

以群众利益为出发点,以解决突出问题为着力点,我市扎实推进基层四项基础制度建设——

立下规矩办实事 群众拥护又喜欢

走在我市的乡村和社区,常听到群众说:办事更方便了,矛盾化解更及时了,基层决策更民主了。干部说:基层干的实事多了,干群关系更密切了。

这些新变化,源于我市强力推进的基层四项基础制度建设。

根据省委的有关部署,我市以“四个全面”为统领,以服务群众为出发点,以解决突出问题为着力点,加强基层四项基础制度建设——

通过民主科学决策制度建设,解决基层“做正确的事、把正确的事做正确”的问题,让群众真正当家做主;通过基层矛盾纠纷化解机制建设,解决基层稳定问题,让群众心平气和;通过建立和完善基层便民服务平台,解决服务群众的“最后一公里”问题,让群众感到温暖;通过建立和完善基层党风政风监督检查机制,巩固基层战斗堡垒,让群众感到风清气正。

公开透明 群众参与热情高

再好的制度如果落实不力,就可能只是“走在路上”“停在纸上”,而无法真正“落在身上”。我市在基层四项基础制度建设过程中,不仅层层落实领导责任,更把群众的作用引入其中,形成一种自下而上的倒逼机制。

制作民主决策明白卡和宣传手册,召开镇、村、组三级动员会,在全镇31个村(社区)设立民主决策公开栏……孟津县白鹤镇今年运用“四议两公开”工作法,引导干部和群众积极参与村级事务管理,解决重大村务事项79件,涉及金额243万元,未发生一起违反民主科学决策制度引发的信访事件。

权力只有公开透明运行,接受群众监

督,才能让群众满意。新安县研究出台村级组织集体资产资源招标投标管理办法,建立健全农村资产承包、租赁、出让等制度,依法推行公开竞价和招投标方式承包,并规定未经村民会议或村民代表会议表决通过的项目不能进行招标。

“四项基础制度建设,是与群众利益息息相关的民生问题,离不开群众的深度参与。”一位基层干部说,只有在不断提高群众知晓率、提高群众参与度、增强群众监督力上下功夫,才能让四项基础制度落地生根,起到“四两拨千斤”的作用。

构筑网络 为民解忧促和谐

今年年初,洛龙区丰李镇李王屯村的李家两兄弟因赡养老人产生纠纷。没过多久,村调解委员会主任范生兰就找上了门。“这是家丑,只有少数几个亲戚知道,调委会咋这么快就知道了?”当哥的李某感到很奇怪。

答案就是丰李镇构筑的镇、村、组三级人民调解网络。镇上设有矛盾纠纷调处化解中心,由镇党委书记担任主任;16个行政村均设有3人至9人组成的村级调委会;村里的每个小组都配有1名调解员,负责及时发现、解决矛盾。“我们的‘情报’都是小组里的调解员通过跟村民拉家常获得的。”范生兰说。

依靠三级人民调解网络,丰李镇做到了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,从源头上预防和化解矛盾。

丰李镇的三级人民调解网络只是一个缩影,我市基层矛盾纠纷化解机制建设的创新实践还有很多——

汝阳县由综治部门牵头组建调解处

置中心,聘请9名退休或退二线人员,从事重大矛盾纠纷调解化解工作;孟津县综治办在县、镇两级成立了由律师、退任法官、专业技术人员组成的“调解专家组”;偃师市推行人民调解进法院机制,开展诉调对接工作……

在巩固人民调解网络的基础上,我市的行业专业调解组织也不断壮大。截至目前,市、县两级分别在20多个委局30多个行业建立调解组织309个。

搭建平台 服务群众零距离

搭建便民服务平台,推出微信平台服务居民,爱心超市让居民做好事得奖励……西工区金谷园办事处的种种贴心服务,让不少居民感慨:“我们想到的、没想到的,办事处都为我们做好了!”

金谷园办事处按照“地域相邻、人员相熟、构成相似、便于管理、方便服务”原则,以“管理到门口、服务到家庭”为目标,以600户左右居民为单位划分出40个片区,以300户左右居民为单位划分出77个网格,并以片区、网格为单位成立36个党支部、73个党小组,形成了“一个片区、两个网格、一个党支部”的“121”服务新模式。

网格化管理模式的探索,让金谷园办事处成为全市社会管理创新工作的样本。

便民服务就是要想民之所想,急民之所急,办民之所需。涧西区对行动不便的老人提供上门服务,对上班族实行预约服务,对困难家庭实行特事特办;栾川县陶湾镇根据各村产业发展情况和群众需要,因地制宜开展旅游咨询、宾馆代订、农村金融、劳务输出等服务;偃师市城关镇新寨村改造利用废旧厂房,设置了便民服务大厅、图书室、棋牌室、民调室等……

目前,我市通过整合服务资源,下沉审批权限、规范办事流程、建强服务队伍等途径,提高了便民服务效率,“人往基层走、权往基层放、事在基层了”的工作局面

正在形成。

统筹推进 让制度落地生根

为民服务永远在路上,制度建设也没有终极版,只有进行时。

基层四项基础制度之间紧密联系、相辅相成,其中民主科学决策制度是核心。下一步,我市将深化拓展“四议两公开”工作法,明确界定决策范围,并对民主决策的每个环节、每个程序做出具体规定,切实规范议事流程,解决群众的实际问题。

矛盾纠纷化解制度是关键。打造县、乡、村三级矛盾纠纷调处平台是完善矛盾纠纷化解机制的核心任务,健全人民调解网络和行业专业调解网络则是必由之路。我市将利用县、乡两级平台的强大整合能力,打破部门界限、地域界限、条块界限,形成预防化解矛盾纠纷的强大合力。

便民服务平台是重点。县级层面将根据群众实际需求,整合服务资源,科学设置服务事项;乡镇着重提升便民服务中心建设水平,指导农村便民服务站点规范运行;村级坚持完善村干部挂牌值班制度,强化教育培训,切实增强服务人员的服务意识和能力。

党风政风监督检查制度是保障。我市已确定31个乡镇(办事处)为示范点,探索基层党风政风监督检查制度和机制的内涵与外延,实施主体、目标任务、推进方式和保障措施。各级纪检监察机关也将采取集中检查、联合检查、专项检查、案件调查等方式,严肃查处基层组织和党员干部侵害群众利益的问题。

通过完善民主科学决策机制增活力、添后劲,通过矛盾纠纷化解机制促和谐、保稳定,通过基层便民服务平台机制优环境、惠民生,通过强化党风政风监督正风气、固堡垒——基层四项基础制度的全面推进,必将助推我市名副其实副中心城市建设。 本报记者 姜明明

上半年全市旅游收入超350亿元

同比增长16.96%

本报讯(记者 戚帅华)记者昨日从市旅游发展委员会获悉,今年上半年,全市共接待游客5245.69万人次,实现旅游收入357.85亿元,同比分别增长10.02%和16.96%,保持了良好的发展态势。

今年上半年,市旅游部门围绕将洛阳打造成国际旅游目的地城市、建成中西部地区旅游目的地和旅游集散地这一目标,在产业升级、旅游产品和市场开发等方面取得了较大进展。

上半年,全市重大旅游建设项目完成投资48.2亿元,其中,洛阳白云山旅游度假区、万安山野生动物欢乐世界、伊洛河水生态文明示范区水系等项目稳步推进;积极推进旅游与农业、文化、体育、会展等产业融合,不断拉长旅游产业链条、丰富旅游产品体系;全市智慧旅游指挥中心投入运营,可实时监测全市各主要旅游景区客流情况,有效应对客流高峰。

(相关报道见06版)

政务要闻

■ 昨日,我市农业系统召开“三严三实”专题教育党课暨动员部署会。市委常委、农工委书记史秉锐以“努力践行‘三严三实’要求,做马海明式的‘四有’好干部”为主题讲专题党课。史秉锐指出,全市农业系统党员干部要加强修身,做到心中有党、一心向党、忠诚奉献;要强化宗旨意识,做到心中有民、全心为民、当好公仆;要敢于担当,做到心中有责、攻坚克难、奋勇争先;要以焦裕禄、杨奎烈、马海明等先进人物为榜样,用实际行动促进农业、农村发展。(张宇)

■ 10日,市中级人民法院党组中心组进行“三严三实”专题教育集体学习研讨,深入学习贯彻省委九届十次全体(扩大)会议精神、“三严三实”专题教育市委中心组集体学习研讨会议精神等,紧密结合法院工作实际,谈认识体会、找差距不足、挖问题根源、定努力方向。市中级人民法院院长曲海滨强调,要坚持严字当头、从严从实,以勤学强身、以自省养身、以实干立身、以制度护身,争做一名忠诚、干净、有担当的好法官。(申利超 赵越)

■ 昨日,市城乡一体化示范区特邀市委党校党史党建部主任王洲教授作主题为“严以修身 做政治的明白人”的报告。王洲对当前正在开展的“三严三实”专题教育的重要意义、党员干部的担当意识、修身是干部立身之本等内容进行了深入剖析。市城乡一体化示范区管委会副主任姜会峰、翟应征等参加。(李东慧 崔志强)

■ 近日,第三届全国基层党建创新案例征集评选活动结果揭晓,我市老城区选送的案例《“负面清单”管理催生正能量》(本报2014年8月26日曾作报道),被评为最佳案例。此次评选活动由中国浦东干部学院、人民网·中国共产党新闻网等联合举办,经过网上投票和专家评审,最终评出全国基层党建创新案例征集评选活动最佳案例30个、优秀案例60个。(常书香 石智卫)

汝河立坝蓄水 打造生态水城

近日,汝阳县在汝河县城段设立橡胶坝蓄水。昔日杂乱荒芜的汝河滩,如今变成了一道美丽风景。

该橡胶坝总长511米,工程总投资6997万元。该坝的建成,使汝河城区段生态环境明显改善,对促进县城经济发展具有重要意义。

记者 梅占国 通讯员 李建武 康红军 摄



(上接01版)

洛阳市委组织部负责人表示,洛阳市以基层民主科学决策、便民服务制度和机制建设为重点,通过充分发挥党员干部联系群众、服务群众的纽带和桥梁作用,努力探索和创新有效的基层党建工作机制和方法,不断强化党群干群联系,促进各项社会事业快速稳步发展。

《中国经济周刊》记者在市级便民服务站试点孟津县白鹤镇崔窑村采访时看到,村便民服务站里电脑、复印机、电话等办公用品样样齐全,宣传手册、办事指南等一样不少。该村村民范焕娥高兴地对记者说:“村里有了便民服务站,还配备了代办员,现在俺们老百姓办事在村里就能解决,基本不用往镇里跑了,真是很方便!”

据悉,洛阳市已累计投入资金1.1亿元,建成农村便民服务站1344个、乡镇(街道)便民服务中心184个;“两委为主,聘任为辅”的服务队伍逐步完善,各级经费投入模式初步形成,服务登记反馈、全程签字、销号服务等机制不断健全。

在民主科学决策方面,洛阳市以“四议两公开”工作法为重要抓手,着力建立健全民主科学决策体系,下发了《关于进一步深化“四议两公开”工作法的实施方案》,对全市“四议两公开”工作法的运用进行规范、深化和拓展,对涉及村级经济社会发展、土地承包经营、集体收益分配、农村资源管理和农民切身利益等17项重大决策事项进行了明确。

什么是“四议两公开”?“四议”是指:党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议。“两公开”是指:决议公开、实施结果公开。

据了解,去年下半年以来,该市运用“四议两公开”工作法解决项目建设、征迁

安置、计划生育、信访稳定等群众关心的热点难点问题8300余个。

百姓遇难事怎么办? 手指一点就能解决

在新媒体时代,洛阳市积极抢占网络阵地,搭建网络平台,提供便民服务,推进党员管理和联系群众工作。据悉,以“微博洛阳”和“平安洛阳”为代表的政务微博全面开花,形成微博矩阵,引导网络舆论,传递正能量,弘扬主旋律。

以洛阳网百姓呼声、110全城联动为代表的投诉平台广受群众欢迎,发帖、报警、交办,无论大事小事,均能在最短的时间内得到相应的答复。与此同时,各县、区也积极地运用网络开展党员管理和联系服务群众工作。孟津县通过建立网上党支部、网上党校、流动党员QQ群等,加强了对流动党员的管理。西工区着力搭建全区信息服务平台,以西工办事处014社区为例,率先采用了“西工街道行政管理”与社区公共服务综合信息平台”系统,以云计算、大数据、移动互联网为技术支撑,秉承“服务为本,统筹管理”的原则,以“一图(一张全息地理信息图)、两网(政务公开网和民生服务网)、三通(网络政务通、居民社情通、办事处行效通)、四中心(网络化管理信息中心、政务服务中心、行政绩效管理信息中心、便民服务中心)”为核心理念,落实网格管理、政务、事务、警务的信息化管理,为社区建设奠定了基础。

龙门镇徐屯村是洛阳市最早推行政务微博的村,2012年7月微博开通时,在当地颇受关注。

“搞民情微博是逼出来的!”说起推行微博,龙门镇党委书记介绍,以龙门镇徐屯村为例,全村有村民3100多名,住进龙安社区后,村民有不少生活、工作问题需要解决。在镇党委的指导下,徐屯村“@和谐龙安—徐屯”,成为该镇的村级微博试点。村委工作动态、生活服务、村民活动等大事小事,都通过微博直播。

数据显示,到2014年12月底,中国网民数量达到6.48亿,手机网民数量达到5.27亿。全国很多地方党委对互联网的认可度已今非昔比。洛阳,正是抓住了互联网便捷的特点,及时地开辟了党员服务百姓的快捷通道。

“老大难”问题如何变成新亮点? 管理创新是关键

记者在洛阳市栾川县三川村采访时了解到,15年前,这里水、电、路三不通,村民连饭都吃不饱,是出了名的贫困村。如今,这里道路宽敞,新房林立,年人均纯收入由1300元增长到6500元,成了远近闻名的“小康村”。

提起村子的变化,村党支部书记段新宽感慨万分:“三川村摆脱贫困,从‘后进’变‘先进’,最重要的原因是紧紧跟随上级党委的指挥棒,认真开展后进村整顿工作,通过结对帮扶、村企共建、政策倾斜扶持等措施,抓班子、强队伍、谋发展,党员带头,群众支持,村里的各项事业蒸蒸日上。”近年,洛阳市基层党建工作不断推出创新举措,努力朝着有特色、有亮点、有方向、有力度、有实效的方向稳步推进,一些基层的老问题纷纷迎刃而解。

后进整顿,“短板”变“亮点”。洛阳市从2010年开始系统整顿后进村(社区)党组织,经过6年实践探索,逐步建立完善了后进村(社区)整顿的排查、转化、考评和“回头看”等机制,目前已持续开展了7批1256个后进村(社区)的整顿提升工作,累计投入帮扶资金2.22亿元,调整村(社区)“两委”干部419名,引进经济发展

项目745个,办理惠民实事5669件,化解矛盾纠纷3959起。

通过开展“达标创优”工作,使社区建设更上一层楼。洛阳市以规范组织机构、发挥队伍作用、健全制度规章、完善阵地设施、注重工作实效为重点,细化制定了社区“达标创优”3年创建目标和组织、机制、保障、考核等7个方面39项创建指标,建立完善了工作推进、督导考核和责任落实机制。自2012年11月以来,全市累计投入资金2.3亿元,建成122个达标社区和159个优秀社区。目前,全市“优秀社区”比例已达50%,2015年年底将超过70%。

“大党委”党建,整合资源促党建。洛阳市提出通过全面推行社区“大党委”制度,以双向承诺、共驻共建、双向评议为重点,整合资源,建设党群服务中心,拓宽渠道,创新为民服务载体。目前,全市共建成“大党委”示范点41个,2.8万多名党员到社区报到。

典型培育,以点带面出精品。洛阳市通过灵活组建、集中挂牌、分级管理、培育亮点、强化经费保障、加强督导考评等做法,扩大了党组织覆盖面,规范了市、县、乡三级管理权限,提升了非公企业党建保障水平,发挥了非公企业党组织在职工群众中的政治核心作用和在企业发展中的政治引领作用。洛阳市委组织部相关负责人告诉《中国经济周刊》记者,洛阳已建立非公企业党组织3751个,实现了党组织和党建工作全覆盖。2014年以来,全市非公党组织向企业提出合理化建议2600余条,开展技术革新536次,为社会做好事6500余件,涌现了普莱柯生物公司党委、大张实业有限公司党总支等一批优秀非公企业党组织,得到了中央和省委领导同志的肯定。

一拖股份入选《财富》中国500强

本报讯(记者 陈曦 通讯员 陶建华)8日,2015年《财富》中国500强榜单发布,我市的第一拖拉机股份有限公司(简称一拖股份)榜上有名,排名第477位。

自2010年起,《财富》杂志中文版每年选择500家公司,形成《财富》中国500强榜单,覆盖范围包括在中国境内外上市的所有中国公司,所依据数据为上市公司在各证券交易所正式披露的信息。一拖股份1997年5月由中国一拖集团有限公司独家发起设立,是我国最大、技术水平最高的专业农用拖拉机、农用柴油机生产和销售企业,也是国内农业机械行业唯一的“A+H”股上市公司。

此次我省上榜的另外11家豫企分别为:万洲国际(第35位)、河南双汇(第128位)、安阳钢铁(第198位)、郑州宇通(第207位)、河南神火煤电(第222位)、郑州煤电(第261位)、平顶山天安煤业(第302位)、神马实业(第324位)、河南中孚(第451位)、建业地产(第471位)、河南豫光金铅(第484位)。

洛平微话 河南新闻奖专栏



【你好,洛阳】洛阳与清华大学达成深化合作共识。“洛洛英才计划”启动,在全国引起不小的关注,接下来,洛阳如何与一流高校开展深度合作,扎实推进科技创新、成果转化、人才交流,十分值得期待。“聚天下英才而用之”,让各种创新创业人才在河洛大地大展身手,洛阳要把名头打响,把路子走实!