

2014年11月21日 星期五 首席编辑:郭晓明 校对:保刚 组版:徐凌凌

“109”变“1”，一枚公章管审批

——我市考察团赴天津市滨海新区学习考察启示(上)

编者按

推进行政审批制度改革、提高行政审批效率,是加快建设服务型政府的一项重要内容。17日至19日,市委副书记鲍勇率我市考察团到天津市滨海新区,学习考察当地行政审批体制改革的成功经验。近年,天津市滨海新区对管理体制进行了一系列的改革和创新,特别是今年5月20日,滨海新区行政审批局正式挂牌成立,这是天津市继续深入推进行政许可制度改革,加快转变政府职能的又一重要举措。本报今日起刊发相关经验和做法,敬请关注。

11月15日,国家博物馆正式收藏了天津市滨海新区109枚已被封存审批公章。由过去各个部门的109枚审批公章,到如今行政审批局的一枚公章管审批,这些被封存的公章成为政府简政放权改革中的历史文物。

1枚公章 18个部门216项审批 职责化繁为简

如果说设立行政服务中心,是各部门审批职能的“小集中”,那么,天津市滨海新区成立行政审批局,就是审批职能的“大融合”。今年5月20日,天津市滨海新区行政审批局正式挂牌成立,此举标志着滨海新区行政管理体制改革迈出关键性一步。滨海新区的发展改革委、经济信息委、建设交通局、教育局、科委、财政局、民政局、司法局、人社局、环保局、农业局、卫生局、安全监管局、文化广播电视局、档案局等18个部门的216项审批职责,全部划转到行政审批局,涉及审批的109枚审批公章也统一为1枚公章。

100% “车间式流水线”的现场审批率

走进滨海新区行政审批局,办事大厅秩序井然,审批流程高效运转,“车间式流水线”的审批方式赢得不少市民称赞。“不到半天,我就拿到‘四证一章’,这节省了企业很多时间。”采访中,记者碰到了一位前来申办新公司的创业者。在创新审批体制的同时,行政审批局积

极实施审批流程再造,打破了按部门设置审批窗口的传统,而是按企业办理事项,建立“车间式流水线”审批方式,使关联审批事项紧密衔接,实现申请材料一件多用。目前,行政审批局的现场审批率达到100%,超过150项审批事项在要件齐全前提下可在1个工作日内完成,最快仅需1个小时。

在办事大厅的大门口,电子触摸屏中显示的办事指南格外详细。办事大厅分为A、B、C三个功能区,A厅为企业设立服务区,B厅为投资项目服务区,C厅为综合事项、建设配套服务区。在屏幕上选择要办理的事项,系统提示在哪个窗口办理、具体步行路线等,让办事人员一目了然。

滨海新区行政审批局局长张铁军介绍,在行政审批局成立之前,滨海新区各部门通过进驻行政许可服务中心实施审批,但审批职能分散,审批效率并不太高。各部门在服务中心设立的窗口,实际上就是一个“传达室”,要办的审批件由“传达室”转到各个部门审批,企业还是要来回奔波。

“目前,通过对审批事项的再梳理,简单事项立等审批,联办事项一口办理,管理审批实行一章多效,网上审批实行一次领证,对踏勘验收实行统一踏勘,“车间式流水线”让烦琐的审批流程在这么小的一个空间就高效完成了。”张铁军说。

7万件 滨海新区行政审批局成立半年的接件数

为了提高审批效率,滨海新区将各部

门的交叉、类似审批事项进行再次整合,并提出了行政审批“四个一批”的工作目标。

一是下放一批行政审批权限,使基层管理更方便有利;二是减少一批行政约束性事项,在全面清理行政职权事项的基础上,减少一批干预或束缚企业的行政职权事项;三是取消一批行政事业性收费,进一步减轻企业负担,降低企业生产经营成本;四是减少一批审批部门、审批人员和审批事项。

行政审批局的成立,带来了一系列可喜的变化。

审批事项减少——原有的216项审批事项,减少为173项。

审批效率提高——投资项目、企业设立和单办事项的审批效率,分别提高了2倍、3倍和4倍。

审批人员减少——从事行政审批的工作人员由原来的600多人减少为100多人。

运行成本降低——行政审批局运行以来,已节约成本6000多万元。

据统计,滨海新区行政审批局自成立以来,半年的时间接件7万,办结率达99%,平均审批速度提升75%,实现了全国审批速度领先。

本报记者 李迎博



2014洛阳诚信建设经验交流会明日举行

本报讯 明日是我市第8个诚信日。从2014洛阳诚信建设经验交流会组委会获悉,本年度诚信日的重头戏诚信建设经验交流会也将于当天如期举行。

该组委会相关负责人介绍,近年,市委、市政府高度重视社会信用体系建设,把建设诚信洛阳作为一项重要工作。自2007年11月22日起,“11·22诚信日”就成为洛阳的又一张名片。今年8月,为落实市委、市政府关于诚信洛阳建设的有关指示精神,进一步推动诚信洛阳建设,引导全市上下在加快建设名副其实的中原经济区副中心城市进程中有更大担当和作为,我市开始筹备在第8个诚信日举行诚信建设经验交流会,为诚信企业搭建展示形象的平台,通过诚信示范企业影响和带动全社会诚信建设。

该负责人透露,在明日的交流会上,河南鑫融基金股份有限公司、中国人民财产保险股份有限公司洛阳市分公司、民生药业集团有限公司、洛阳市精神卫生中

心、上海浩亚达金融服务有限公司、洛阳市政建设集团有限公司、洛阳海碧饮品有限责任公司、洛阳市妇女儿童医疗保健中心、河南六建置业有限公司、洛阳市光瑞农业科技有限公司、河南锐石投资集团股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司洛阳分公司、洛阳鼎源电子科技有限公司等近30家诚信建设优秀企业代表将进行深度交流,他们的诚信建设经验、体会还将通过《洛阳日报》《洛阳晚报》和洛阳网等媒体向全社会展示。

作为“11·22诚信日”发起者之一,鑫融基金担保有限公司董事长永安表示,将积极参与本次交流会,并呼吁应该像举办牡丹文化节那样,在诚信日前后,开展更多诚信宣传活动,擦亮洛阳诚信日品牌,让“一是一,二是二”的诚信更加深入人心。

寻找洛阳诚信力量,倾听洛阳诚信声音,2014洛阳诚信建设经验交流会欢迎您更多关注我市的诚信建设。

(本报记者)

瞄准资本市场 领舞民间金融

2014年7月31日,鑫融基金股份有限公司创立大会召开,标志着鑫融基金进军资本市场迈出实质性一步。

鑫融基金担保有限公司执行董事朱艳君介绍,鑫融基金担保公司股东——鑫融基金公司的新三板上市申报材料已经获得确认,有望年内挂牌交易。如果上市成功,拿到融资的话,该公司下一步的重点是围绕类金融业务做主要投放,扩充鑫融基金担保的注册资本,做大做强,实现从区域向全国、从债权市场向资本市场两个扩张,把未来的小贷公司做成一家全国性的小贷公司。

鑫融基金董事长永安表示,目前,鑫融基金立足信贷市场,以融资性担保业务为主,发展规划将逐步向资本市场渗透,着力为中小企业提供综合性服务。做他们的唯一客户,也就是说,这个客户一旦需要融资,鑫融基金优先联系银行,银行贷款

能解决由银行贷款解决,银行贷款解决不了的,由小贷公司、融资租赁公司解决,如果客户需要股权投资,可以通过基金管理公司募集资金解决,相当于一篮子把客户的融资问题解决好,切实为中小企业服务。缘何如此?永安认为,没有健康发达的金融产业,就没有中小企业的明天,没有中小企业的明天,就没有中国的未来。以服务中小企业为己任,打造中国金融服务行业伟大的企业,是我们的光荣与梦想!

放眼未来,当“立足洛阳、辐射全省、走向全国”的战略目标成为公司腾飞的又一个里程碑时,鑫融基金将以更加开放的姿态,以其宽广的视野和独特的视角焕发出更加夺目的光芒!

历史无法阻挡民间金融走上舞台,鑫融基金的发展史也注定将载入史册。(刘凤莹)

河南洛阳红牡丹产业研发有限公司

预祝2014中国洛阳牡丹加工产品展销会圆满成功

“洛阳红”，引领牡丹深加工产业创新发展

核心提示

纵然“唯有牡丹真国色”，也早已“飞入寻常百姓家”。随着洛阳牡丹产业链条不断完善，除了牡丹冠绝群芳的观赏效应，其深加工产品逐渐成为新的经济增长点。牡丹籽油、牡丹化妆品、牡丹红茶、牡丹饮品……代表富贵吉祥的牡丹，在河南洛阳红牡丹产业研发有限公司的开发下，正以一种更为实用的面貌走进千家万户。正因为这种开拓创新的精神，在18日召开的全市牡丹产业工作会议上，这一农产品开发的龙头企业被授予“牡丹产品创新单位”荣誉称号。

新手笔：10万亩“洛阳红”开发“最好食用油”

“洛阳红”牡丹籽油究竟好在哪儿？从其2013年、2014年连续两年在中国农产品加工业投资贸易洽谈会上获得“全国优质产品奖、金质产品奖”，可窥一斑。

且不说牡丹籽油的亚麻酸含量超过40%，是橄榄油的140倍，也不说它既营养丰富又具有保健作用，被专家称为“世界上最好的食用油”。单说其被原卫生部列入“新资源食品”名录，并上升为国家战略储备资源，足以说明牡丹籽油蕴含的巨大价值。

河南洛阳红牡丹产业研发有限公司总经理杨永庆，从事食用菌研发种植30多年，是农产品开发的行家手。现为市人大代表的他，拥有发明专利20余项，曾获得“国家星火计划先进个人”“河南省百佳民营科技实业家”“洛阳市首届十大民营科技实业家”等多项荣誉，并入选《洛阳当代英才志》。作为一名洛阳人，他对牡丹有着特殊的感情。

“围绕牡丹开发产品，让这朵国民之花以另一种更为实用的面貌走进千家万户。”杨永庆充满信心

心地说。经过3年潜心研究，该公司研发的“洛阳红”品牌牡丹籽油申请专利50余项。在2013年、2014年的中国农产品加工业投资贸易洽谈会上，“洛阳红”牡丹籽油独树一帜，吸引了众多厂商的目光，商品供不应求。

在18日召开的全市牡丹产业工作会议上，我市提出发展牡丹产业的新思路：坚持观赏牡丹与油用牡丹加工并重、生产与科研并重、观赏切花与深加工并重、市场开发与宣传展示并重的原则，以牡丹籽油等深加工产品开发带动油用牡丹发展，促进牡丹产业做大做强。

与我市牡丹产业发展相契合，目前，河南洛阳红牡丹产业研发有限公司已在嵩县种植1800亩油用牡丹。2015年，该公司还将在孟津、伊川等地全面启动10万亩的油用牡丹种植计划，通过规模化种植、生产、加工，把“洛阳红”牡丹籽油打造成我市牡丹深加工产业的一张名片。

新模式：“地上种植+空中发电”与免费体验的创举

在采访杨永庆的过程中，这位



“洛阳红”牡丹产品体验中心

实业家言谈中所迸发的开拓思维和创新理念，让人印象深刻。

与传统农田大有不同，河南洛阳红牡丹产业研发有限公司的10万亩油用牡丹开发计划，不仅在脚下的土地种牡丹，而且将土地上方的空间也充分利用，搭建太阳能光伏面板进行发电，而发电产生的效益就地用于牡丹种植的支出，做到节能减排、综合利用，使土地的使用率大大提高。像这种“地上种植+空中发电”的模式，在我市还属于新生事物。

这种创新的理念在河南洛阳红牡丹产业研发有限公司还只是个缩影，正是这种开拓的思维，使公司规模日益扩大，如今已发展为以科技创新为支撑，拥有科学种植、新产品研发、名优产品加工、大网络销售等完整体系的现代化农产品龙头企业。

目前，河南洛阳红牡丹产业研发有限公司旗下拥有具备独立法人

资格的洛阳春魁农业开发有限公司、洛阳千品国色商贸有限公司、河南大易程再生产业有限公司，打造了“从种植到研发、从销售到循环利用”的一体化生产模式。

洛阳春魁农业开发有限公司是我市农业产业化重点龙头企业，以种植牡丹红茶及油用牡丹为主。

洛阳千品国色商贸有限公司负责销售渠道的拓展，以1个牡丹产品体验中心为带动，在洛阳市各大超市、旅游景点建立60个销售品鉴体验点，游客可以在这里免费体验洛阳红牡丹系列产品，这在我市牡丹产品销售中也是个创举。同时，该公司配套电子商务平台，从而提高品牌知名度，实现“线下+线上”联动发展。

河南大易程再生产业有限公司主要从事光伏发电技术的研发、生产及应用，以达到土地的有效利用，成为土地综合立体利用的良好范本。

新产品：多元化产品 引领洛阳牡丹深加工产业

有了开拓性思维以及创新型模式，河南洛阳红牡丹产业研发有限公司一系列新产品孕育而生。用杨永庆的话说，“要用大众化思维，整合大众化资源，围绕牡丹开发大众化产品。”

按照这种思路，该公司打造了三大基地：嵩县油用牡丹及牡丹红茶种植基地，小浪底牡丹种植园区光伏发电基地，汝阳牡丹种植园光伏发电基地；研发了四大系列产品：以牡丹籽油为主的食品系列，以牡丹原料为主的牡丹饮品系列，以牡丹精油为主的牡丹日化品系列，以牡丹为元素的工艺品系列。

此外，该公司还在研制其他更贴近大众化的牡丹产品：

——用牡丹花与茉莉花、玫瑰花相融合的“多花茶”，将牡丹花的健康保健、茉莉花的浓郁芳香与玫瑰花的养颜美容融为一体，既丰富了茶的口感，也使得产品更加营养。

——由牡丹叶、银杏叶、桑叶、红薯叶等制成的“多叶露”，将多种叶片中的营养成分相融合，具有活血、降血压等保健功效。

——以曾在2010年全国农产品加工业投资贸易洽谈会获得金奖的帝都牡丹精油为主，开发精油皂、洗护套装……

目前，河南洛阳红牡丹产业研发有限公司在我市牡丹产业集群



2014中国·洛阳 牡丹加工产品展销会

洛阳会展中心提醒您 距展销会开幕还有5天 承办单位：市牡丹办 市牡丹协会



河南洛阳红牡丹产业研发有限公司总经理杨永庆

区筹建两条牡丹产品深加工生产线，初步设计年产牡丹红茶200吨、牡丹精油10万瓶、牡丹籽食用油200吨，对调动农民种植牡丹的积极性，推动我市牡丹产业结构调整，发挥着重要的作用。

沿着开拓创新的道路，河南洛阳红牡丹产业研发有限公司通过种植、研发、生产、销售、绿色循环相结合的模式，实现企业一体化运营。作为牡丹深加工产业中的龙头企业，“洛阳红”正为洛阳牡丹产业站在全国牡丹产业发展的潮头贡献自己的力量。

本报见习记者 陈曦 文/图



聚焦洛阳牡丹产业龙头企业 系列报道之六 策划 陈占举