

2015年7月14日 星期二 编辑:吴璠 校对:保刚 组版:李琼

## 法治为“笼” 助鸟高飞

万一

良法是善治之前提,把各种打鸟捕鸟行为都关进法治的“笼子”,鸟儿才能真正拥有自由飞翔的天地。

面对捕杀、贩卖、嗜食野生鸟类的陋习和违法行为,在注重公民道德教育的同时,强化法律制度建设和严格执法也不容忽视,这一点已经被现实证明。否则,各种猎捕鸟类的事情就不会屡禁不止,每每触及社会大众业已形成的爱鸟护鸟底线。

目前,我国法律对野生鸟类的保护措施并不完善,现行的法律主要是野生动物保护法和刑法等,而且主要针对珍贵和濒危野生动物,对普通“三有”(有益的或有重要经济、科学研究价值的)野生动物的违法界定并不明晰。

这也就意味着,有相当一部分的野生鸟类还没有获得有效的“法治保护伞”;再者,按照现行法律法规和立案标准,猎捕数量较少或已实施猎捕行为但未捕获野生动物的,一般只能警告或者进行数额较少的罚款,处罚力度太轻或根本无法执法,很难起到有效的惩戒和警示作用。

针尖大的窟窿能透斗大的风。如果不扎紧法治的“笼子”,那些以各种动机和手段打鸟的人,势必会钻法治的“空子”,而不会真正放下手中的弹弓和猎枪,最终很可能导致更可怕的“破窗效应”,使鸟儿的生存面临更大威胁。

如何完善立法,加大对野生鸟类的保护力度,达到“良法善治”之境?不妨看看深圳的做法。为了保护鸟类,深圳在全市范围内设立禁猎区、明确5年禁猎期,并加大处罚力度,执法机关可对非法猎捕行为采取强制措施,甚至追究刑事责任。以张网捕鸟为例,捕鸟20只以上就会被立案,捕鸟人或将被判刑;用弹弓打鸟也可能被追究刑责。

洛阳是一个有地方立法权的城市,在一些特定领域加强地方立法,是“依法治市”的应有之义。在加强地方野生动物保护立法上,我们要为鸟类保护提供更全面且具有可操作性的地方法规,让相关的保护工作有法可依、真正管用。



河洛谈

# 随雁“迁徙”近万里 爱鸟理念播一路

在洛阳,有这么一对爱鸟夫妻——

历经23天、行程9000多公里、发现118种鸟、一路宣传爱鸟护鸟知识……这是我市两名爱鸟人士黄晓敏与老伴“望天”(网名)“跟着大雁去迁徙”过程中的付出与收获。他们在爱鸟护鸟的道路上携手走过多年,用执着与一点一滴的付出,让更多鸟儿自由翱翔天空,也让更多人加入了爱鸟护鸟的队伍中。

### 目睹天鹅莅洛 加入鸟友队伍

今年60岁的黄晓敏喜爱动物,是河南野鸟会的鸟友。2009年3月10日,正值候鸟迁徙,约400只大天鹅途经我市,在洛浦公园洛神浦水面短暂停歇。看到如此优雅的天鹅,黄晓敏满是欣喜。

然而,在大天鹅停歇的第三天,一些大天鹅被洛河上的摩托艇冲散。黄晓敏非常痛心,随即在洛阳网上发帖,呼吁大家保护大天鹅。此举很快得到我市其他爱鸟人士的积极响应。

黄晓敏意识到,单单喜欢动物是不够的,还要行动起来,用实际行动去保护它们。从此,她加入到我市爱鸟护鸟队伍中,与鸟友一起搞调查、观鸟、宣传爱鸟知识,呼吁更多人加入到护鸟队伍中来。

### 跟着迁徙大雁 一路宣传爱鸟

今年3月,黄晓敏和老伴“望

天”作为志愿者,参加了我国首次以候鸟迁徙跟踪为主题的全国联合性公益活动——“跟着大雁去迁徙”,全程跟随“西线”队伍与大雁一同“迁徙”。

他们从湖南洞庭湖出发,一路向北,途经湖南、湖北、河南、河北、内蒙古、辽宁等地。黄晓敏说,本次迁徙的路线属于“东亚—澳大利亚”的候鸟迁徙通道。有调查显示,这条迁徙通道上的候鸟正面临着被猎杀和栖息地被破坏的双重伤害。于是,他们每到一地,就与当地保护区等联合行动,宣传保护候鸟和湿地的重要意义,传达人与自然和谐相处的美好愿景。在河南境内,他们在驻马店、洛阳、郑州、新乡、濮阳等多个城市开展宣传。

“我们一路历经23天,行程9000多公里,共发现118种鸟。”黄晓敏说。

### 路见设网害鸟 及时报警制止

在“跟着大雁去迁徙”的路上,一些见闻令黄晓敏和其他志愿者感到愤怒。

在新乡市原阳县孙庄村的一个果园里,7张大网几乎将果园围了起来,加起来有百米长,上面布满了风干的鸟儿尸体。大家数了数,共有17种118只鸟死在这里,其中还有6只国家二级保护动物纹腹腹小鸮。

志愿者们当即向当地森林公安局报警,最终警方联系上果园主人,将鸟网拆除。在沿311省道行驶途中,志愿者们还见到其他私设鸟网的情况,都拨打了110报警。

本报记者 赵佳

### 相关链接

### 认识一下您身边的鸟儿

#### 鹰鸮

●特征:体长约30厘米,雌雄同色。无明显的面盘和翎羽,头、后颈、上背为深褐色,胸以下白色,遍布粗重的棕褐色纵纹。尾棕褐色并有黑褐色横斑,端部近白色。下体皮黄,具宽阔的红褐色纵纹。眼黄色,嘴铅灰色,脚棕黄色,爪黑褐色。

●分布及习性:洛阳夏候鸟,见于嵩县陆浑水库林地。栖息于山地阔叶林中,也见于灌丛地带。主要以昆虫、小鼠和小鸟等为食。国家二级保护动物。



#### 勺鸡

●特征:体长约61厘米,雌雄异色。雄鸟头部呈金属暗绿色,并有飘逸的黑色长冠羽,颈部两侧各有一白色斑,体羽呈现灰色和黑色纵纹,下体中央至下腹深紫色。雌鸟体羽以棕褐色为主,头部呈暗绿色,下体无紫色。

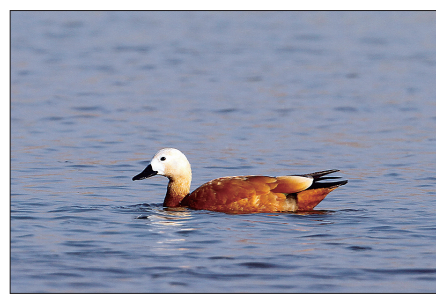
●分布及习性:洛阳留鸟,常见于栗川、嵩县、汝阳山区。雄鸟在清晨和傍晚时喜欢鸣叫。以植物根、果实及种子为主食,此外也吃少量昆虫、蜗牛等肉食。



#### 赤麻鸭

●特征:体长52厘米至67厘米,雌雄同色。头顶棕白色,额、喉、前颈及颈侧淡棕黄色,下颈部在繁殖季节有一窄的黑色领环。胸、上背及两肩均赤黄褐色,下背稍淡。尾和尾上覆羽黑色。翅上覆羽白色,次级飞羽外侧绿色,形成鲜明的绿色翼镜。雌鸟羽色稍淡。

●分布及习性:洛阳冬候鸟,黄河、洛河、伊河、汝河和大水库常见。主要以水生植物叶、芽、种子、农作物幼苗、谷物等植物性食物为食。



#### 珠颈斑鸠

●特征:体长约30厘米,雌雄同色。全身粉褐色,特征为颈侧满是带白点的黑色块斑。尾略显长,外侧尾羽前端的白色甚宽,飞行时白色羽缘断开。眼睛红色,嘴深褐色,脚紫红色。

●分布及习性:洛阳留鸟,全市常见。栖息于有树生长的平原、草地、低山丘陵和农田地带,也常出现于村庄或住家附近。主要以果实、谷物和其他植物的种子为食,也会捕食昆虫。 本报记者 赵佳文 杜卿/图



## 洛阳·伊川

# 传统产业与新兴产业比翼齐飞

## 伊川县产业集聚区“双轮驱动”推动产业发展

近年,伊川县不断致力于新兴产业的培育和发展,先后引进了一大批产业项目。该县围绕电子信息、文化创意等高新技术产业,先后引进项目35个,总投资达320亿元。投资32亿元的微电产业园、投资27亿元的移动终端产业园、投资23亿元的动漫之都产业园等一批新兴产业项目先后落户伊川县产业集聚区,为该县经济调整优化、转型升级增添了新的活力。

### 培育新兴产业 提升传统产业

近日,北京利尔(洛阳)光伏产业园项目在伊川县产业集聚区举行奠基仪式。

该项目位于伊川县产业集聚区东园,由北京利尔高温材料股份有限公司投资100亿元建设,年产5万吨多晶硅、1万吨颗粒硅、2万吨有机硅、10万吨工业硅、20万吨优质合成高温原料、2万吨新能源电池材料等产品。项目全部建成后,将形成完整的太阳能光伏产业链,可实现年销售收入150亿元,增加就

业岗位4000余个。

在培育和发展新兴产业的同时,伊川县在传统产业的转型升级上也做足了功课。

伊川县产业集聚区成立于2009年,总规划面积15.87平方公里,空间布局为“一区两园”。东园以铝及铝精深加工产业为主导,着力传统产业转型升级;西园以电子信息等高新技术产业为主导,大力培育战略性新兴产业。

好发展需要好战略。伊川铝加工等传统产业在转型升级道路上取得的成绩,和该县产业集聚区大力实施“传统产业抓提升、新兴产业抓培育”的“双轮驱动”战略密不可分。近年,伊川县产业集聚区围绕铝及铝精深加工产业,不断拉长产业链条,先后引进13家企业,投资总规模超过300亿元。预计到2020年,该县铝及铝精深加工产业集群将实现年产值600亿元。

如今,伊川县产业集聚区铝产业走出传统的单一铝加工模式,已形成了从

电解铝到铝板(带、箔)的全产业链条,拥有222万千瓦装机容量、84万吨电解铝、65万吨铝深加工的核心产能。

### 建设服务平台 优化发展环境

公共服务平台作为产业集聚区的公共服务支撑载体,对推动集聚区企业自主创新和产业转型升级具有重要意义。伊川县按照产城互动的规划,将产业集聚区总体规划、统一布局、统筹安排,采取BT、BOT等融资模式,累计实施服务平台项目61个,总投资102亿元。该产业集聚区建成园区道路120公里、供水管网150公里、污水管网113公里、供气管网8公里、110KV以上变电站3座;基本实现水、电、气、暖、道路、通信、污水处理等各类基础设施全覆盖;以综合服务为核心,相继建成投用综合服务中心、省铝材质检中心、企业孵化基地、职教中心、医院、公租房等项目,进一步提升了服务水平。

在完善管理体制方面,该产业集聚

区成立行政服务中心,抽调业务骨干到中心集中办公,在企业进驻办理手续方面实行代办、领办制度,为企业健康快速发展创造了良好的环境。

目前,伊川县产业集聚区内进驻企业85家,其中规模以上企业25家。2014年,该产业集聚区完成营业收入266亿元,固定资产投资152亿元,税收6.7亿元,对县域经济增长的贡献率达54.5%,先后获得全省“十快”产业集聚区、最具创新型产业集聚区、新型工业化铝深加工产业示范基地等荣誉称号。

近年,伊川县产业集聚区已成为该县开放招商的主平台、项目建设的主战场、核心产能的集聚地,推动县域经济步入了科学转型发展之路。未来几年,年产1000万部智能手机、1000万台平板电脑、7200万片光电触摸屏、570万片集成电路芯片等核心产能有望在这里落地,电子信息产业也将成为推动伊川经济发展新的增长极。

(邵晓静)

## 全力建设 平安伊川法治伊川

### 伊川创建全国法治先进县工作启动

本报讯 7月8日,伊川县召开创建全国法治先进县动员大会,部署全国法治先进县创建工作。

会议指出,今年,该县将从依法行政、司法公正等10大类39项重点任务着手,分3个阶段开展创建工作。

伊川县委副书记、县长李君指出,一要深化思想认识,凝聚工作共识,确保思想上不含糊;二要突出工作重点,狠抓措施落实,确保行动上不懈怠;三要强化组织领导,健全保障机制,确保责任上不落空,全力推进各项创建工作,全力建设平安伊川、法治伊川。

李君强调,创建全国法治先进县,建设法治伊川是伊川今年的一项重大任务,各乡镇、各部门要按照工作方案要求,做到四个坚持、四个深入:一是坚持以建设法治政府为目标,深入推进依法行政;二是坚持以维护公平正义为目标,深入推进司法公正;三是坚持以保障群众权益为目标,深入推进社会法治;四是坚持以提升法治素质为目标,深入推进普法教育,确保年底前完成全国法治先进县创建任务。

(邵晓静 胡若云)

## 积极推进 公租房安置房建设

### 伊川建成公共租赁住房1720套

“政府保障房政策为我们解决了住房问题的同时,也改善了我们的生活条件,一套房子每月租金最多才150元,基本上跟没掏钱一样,实在太好了!”日前,在伊川县房管所等候领取公租房审批表的下岗职工杨红强说。

“此次保障性住房政策将重点针对城镇低收入家庭、外来务工人员和新就业人员,廉租房每平方米每月0.8元,公租房每平方米每月2.5元,基本实现民有所居的目标。”该县房管所相关负责人说。

截至目前,伊川县共建成公共租赁住房1720套,已分配入住1000余套,分别为龙鼎集团530套、县产业集聚区西园312套、阳光小区二区116套、源华高温冶金有限公司100套。

今年,伊川县计划再实施杜康鹤鸣小区、奋进煤矿、水寨镇凯地城等安置房项目3个,建设安置房1190套,建筑面积134915平方米。目前,杜康鹤鸣小区5栋楼在建,其中4栋主体已封顶;奋进煤矿正在进行物探和地探;水寨镇凯地城2栋17层楼,1栋正在进行地基处理,1栋正在进行桩基施工。

(李向前 郝盼弟)

## 青荷覆碧水

近日,在平等乡伊河畔的鸭子湖,连片的荷塘一望无际。晨露下的荷花含苞待放,碧绿的荷叶遮蔽了湖面,映着晨光,流光溢彩,影姿绰约。

李德伟 摄

