



# “四个全面”作指引 同心共筑“中国梦”

## ——聚焦2015年全国两会

06

# 关注两会,从这些方面开始

## ——2015年全国两会十大热点

**核心提示**

进入倒计时的全国两会,无疑是在一个历史性的节点召开——2015年被定位为“全面深化改革关键之年”“全面推进依法治国开局之年”“全面完成‘十二五’规划收官之年”等3个“之年”。

专家学者和即将参加两会的代表委员认为,习近平总书记提出的“四个全面”战略——即全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,将成为此次两会关注的热点。

### 热点1

#### 深化改革:政府简政放权攻坚突破

2014年,中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成。2015年,深化改革步入“关键之年”。随着改革进一步进入“深水区”,各方利益博弈更加激烈。

各界人士关心,政府如何进一步通过简政放权为改革“松绑”,在投资、财税、价格、金融、国企改革等方面啃下“硬骨头”,在社会、民生、司法等领域涉足“险滩”。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,2015年既要在已经取得的改革成效基础上继续寻求突破,又关系到“十三五”规划的顶层设计,攻坚、落实、监督是关键词。

### 热点2

#### 依法治国:开局之年立法推动改革

党的十八届四中全会为“依法治国”竖起新的里程碑后,如何贯彻落实180多项重要法治改革举措备受关注。过去一年,呼格案、念斌案重审,设立巡回法庭,司法改革试点工作不断推进……法治逐渐渗透到社会生活方方面面。

今年,人代会上将审议的立法法修正案草案,对扩大地方立法权、发挥人大在立法中的主体作用、界定政府规章权限范围等方面都将做出规定。全国人大常委会法制工作委员会研究室主任梁鹰说:“立法更重要的作用是凝聚共识、推进改革。”

### 热点3

#### 经济新常态:换挡调速质量效益优先

2014年,中国GDP增长7.4%,中国经济进入中高速增长新常态,呈现“增长速度换挡期”“结构调整阵痛期”“刺激经济政策产生副作用的消化期”等“三期叠加”的特征。2015年被有些人认为是“近年经济运行压力最大的一年”,也有人疑问,在世界经济复苏乏力的背景下,中国经济是否会“断档失速”?中央财经大学经济学院教授张铁刚说,今年是中国经济结构和发展方式发生深刻变化的一年,适度调低增速目标将赋予中国经济结构调整和转型升级更大的空间。

### 热点4

#### 反腐倡廉:标本兼治依法反腐

2014年的反腐风暴在规模、密集程度、深入性及制度探索方面,均呈现前所未有的高潮态势。今年在继续“打虎拍蝇”的同时,如何依法反腐、制度性反腐,将成为公众关注的热点。中国政法大学副校长马怀德表示,要加快制度建设,加强反腐立法,“最好的制度要以法律的形式呈现”。如何建立反腐倡廉的长效机制,加强对权力的监督制约,需要两会代表委员的真知灼见。

### 热点5

#### 环境治理:出狠招严格执法

“雾霾锁城”的雾霾天气和地下水的大面积污染令人忧虑,高污染、高消耗的传统发展



新看点 (新华社发)

方式难以为继。“APEC蓝”的经验从另一方面表明,雾霾不是无法克服的。百姓期待,除了短期限制措施,从中央到地方,能否围绕环境治理对地方政绩考核动真格、出狠招,让天更蓝、水更绿。全国人大代表,广东古今来律师事务所律师吴青表示,环境保护法修订案已经实施,执行处罚能否到位、执法和违法信息能否公开、新常态下经济发展和环境保护关系能否协调,将是今年环境主题的关注重点。

### 热点6

#### 财税改革:清理“过头”税费

提高个税起征点并按年收入计征,开启以家庭为单位的综合征税体系,取消不合理收费等都是公众对今年两会的期待。

全国人大代表朱列玉说,已引起社会热议的档案收费、“价中费”等“费负”问题期待求解。上一轮财税改革理顺了中央与地方的财权和事权之间的关系,从民生角度出发,未来应在涉及老百姓钱袋子方面做出改革,减轻公众的负担,激发消费活力,从而最终助力经济增长动力转化。

### 热点7

#### 聚焦“三农”:激活农村“沉睡的资本”

2015年中央1号文件发布,连续十二年聚焦“三农”。文件提出,必须把农村改革放在突出位置。要加快构建新型农业经营体系,引导土地经营权规范有序流转,推进农村集体产权制度改革,开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点,稳步推进农村土地制度改革试点。

中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文说,改革意在通过市场化手段,激活被长期压抑的土地、资金等生产要素和农村产权,让农村“沉睡的资本”得以“活”起来。农业发展要转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

### 热点8

#### 养老改革:“并轨”措施细化

根据全国老龄办数据,2020年全国老年

人口将达2.48亿,老龄化水平为17%。2014年,机关事业单位养老金“并轨”尘埃落定,成为全面深化改革突破的重大亮点。2015年,涉及亿万人的“并轨”细则将出台,而与此密切相关的延迟退休将更令人关注。

中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长匡贤明表示,距离全面建成小康社会的目标还有5年多时间,机关事业单位和企业的小并轨之后还有城乡差距的大并轨,任务艰巨,而百姓和企业期待降低缴费、政府提高保障的意愿迫切,有待两会求解。

### 热点9

#### 就业创业:大众“创业潮”与科技“创新潮”双潮涌动

近年,每年大学生毕业人数超过700万,毕业人数增加与经济增速放缓对就业构成双向挤压,“就业难”成为政府面临的严峻课题。

在近年两会上,习近平总书记多次深谈科技创新。近日,李克强总理又强调“把大众创业、万众创新调动起来”。大众“创业潮”契合政府经济转型的“创新潮”,共同汇成一股充满活力的时代洪流。新华网网民“乐天派”表示,“创业带动创新,编织‘小我’梦想的同时,也在实现大时代的希望。”如何营造更好的“草根”创业环境,推动科技创新,将备受关注。

### 热点10

#### 大国外交:“一带一路”开创全方位对外开放格局

我国已进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段,与世界的关系正发生深刻变化。“一带一路”战略,就是顺应国内国际发展新趋势做出的重大决策。在年初召开的地方两会上,31个省(区、市)的政府工作报告均提及“一带一路”地方对接方案。这一战略也将在全国两会上热议。国家发展改革委对外经济研究所国际合作室主任张建平说,在新形势下,中国需要更开放的视野,形成全方位的对主动对外开放格局。

(本版稿件据新华社)

## 2015 两会5个改革 关键点

- **换挡调速**  
在稳增长、调结构的总基调下,中国经济将继续换挡调速,但经济体制改革会快马加鞭。围绕处理好政府和市场关系这一核心问题,着眼制约经济发展的重要领域和关键环节,政府将会继续打出一系列改革重拳,确保经济换挡不失速。
- **简政放权**  
从2014年中央经济工作会议精神和国务院常务会议传递的信息来看,政府在2015年将继续围绕审批制度改革释放简政放权的强烈信号,重点将是规范和改进政府行政审批行为,减少企业和群众为审批跑腿,同时继续全面清理非行政审批事项。
- **价格改革**  
打破行业垄断壁垒,实行公开透明的市场化定价,是本届政府这轮价格改革的重头戏,形成更加符合市场规律、更加灵敏的价格机制将是2015年价格改革继续努力的方向。
- **解决“融资难”**  
从2014年国务院常务会议8次提到“融资难”“融资贵”来看,在今年的两会上政府将进一步采取有力措施,解决企业融资成本高问题。解决“融资难”“融资贵”问题最终必须从制度入手,通过改革来找办法。有关引入新的民营银行、对现有银行考核机制调整、增加存贷比指标弹性、改进商业银行绩效考核机制等措施值得关注。
- **“一带一路”**  
去年的政府工作报告明确提出,抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。2015年,“一带一路”建设将作为开创我国对外开放水平新局面的核心举措,应从政策到基础设施,从贸易投资到融资平台,从环境保护到人文交流等各个方面全面深化。

## 2015 两会5个民生 关心点

- **就近看病、在家养老**  
很长一段时间以来,“就近看病”是百姓的热盼,“在家养老”更是家庭理想。从2014年国务院常务会议部署来看,在今年两会上,“就近看病”“在家养老”应有较到位的政策支持。
- **扩大就业、增加收入**  
财政部部长楼继伟不久前透露,2015年将落实就业优先战略,根据就业形势的变化,落实好政府促进就业创业的财税政策,鼓励创业带动就业,提高职业培训质量。2015年是我国收入分配改革的提速之年,包括国企薪酬改革、公务员工资改革、工资集体协商等一系列政策都将加强改进和落实。
- **推进棚改、保障住房**  
2015年我国将创新机制推进保障性安居工程建设,保障性住房要逐步从实物保障为主转向建设和租赁补贴并举,引导社会资本参与保障性住房的建设和运营管理,支持完成全年开工700万套、基本建成480万套的任务,其中超七成是棚户区改造住房。
- **公平考试、透明招生**  
从2014年以来政府稳步推进考试招生制度改革来看,公平发展教育事业仍是政府2015年在教育建设上着力的方向,公平考试、透明招生的前景是光明的。
- **防治雾霾、留住蓝天**  
2015年,政府无疑会以更重的篇幅阐述建设生态文明的决心,“两会蓝”或许也会成为代表委员热议的话题。我们希望听到、看到更具体、更科学的环保落实方案,以及督察、严惩环境违法行为的“铁拳”。

## 2015 两会5个法治 关注点

- **修法遏制地方“红头文件”滥发**  
今年两会最大的一个法治关注点无疑是人大会上将要审议立法法修正案草案。这个草案涵盖扩大地方立法权、发挥人大在立法中的主体作用、界定政府规章权限范围等诸多方面。长期以来被百姓俗称为“红头文件”的地方政府规章能否因此被遏制滥发的势头,备受关注。
- **继续“打虎灭蝇”**  
在今年的两会上,两高报告中会给公众交出怎样的一份“打虎灭蝇”成绩单,以及下一步将有怎样的法律举措配合、推进中央“打虎灭蝇”的行动,值得关注。
- **防范“呼格案”重演**  
2014年,在中央政法委出台切实防止冤假错案的规定后,最高人民法院、最高人民检察院分别制定改革措施防范冤假错案,国家安全部、司法部下发贯彻落实通知,建立了督促落实机制。  
在今年的两会上,政府工作报告和两高报告中,有关防范冤假错案的部署会有哪些新的部署,值得关注。
- **狠刹“提钱出狱”**  
在今年的两会上,代表委员们将对规范减刑、假释、暂予监外执行提出怎样的建议和对策,两高报告中将宣布怎样的遏制举措,值得关注。
- **推进“阳光司法”**  
目前,司法不公、不透明甚至司法腐败的现象并没有消除,而推进司法改革、实行“阳光司法”是治病根本。因此,在今年的两会上,司法改革到底会迈出哪些新的步伐,尤其是在建立防止司法干预的“防火墙”“隔离带”等方面如何见实招,值得关注。

# 让“两会时间”为中国积聚发展“新动力”

寒雪梅中尽,春风柳上归。阳春三月,万象更新之际,伴随着全国政协委员1日陆续抵京,中国即将迎来一年一度的“两会时间”。汇聚民意、共商国是,在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党号角已然吹响之际,百姓期待今年“两会时间”能为中国积聚更多发展“新动力”。

两会不仅是国家政治生活的重要窗口,更是反映社情民意的重要平台。总结过去一年工作的成果,部署新一年的重点工作……通过两会,百姓能够更直观、更全面地了解国家的发展变化,更清楚地知晓新的一年国家的发展侧重。而通过代表、委员的一个个议案、提案,基层民意和百姓需求得

以表达,中国式民主的独特魅力得以彰显。

2015年是“全面深化改革关键之年”“全面推进依法治国开局之年”,同时也是“全面完成‘十二五’规划收官之年”。在这种独特的“发展坐标”定位下,今年这个“平年两会”意义并不平常。尤其是在经济新常态下,2015年的“两会时间”如何更好地应对“三期叠加”加速转型升级,如何更好地促进百姓全面受益,如何更好地体现改革含金量,如何让人民有更多获得感,成为公众关注的热点与焦点。

新年伊始,习近平总书记曾明确指出:“全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党

是三大战略举措。”“要努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”“四个全面”吹响了治国理政的新号角,也让公众对2015年的政府工作报告有了更多新期待。

风好正是扬帆时。今年两会大幕即将开启,相信“两会时间”定能凝聚民心、汇聚合力,为推进“四个全面”战略布局,以及新的一年中国的发展腾飞注入更多动力,增添更多活力。

