏洞，治理源头，规范权力运行，把作风建设的原则性要求变成了非常具体的“硬杠杠”。

政领导班子成员要联系到村(社区)，各镇党政领导班子成员要联系到户，县直单位领导班子成员主要联系本部门本系统的基层单位。

《调研工作制度》明确指出，党员干部都要确定联系点，不定期到联系点开展调查研究。联系点要侧重选择矛盾大、困难多、经济薄弱的村(社区)和基层单位，各层级联系点一般不重复交叉，一个联系点的联系时间不得少于1年。

针对检查、调研走马观花的问题，市审计局要求党员干部开展调研必须定课题、定内容，调研结束后必须写出扎扎实实、有建设性意见的调研报告，做到有调查、有研究、有成果。

“没有调研，就没有发言权；调研不扎实，也没有发言权！”市审计局的王锦志说，实践证明，没有什么比制度的力量更能维持改作风的成效。调研制度实行半年多，局领导班子全体成员每人都提交了质量较高的基层调研报告。

2 凭良心 赢民心

为补上“密切联系群众”这一课，我市各单位纷纷建立联系群众制度，强调不仅要有形式上的“身入”，更要有带着真情实感的“心入”。

偃师市组织开展了“三联一创”活动，即“百家机关支部联村(社区)、千名领导干部联户、万名党员联心、农村和社区党员创星”，要求党员干部深入到群众中听民声、察民情、排民忧、解民难。大口镇全体机关干部每人分包联系一名病残人员、一户信访家庭、一户种养殖或加工业致富家庭，吃农家饭、进农家门、明农民事、解农民忧。

目前，该镇党员干部共联系240多户家庭，投入4万多元解决困难家庭的实际问题。

市工商局实行的帮扶明白卡制度别具一格。全局机关党员干部与该局定点帮扶的栾川县合峪镇杨山村贫困户一对一建立帮扶明白卡。帮扶明白卡上详细登记了帮扶人与被帮扶人的姓名、单位和联系电话，双方各持一份。该局局长和剑光说，制作帮扶明白卡，一方面是让被帮扶人心里有依靠，一方面是提醒帮扶人，帮扶要上心、帮就帮到底。

3 硬杠杠 硬执行

制度的生命力在于执行。

我市把制度执行情况纳入干部年度考核和党风廉政建设责任制考核的重要内容，作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据，对违反制度规定的，坚决依纪依法严肃处理，形成了可奖励、可追究、可倒查、可问责、环环相扣的责任链条。

今年8月底，我市组成18个考察组，对县(市)区、市直单位领导班子及班子成员2013年和2014年上半年工作情况、作风情况和实绩进行专项考评，以考评结果为依据，对想干事、能干事、干成事、不出事的干部提拔重用，对为官不为、精神状态不佳的干部进行了组织处理。

据不完全统计，活动开展以来，我市

共查处违反中央八项规定案件456件、处理482人，其中组织处理267人、党纪政纪处理215人，县处级干部1名；党风廉政建设责任追究问题90个、处理134人，其中组织处理46人、党纪政纪处理88人，县处级干部6名。

截至目前，全市各单位已将986个明显不适应现实需要、已经被新规定涵盖或替代的文件废止；修订完善了县级领导班子和市管干部年度综合考核办法等10个方面1910个制度机制；建立了科学选人用人机制等14个方面1923个新制度。我市通过建章立制，规范了权力运行，堵住了“四风”漏洞，挤压了腐败空间，干部队伍风气为之一新。

政务要闻

8日，我市党外知识分子联谊会成立并召开第一届理事会。联谊会由无党派代表人士、党外知识分子等自愿组成，首届理事共82名。会议决定聘请全国人大代表羊毅、全国政协委员刘崇禧为名誉会长，选举河南科技大学经济学院副院长褚晓飞为会长。市领导陈向平、雷雪芹等参加会议。(张宁)

稻香 果硕 鱼欢 蟹肥

会盟秋来风景异

走进孟津县会盟镇黄河滩区的现代农业示范区，田成方、路相连、渠相通、林成网，稻香、果硕、鱼欢、蟹肥，四大支柱产业绘出一派“河洛江南”的迷人景色。

在会盟镇双槐村，水稻收割机在稻田穿梭，收割、脱粒、装袋一条龙作业。种稻大户庆明森的脸上洋溢着喜悦，他承包的60亩稻田喜获丰收，又有一大笔收入在等着他。

会盟镇是洛阳水稻种植第一镇，种植面积稳定在1.5万亩左右，生产的香米、黑米、水晶米等由于颗粒饱满、色泽味好，颇受城乡居民青睐。镇长孙永伟说，今年气候条件好，水稻长势是近年来最好的，亩产超过700公斤。会盟新米马上就能集中上市啦。

穿过稻田，沿孟扣路往东，就穿行于“孟津酥梨”主产区的铁炉村。公路两旁种植的梨树连成了片，刚收获过的梨树显得更加粗壮。在村民徐翠玲的10亩梨园里，她正忙着给自家的“摇钱树”追肥补钙。

铁炉村的“孟津酥梨”曾为皇家贡品，近代曾远销东南亚诸国及港澳地区。20世纪90年代，该镇把“孟津酥梨”作为富民强镇的主导产业来抓，以铁炉村为中心发展种植业，黄梨、白梨、平梨等5种产品被《中国果业志》录入。近年，该镇还引进种植了早酥梨、金花梨、雪花梨、苍溪雪梨等优良品种，带动吕村、双槐等村发展梨树种植1万多亩，使“孟津梨”成了国家地理标志保护产品。

出铁炉村再往东，扣西村鲤鱼养殖又是一派喜人景象。大户吉晓卫养殖的30亩黄河鲤鱼，被商家订购一空，像他这样的养鱼大户有10多户。

会盟镇积极推广黄河鲤鱼高效生态养殖技术，鲤鱼养殖水面已超过1万亩，年产值达1.2亿元。近年来，该镇充分发挥“孟津黄河鲤鱼”国家地理标志保护产品的作用，对旧鱼塘进行标准化提升改造，正在创建黄河鲤鱼生态养殖示范区。

鱼欢蟹也肥。由李萍、李艳丽姐妹精心培育的大闸蟹在会盟滩区养殖成功，30万只大闸蟹将走上市民餐桌。

姐妹俩都是下岗职工，经过多年的市场摸爬滚打后，2013年投资100多万元，在会盟镇流滩地200多亩，开挖养殖池塘7个，种植芦苇、菱角、水红花等植物对水质进行改良净化。今年4月水质达标后，投放了大闸蟹苗。经过精心饲养，肥美的大闸蟹终于长成了。

会盟镇党委书记尤迎斌说，力争5年内把养殖水面发展到1000亩，带动周边群众抱团养殖，打造“黄河大闸蟹”优质品牌。(郑战波 李建业)

发展高效农业 壮大县域经济

加快城中村改造

近日，在涧西区浅井头村城中村改造项目一期安置区建设工地上，8栋高层住宅楼已全部封顶，正在进行外墙装饰和门窗安装施工。

该项目位于九都西路太原路路口，计划总投资45亿元，将建设一个集商贸、酒店、高档住宅等功能于一体的综合性现代商务社区。项目一期安置房占地72亩，共建8栋33层高层住宅楼，总建筑面积42万平方米，预计2015年5月竣工。

记者 潘郁 通讯员 刘巧辉 摄



项目建设进行时

古城改造，一个老城姑娘的担忧与释然

本报记者 白云飞 特约记者 石智卫

一部洛阳史，就是华夏五千年文明的缩影。众所周知，洛阳有着五大都城遗址，然而大部分城池和文物都埋在地下，真正可供探寻和展示古都文明脉络的地上资源并不丰富。这也成为古都城市发展的一大遗憾。

因此，作为我市迄今尚存唯一的古代城池——洛阳老城的改造整治工程备受关注。坊间关于“古城整治是保护文物、改善民生，还是开发建设千篇一律的仿古建筑”的讨论也从未停止。前不久，一名西工区基层公务员因古城整治项目产生的曲折心理变化，或许可以作为大讨论的一个生动注脚。

这名公务员叫白剑锋，是一个对古都文化有着深厚感情的老城姑娘。尽管已搬离老城多年，有时间她还会沿着丽景门的青石板路漫步。

关于古城整治，工作繁忙的白剑锋并未关注太多。直到前些日子，白剑锋再次走进老城街巷，一些群众告诉她，古城的一切建筑都要拆掉重建。“这怎么能接受，不尊重历史的改造是不会有灵魂和生命力的。”当时，白剑锋十分担忧，甚至心中愤愤不平。

第二天，白剑锋的朋友们都收到这样一条短信，内容大致是：老城是老洛阳的根系所在，决不能随意乱拆乱建，拆掉了古建筑，就是斩断了洛阳的脉，要成为历史的罪人。

“几十年前，保留老城建新城的‘洛阳模式’让古城得以存留，而今又要大拆大建实在难以接受。希望能团结大家的力量，让老城能够保存下去。”白剑锋心里憋着一股劲儿，要尽己所能，为老城保护呐喊。

次日一早，白剑锋就接到了古城保护与整治项目指挥部的电话。打电话的人是指挥部办公室主任王延生。

站在丽景门城楼上俯瞰老城，除了前几年重新铺就的青石街道和做旧的沿街店铺，已体会不到太多的文化古韵。深入古城肌理的街巷，充斥着砖混结构、红砖立面的民居，传统院落格局已难成体系，就连一些文物也岌岌可危。白剑锋尽管深恶痛绝，但对大拆大建的做法仍然心存芥蒂。

根据规划，古城保护与整治项目占地面积1360亩，未来将打造成既能展示洛阳古都脉络，又具有现代元素的城市新地标。如今，一期198亩核心区工程正在实施。

跟着王延生的步伐，白剑锋进入工地现场，只见一片废墟之上，古树、老宅、断壁残垣被完整保存，格外醒目。“不仅保留下来的老建筑将根据其历史原真性，进行系统修复，而且片区内原有的20条街巷也将完整保留，以延续老城的城池格局。”王延生说。

眼前的真实景象，让白剑锋彻底明白了古城大拆大建背后的真正内涵：大拆的不是

协调的棚户区的民居，大建的是老宅和残垣所蕴含的完整的古城衍变脉络和基因。

随即，白剑锋再次通过短信，把这次古

城之行的见闻和体会发送给朋友，让大家放心，并继续关注古城整治。

关于古城的未来，白剑锋充满期待……

相关链接 古城保护与整治项目规划

古城保护与整治项目以“一环、两轴、三片、八节点”为总体布局，打造既具有丰富历史文化内涵，又具有现代气息的古都文化新地标。

“一环”：即城墙遗址—城河文化公园。在清理整治城墙遗址，恢复东、南城门，梳理城河景观的基础上形成环城文化公园，使其成为展示宋金到明清时期洛阳老城历史文化的标志。

“两轴”：即东、西、南、北四条大街形成的传统文化轴与休闲商业文化轴，在强化传统商业文化功能的同时，突出老城自隋唐以来的历史文脉，形成开放性的带状博物馆群。

“三片”：即以文庙—鼓楼—安国寺—五虚观建筑群及遗址公园为中心，形成以儒学思想、祭祀文化、地方文艺为核心内容的传统文化片区；以城隍庙—西大街传统商业群落—公园巷民国建筑群为中心，形成以民俗展示、商业文化和休闲娱乐为主要功能的传统商业片区；以安国寺—察院建筑群为中心，形成反映佛教及官学传统的文化片区。

“八节点”：即丽景门民俗文化节点、西南角楼—工业遗产节点、安国寺—南门公园节点、文峰塔文化景观公园节点、柳林街民俗博物馆节点、东门历史公园节点、唐宣仁门遗址公园—十字街广场节点、北宋衙署花园遗址公园节点。

传承文化 改善民生 实施古城保护与整治

上清宫森林公园 污水横流垃圾遍地

近日，市老干部督导团和市创建办对部分城区市容市貌进行暗访。暗访发现，洛龙区关林市场城区市场秩序混乱，上清宫森林公园污水横流，涧西区个别路段占道经营抬头，等等。市创建办研究决定，对以上单位进行公开通报批评，责令其写出书面检查、限期整改。

洛龙区：龙门大道关林商贸城、芬达市场门前慢车道、人行道商贩占道经营、商户店外经营，高音喇叭噪声扰民，车辆乱停乱放，卫生保洁差。

老城区：上清宫国家森林公园污水横流，恶臭难闻，垃圾遍地。

市旅游局：市创建办多次检查发现，市旅游局作为文明旅游的牵头部门，履行牵头责任不到位，对创建工作不重视。星级以上宾馆、酒店公益广告覆盖率低，工作人员对文明城市创建要求不清楚。雅香金陵、洛阳大酒店、友谊宾馆等多家宾馆、酒店，公益广告按要求落实不够。(本报记者)

文明城市持续提升 曝光台 爆料热线：66778866