

2014年11月27日 星期四 首席编辑:郭晓明 校对:贺心海 首席组版:杨燕

为破解科技型中小企业融资难题,市政府常务会议决定—— 设立中小企业贷款风险补偿资金池

会议还决定设立天使投资引导资金,实施科技创新券制度

本报讯(记者 孙自豪)日前召开的市政府常务会议讨论并原则通过了《洛阳市科技型中小企业贷款风险补偿资金池管理办法(试行)》、《洛阳市天使投资引导资金管理办法(试行)》和《洛阳市科技创新券实施管理办法(试行)》,决定设立科技型中小企业贷款风险补偿资金池,用于对金融机构为科技型中小企业发放科技贷款进行风险保障;设立天使投资引导资金,助推科技型初创企业快速成长;实施科技创新券制度,推动政府引导资金最大化用于支持科技创新。

贷款风险补偿资金池 共担贷款风险,促进银行放贷

科技型中小企业贷款风险补偿资金池资金由市应用技术研究及开发资金支出,每年不低于500万元,引导银行加大对科技型中小企业的信贷投放力度。

专项科技贷款重点扶持信誉良好,具有较强技术研发能力和一定经济规模,处于快速成长期的科技型中小企业。优先支持注册在科技企业孵化器或创新创业载体内的科技型中小企业、高层次人才创办的科技型企业、开展国内国际产学研合作的企业和拥有自主知识产权的企业。

实际发生贷款损失时,首先扣除企业风险保证金,不足部分由风险补偿资金和合作银行按一定比例共同承担。

天使投资引导资金 助推科技型初创企业成长

天使投资引导资金是由市政府设立的不以营利为目的的政策性资金,其宗旨是发挥财政资金的杠杆效应和引导作用,通过引导资金的跟进投资,鼓励天使投资机构(人)对具有专门技术或独特概

念的原创项目或者具有发展潜力的科技型初创企业实施投资,提供高水平创业指导及配套服务,助推科技型初创企业快速成长。

引导资金来源为市应用技术研究及开发资金和市产业优化资金,每年资金列支不低于1000万元,视情况逐年递增。

引导资金跟进投资的初创企业应满足以下条件:在洛阳注册的孵化机构内的科技型企业,处于种子期或初创期阶段,注册时间一般不超过36个月;投资高新技术产业、战略性新兴产业领域内高新技术产品研究、开发、生产和服务,且拥有核心自主知识产权;已制订明确的经营计划书或商业计划书。

科技创新券 支持“四有”企业科技创新

科技创新券是政府为鼓励和支持企

业单位大胆创新,积极开展研发活动,设计发行的一种“有价证券”。

科技创新券资金来源为市应用技术研究及开发资金,主要用于支持企业与高校、科研院所合作研发,企业向高校、科研院所购买技术服务和技术转让,企业研发机构提升研发能力购置科研仪器设备和企业因研发而发生的检验检测费用。

据了解,科技创新券重点支持“四有”企业:建有市级以上研发机构;拥有一定数量的研发人员;开展有研发活动,近3年内自身有项目立项、新产品、专利或标准;有研发投入,上年度研发投入占年度销售收入比例不低于2%。

科技创新券支持的企业,申请创新券资金不超过企业上年度研发投入的20%,总额不超过100万元。

抓好五个方面 提高农业效益

新安县委书记 王玉峰

近年,新安县委以政府引导、政策扶持、科技投入为保障,以培育现代农业经营主体为载体,着力推进农业产业结构调整 and 农业发展方式转变。目前,全县特色种植面积达到24万亩,高效特色农业有效地带动了和促进了农业增效、农民增收。

下一步及“十三五”期间,新安县委将大力发展高效特色农业,着力培育农业龙头企业和特色农业品牌,不断提高农业经济效益,努力走特色农业现代化之路。

一是抓规划,优布局。集聚优势产业,打造优势集群。在特色种植业方面,加大土地流转力度,进一步壮大朝天椒、大粒樱桃、玫瑰、大杏等八大特色种植基地,形成规模效益。在养殖业方面,按照“一园区、二基地、三市场、四条带、五团块”的总体规划布局,加快建设正大生态园区、屠宰加工与物流贸易基地和饲料加工两大基地,生猪、肉牛和活禽三个交易市场,牛、羊、生猪和家禽四个养殖带,形成以春天牧业、正大集团、鹏云养殖、爱牧农业和山森牧业等五个养殖龙头企业为核心的五大团块。

二是抓龙头,育产业。扶大扶强,着力培育鹏云集团、吟河水产等农业龙头企业,打造吟河水产和颍河优质果蔬省级产业集群,带动全县高效特色农业快速发展。以特色产业为依托,着力提升农民专业合作社,大力培育家庭农场,积极扶持种养大户。到2020年年底,新增省市级龙头企业18家,基本形成多元化新型农业经营体系。

三是抓品牌,增效益。以打造知名品牌为抓手,鼓励企业注册名优农产品商标、申报三品一标,参加各种会展活动,积极发展品牌农业,着力培育丰华玫瑰、吟河水产、鑫谷雨杂粮等特色农业品牌,进一步提高农产品附加值。

四是抓科技,转模式。以强化科技为支撑,大力引进新品种,推广新技术。努力探索种养一体化生态农业发展新模式,着力扶持鹏云集团、蜗牛产业园等循环农业项目,以规模化养殖带动种植业发展,进一步转变农业发展模式。

五是抓招商,促持续。以谋划项目为抓手,大招商和个性化招商相结合,针对产业薄弱环节,增链补链,切实抓好蔬菜基地,果蔬保鲜库,蜗牛、玫瑰、中药材深加工等项目的招商引资,争取2015年新落地3个至5个农产品加工项目,拉长产业链,促进农业产业发展。



310国道改建工程 筑路架桥施工忙

25日,在310国道改建工程孟津段渡河大桥工地上,施工工人加紧浇筑桥墩。

该大桥位于朝阳镇刘寨村境内,总投资6000万元,全长577米,桥面双向宽约35米,共有桩基132根、桥墩立柱108个,其中最高桥墩约28米。目前,施工人员正在夜以继日地加紧施工,确保明年年底建成通车。

记者 梅占国 通讯员 黄艳 摄



全覆盖 全参与 全天候 零距离 马上办 网格化服务管理的“金谷样本”

(上接 01版)

2010年7月,北京市东城区在全国率先试行网格化社会管理模式,即在综合考虑“人、地、物、事、组织”的基础上,将全区的205个社区划分为589个社会管理网格,网格内逐步配备网格员、网格助理员、网格督导员、网格警员、网格党支部书记、网格司法力量等6类人员,分工承担网格内的社会服务和社会管理各项事务。

何利才介绍,北京市东城区的这一做法,让人们对社会管理有了一个新的认识,网格化这一模式的成功运用与自己“大盘子”里的“小选择”思路不谋而合。当年,金谷园办事处工作人员先后前往北京、大连等地学习社区网格化管理的经验。

洛阳的探索,始于2011年10月。西工区金谷园办事处的2.2平方公里辖区,成为这一探索最早的“试验田”。当年,西工区委、区政府确定金谷园办事处为西工区社区管理创新试点单位,并逐步形成了以党支部建立为核心理念,以区域化网格化管理为载体,以提高居民群众满意度为目标的社会管理新模式,踏上了社会管理创新的新征程。

格局:“上面千条线,基层一张网”

市民李素娟在健康西路经营一家鲜花店,生意不错。前几天,她得知社区为居民发放“连心桥卡”,也希望自己的花店能“卡上有名”,以便为自己带来更多的客户。健康西路社区主任杨霞得知李素娟的想法后,当天就到花店与李素娟进行交谈,并为

其办理了“连心桥卡”。

杨霞不单是社区主任,还有另外一个职务——跑班网格员。这一职务的职责,就是联系辖区单位和沿街工商户,督促落实相关创建工作,与城市管理相关部门相衔接,与经济管理等部门经济元素相衔接,与计划生育流动人口管理相衔接,与辖区单位共建文明单位相衔接。

“情况不同,网格的划分也不同,不能眉毛胡子一把抓,分类很重要。”金谷园办事处综治中心专职副主任彭艳萍说,他们在探索网格化服务管理工作中,把“服务”放在首位,充分考虑居民、工商户和行政单位不同诉求,科学地将网格进行分类,“我们分为坐班、跑班和调(处)班三类网格”。

这三类网格究竟是如何运行的? “坐班网格负责人在社区服务大厅内,随时受理跑班网格和调(处)班网格负责人送上的群众诉求。”彭艳萍说,坐班网格的作用,其实是社区服务大厅增加了工作人员,实行专人专职坐班,熟练、快捷、高效地办理各种居民事务。这些事务的来源,是跑班网格和调(处)班网格负责人从与居民或商户的沟通中了解到的。

这样一来,社区网格化服务管理的大框架就形成了,三类网格的负责人承担了满足群众各方面诉求的任务。说到底,服务群众,得先发现群众的诉求,这些诉求从哪里来? 从前,基本是群众“找上门”,改变这一状况,是社区网格化服务的重中之重。

金谷园办事处按照“地域相邻、人员相

熟,构成相似、便于管理、方便服务”的原则,以“管理到门口、服务到家庭”为目标,以600户左右居民为单位划分出40个片区,以300户左右居民为单位划分出77个网格,每个片区内两个网格互为正副岗,同时,以片区、网格为单位成立36个党支部、73个党小组,形成了“一个片区、两个网格、一个党支部”的“121”服务新模式。

往日的“上面千条线,下面一根针”,在“121”的框架下,变成了如今的“上面千条线,基层一张网”。

支撑:把党旗插在网格上

随着网格长的下沉,在基层这张密集的“网”上,渐渐浮现群众工作和生活中的各类诉求,也为办事处掌握基层情况提供了第一手“情报”。

“我们把辖区人群大致分为常住型、流动型、帮扶型、积极型和重点型等5类。”何利才说,“常住型”就是在本辖区居住一年以上的居民,“流动型”是在本辖区居住一年以下的居民,“帮扶型”是本辖区空巢老人、残疾人、生活困难的弱势群体居民,“积极型”就是本辖区“常住型”中比较活跃热心的各类骨干居民,“重点型”包括本辖区刑释、解教、戒毒等需要矫正的居民。

针对不同的类型,开展有针对性的服务。那么,服务怎么开展?

“我们认为,首先要做的是把党旗插在网格上。”彭艳萍说,在一个网格里,工作能不能干好,能不能真正为群众服务,必须有党的领导,这是个核心问题。为此,他

们按照每600户左右居民建立一个党支部或每300户左右居民建立一个党小组的原则,选配政治素质好、组织能力强和热心程度高的楼院党支部书记或党小组组长,做到“有人管事”。

这样,“网格有组织,党员在网格”的格局就形成了。在此基础上,“全覆盖、全参与、全天候、零距离、马上办”的15字工作方针的实施也就有了保障。

何利才表示,这15字工作方针,就是行政区域和管理内容全覆盖,政府、社会组织 and 居民全参与,信息渠道畅通全天候,政府与百姓沟通零距离,明确工作职责提高效能马上办,逐步实现“琐事不出楼院,小事不出网格,社区有人回应,街道有人协调”的目标。

把党旗插在了网格上,网格长的工作底气更足了。每天,网络长特别是调(处)班网格员,都要到社区居民家中走访,了解群众在生活中遇到的困难,然后记录下来,能解决的当场解决,一时解决不了的,就要上报给党员、党支部或者办事处协调解决。

去年,金谷园办事处投资10万元,在全市率先建成了数字化信息平台。这个平台的建设,有力地支撑了网格化服务管理的运行。

日前,金谷园办事处工作人员给记者现场演示了这个平台。打开平台,居民信息、党员信息、沿街工商户信息、辖区单位信息等内容一应俱全。信息平台对采集的信息进行动态更新,每一个网格员走访的情况、发现的问题、问题的处置等,都通

过平台得以体现。

在彭艳萍看来,研发社会管理信息平台,其目的是通过信息化手段,全面录入辖区的人、地、物、事、组织、舆情等信息,掌握辖区各个领域、各个层面资源现状,实现社会治理、信息查询、便民服务、综合指挥、任务分解、信息报告、交办反馈等功能。

成效:打通服务群众的“最后一公里”

《我与网格共成长》,是金谷园办事处编印的一本故事集。在这本长达208页的故事集中,收录了60多名网格长的工作经历,有数百个故事。在故事里,没有惊天动地的大事,也没有轰轰烈烈的感情,有的是家长里短、日常琐事。

“闺女,又来了! 喝水吧。”每当听到这样的话,我的心里有一种成就感。”杨瑞这么讲。“为了居民安居乐业,我不能计较个人得失。”赵红利也这么说。

目前,金谷园办事处已经形成以“街道党工委为核心,社区党总支为主线,网格党组织为基础,楼院内全体党员为主体”的四级党建区域化网络化管理新格局。在数字化党建服务平台的支撑下,“有网有格、环环相扣、节节相连、纵横有致”的信息化、标准化、精细化新型社区社会服务管理体系正在逐步形成。

小网格,大作为。不少群众表示,社区网格化服务管理打通了服务群众的“最后一公里”,实现了社区党组织全覆盖,社会管理更加到位,政府形象明显改善。(三旺 迎博)

新安全生产法把加强应急救援体系建设和完善事故处理制度作为一项重要内容。国家建立应急救援基地和应急救援队伍,建立全国统一的应急救援信息系统。在重点行业、领域建立应急救援基地和应急救援队伍,鼓励生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍,配备相应的应急救援装备和物资,提高应急救援的专业化水平。生产经营单位应当依法制定应急预案并定期演练。生产经营单位发生生产安全事故后要积极组织救援,立即上报,不得隐瞒不报或者迟报。参与事故救援的部门和单位要服从统一指挥,根据事故救援的需要组织采取告知、警戒、疏散等措施。新法第三章全面强调了从业人员的权利和义务,要求从业人员切实履行其应尽义务,严格遵守劳动纪律,按章操作,确保自身安全,做到不伤害自己、不伤害他人,也不被他人伤害。

健全应急救援体系和事故处理制度 切实保障从业人员的安全生产权利

第七十八条规定 生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案,与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接,并定期组织演练。

第七十九条规定 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工等单位,应当建立应急救援组织;生产经营规模较小的,可以不建立应急救援组织,但应当指定兼职的应急救援人员。危险物品的生产、经营、储存、运输单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单

位应当配备必要的应急救援器材、设备和物资,并进行经常性维护、保养,保证正常运转。

第八十条规定 生产经营单位发生生产安全事故后,事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。单位负责人接到事故报告后,应当迅速采取有效措施,组织抢救,防止事故扩大,减少人员伤亡和财产损失,并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门,不得隐瞒不报、谎报或者迟报,不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

第五十条规定 生产经营单位的从业人

员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施及事故应急措施,有权对本单位的安全生产工作提出建议。

第五十一条规定 从业人员有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告,有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。

第五十二条规定 从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时,有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所。

第五十六条规定 从业人员发现事故隐

患或者其他不安全因素,应当立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告;接到报告的人员应当及时予以处理。

第五十七条规定 工会有权对建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用进行监督,提出意见。工会对生产经营单位违反安全生产法律、法规,侵犯从业人员合法权益的行为,有权要求纠正;发现生产经营单位违章指挥、强令冒险作业或者发现事故隐患时,有权提出解决的建议,生产经营单位应当及时研究答复;发现危及从业人员生命安全的情况时,有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所,生产经营单位必须立即做出处理。工会有权依法参加事故调查,向有关部门提出处理意见,并要求追究有关人员的责任。(安监局)