



中共洛阳市委机关报

2015年9月8日 农历乙未年七月廿六

晴天到多云 18℃~28℃

# 洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一刊号:CN41-0004 总第15116期 今日12版

报头题字: 毛泽东

全国百强报刊  
中国十大地市党报

凡人民所需者,  
莫不全力而为。

——1948年4月9日  
本报发刊词

● 中共洛阳市委主管主办 洛阳日报报业集团出版 ● 新闻报料、报纸预订、便民服务:66778866(百姓一线通) ● 洛阳网: http://www.lyd.com.cn ● 手机网址: http://wap.lyd.com.cn

## 在推进人的城镇化上下功夫

### ——三论科学推进洛阳新型城镇化建设

洛平

“人们来到城市,是为了生活;人们居住在城市,是为了生活得更好。”

今天,站在跨越发展的新起点上,洛阳将如何思考“城”与“人”的关系?如何将“城市让生活更美好”?近日召开的全市新型城镇化工作动员推进会指明了方向——

“我们推进新型城镇化,目的不在于转移了多少人、修了多少路、架了多少桥、盖了多少楼,而是要在促进人与自然、人与城市和谐共生中,注重提升转移人口质量,不断优化人口结构,实现城镇化质量和水平的全面提升。”

一言以蔽之,科学推进洛阳新型城镇化建设,要在推进人的城镇化上下功夫。

强调“推进人的城镇化”,是对新型城镇化本质的准确把握。

从世界范围看,城镇化推进200年多来,城市越来越主导着世界的经济命脉,而且正朝着生态型、人文型、智慧型和宜居型方向发展,也就是越来越注重以人为本。

城镇化是农村人口向城镇集聚的过程,其主体是人,其根本目的是人,其最终检验标尺当然也是人。尤其与传统城镇化相比,新型城镇化不仅仅是产业的城镇化、土地的城镇化、房子的城镇化,更是人的城镇化,其成果归根结底要体现在人的生活质量和水平和环境的改善上。

然而,在不少地方,土地城镇化快于人的城镇化,“空城计”频频上演,“兴

城不兴业,见物不见人”“有城无市”等现象不断出现;城市公共福利门槛抬高,使得不少人“身在城市,脚在农村”,“城里的月光”迟迟不能把安居乐业梦照亮……这些都明显违背了城镇化规律,这样的老路也不能再走下去了。

正因如此,中央才一再强调“坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化”,明确提出“解决好人的问题是推进新型城镇化的关键”。

强调“推进人的城镇化”,源于对洛阳惠民发展的深入洞察。

2014年,我市城镇化率达51%,高于全省5.8个百分点,数据似乎还不错。“硬币的另一面”却是:我市当前二元结构突出,城乡差距较大,全市仍有37.6万贫困人口,脱贫致富奔小康的压力很大;即便在中心城区和县城,也仍有近40万农业转移人口尚未真正融入城市,没有完全享受到城镇居民待遇,处于“半城镇化”状态。

新型城镇化不只是城镇人口比例增加和城市面积扩张,同时也是让广大农民平等参与现代化、共同分享现代化成果的过程,最终要能够使更多有条件的农民不仅进入城市安家落户,并且在教育、就业、医疗、养老、保障性住房等方面享受到与城市居民同等的基本公共服务。而“37.6万”“40万”等数字时刻都在警醒我们,如果不在推进人的城镇化上下功夫,我们的新型城镇化“组合拳”就可能“打偏”!

中共中央总书记习近平去年在河南调研时强调要着力打好的“四张牌”,其中之一就是要以人为核心推进新型城镇化。作为国家新型城镇化综合试点地区,作为河南省唯一入选的地级市,洛阳必须吃透总书记的指示精神,努力“把正确的事做正确”。

要有序推进人口转移。

本着优先解决存量问题的原则,有序推进转移人口市民化:一方面,要优先让进城务工人员稳定下来,使他们真正在城镇扎根落户;另一方面,要结合城中村改造,建立起规范统一的城市管理体制,把生活在城市规划区或产业集聚区内的农民纳入城市人口进行一体化管理。要充分尊重这部分群众的意愿,让他们自主选择,不能“被落户”“被上楼”;要通过过度保障同步跟进,让他们真正进得来、住得下、融得进、过得好,在城镇安居乐业,获得归属感、增强幸福感。

要着力优化人口结构。

人口结构决定着城市的未来,更关系着城市的未来。要紧紧围绕建设“白领城市”的目标,积极借鉴深圳、成都等城市的经验做法,大力实施“河洛英才计划”,加快引进和培育能够突破关键技术、发展高新技术、带动新兴学科的科技领军人才和创新团队,引进和培育具有全球战略眼光、市场开发意识、管理创新能力的优秀企业家,最大限度地降低高校毕业生等落户城镇的门槛,为他们提供舒适的发展环境、良好的发展平台、广阔的发展空间,让他们的活力在洛阳充分迸发、智慧在洛阳充分涌流、才华在洛阳充分施展、价值在洛阳充分实现!

要积极探索融入环境。

新型城镇化不只是简单把人转移进来,更重要的是让农村转移人口不断适应城市生活,全方位融入城市发展。要着力提升转移人口能力素质,加大职业技能培训和就业创业扶持力度,让每一名转移人员都有接受技能培训的机会,掌握一技之长;让每一名有创业意愿、具备创业条件的转移人员都能够得到帮扶,成功创业,带动就业。着力培养转移人员的文明素养,引导他们尽快适应城市的生活习惯和行为规范,将转移人口纳入社区统一管理,引导其参与社区管理决策和服务活动,不断提升他们的归属感和融入度。

“只要功夫深,铁杵磨成针。”新型城镇化对造福人民群众有着“乘数效应”,洛阳,要实实在在做好这个乘法!



## 七项制度规范重大行政决策行为

本报讯(首席记者 孙自豪)昨日,市委副书记、市长鲍常勇主持召开市政府常务会议,研究通过《洛阳市重大行政决策程序规定》。

为规范重大行政决策行为,提高决策质量和效率,推进依法、科学、民主决策,市政府法制办根据法律法规等有关规定,在参考外地做法的基础上,牵头起草了《洛阳市重大行政决策程序规定》,确立了重大行政决策的七项制度:

**公众参与制度。**决策承办单位应当通过政府门户网站、新闻媒体向社会公开征求意见,并征求相关地区政府、部门和与决策事项有直接利害关系的公民、法人及其他组织的意见。

**专家论证制度。**对专业性较强的决策事项,决策承办单位应当邀请相关领域专家或者委托专业机构对决策事项的必要性、科学性、可行性进行论证,并形成论证报告。参加咨询论证的专家,可以查阅资料、列席会议、参加调研活动,并独立开展咨询论证,对提出的意见和建议署名负责。

**风险评估制度。**决策承办单位应当对涉及公共安全、教育卫生、劳动就业、社会保障、环境保护、城乡建设、房屋征收、土地管理、交通管理、价格管理等方面的决策事项开展社会稳定风险评估和廉洁性评估。

**合法性审查制度。**决策应当经法制机构进行合法性审查;法制机构主要从决策事项是否属于政府法定权限、草案的内容是否合法、草案起草过程是否符合法定程序进行审查。

**集体讨论制度。**重大决策事项由政府全体会议或者常务会议集体讨论决定。市风险评估管理部门、政府法制机构、行政监察机关、决策事项实施相关地区和部门主要负责人应当列席会议。

**实施后评估制度。**在重大决策事项实施过程中,实施单位可以采取专家评审、社会评议等方法,组织开展决策事项实施情况评估。因不可抗力或者客观情况变化导致决策事项目标不能实现的,实施单位应当立即采取补救措施并向市政府报告。(下转02版)

《洛阳市燃气管理条例(修订草案)》公布 10版

正大国际·香港伟才幼儿园  
招收2~6岁适龄幼儿 9月13日上午9时开园庆典  
开设托班、小班、大班、幼小衔接班 0379-65788883  
地址:洛阳正大国际广场东南角(展览路与厚载门街交会处)



### 民权县产业集聚区缘何“冷”名远扬

商丘市民权县产业集聚区先后被评为全省“十强”“十先”“十快”产业集聚区,最近又被国家质检总局批准筹建“全国制冷设备产业知名品牌创建示范区”。目前,集聚区内有制冷企业80多家,拥有20多个国内知名制冷品牌。

民权县产业集聚区缘何“冷”名远扬?本报记者实地探访,告诉您答案。

产业聚变强 筋骨他山石 04版

### “加快实现洛阳教育事业大变样”系列报道之二

## 我市基础教育工作成绩斐然

#### 核心提示

“欲求木之长者,必先固其根本。”基础教育作为科教兴国的奠基工程,起着固本培元的作用。近3年,我市基础教育各项工作均取得丰硕成果,教育规模得到扩大,教育质量得到提高。我市将多管齐下,促进义务教育均衡发展,力争办人民满意的教育。

#### 基础教育工作扎实开展

科学合理编制中小学校、幼儿园布局规划,实现中小学布局规划全覆盖。一是完善《洛北城区中小学布局规划》,并于2014年12月经市十四届人大常委会第五次会议审议通过。二是督促编制各县(市)和吉利区中小学校、幼儿园布局专项规划。今年6月底,各县(市)区均完成区域内中小学校、幼儿园布局规划编制,实现了我市中小学校、幼儿园布局规划全覆盖。

中小学德育工作成效显著。市教育局认真践行社会主义核心价值观,连续3年被评为全市爱国主义读书活动优秀组织单位。开展市级三好学生、优秀学生干部、先进班集体和优秀班主任评选活动,全市有15名学生被评为省级优秀学生。2014年,

伊川县的叶帅阳、嵩县的张俊两名同学被授予省“最美孝心少年”称号。市教育局、团市委联手开展“洛阳市十佳少先队员和十佳辅导员”评选活动,其中2名少先队员被评为全国优秀少先队员辅导员。

积极推进中招工作改革。建立中招网上录取平台,严格做到中招计划招生不注册、超择校生比例不注册、最低控制线不注册,招生工作水平大大提高,高分学生流失率大幅下降,每年都能圆满完成省下达的招生计划。

学校管理水平进一步提升。义务教育学校招生严格执行划片就近免试入学,中招生分配向薄弱学校倾斜,优质高中招生指标分配到初中学校制度。全市省级示范性普通高中招生指标分配到初中的比例超过50%,并向薄弱学校倾斜。进城务工人员随迁子女入学做到“应入尽入”,入学率达

100%。严格控制“大班额”,杜绝“超大班额”,“大班额”比例实现了较上年下降50%的目标。学校管理体制创新有新突破。对东升二中和市二十一中、市实验中学和市四十二中、东方二中和市三十七中、市八中和伊滨一高、市六中和市三十中进行实质性融合,扩大了优质教育资源。建立了城市区高中校长例会工作制度,研讨教育教学工作,分享教育教学优秀成果和管理经验。

组织开展“美丽园丁”特色学校校长赴京研修及参加论坛活动,共有35所学校参加了上述两项活动。

教育教学成果突出。在2014年河南首次基础教育教学成果评比活动中,我市有6项获全省一等奖,11项获全省二等奖。在2014年河南省心理健康示范区、校评比活动中,西工区被评为“首批全省中小学心理健康教育示范区”,市实验中学等6所学校被评为“首批全省中小学心理健康教育示范校”。

特殊教育稳步开展。制订《洛阳市特殊教育提升计划》,全市特殊教育生均公用经费达5000元,市特教中心医教结合实验项目也在顺利推进。

安全工作全面加强。对全市校车进行了摸底调查,制定《洛阳市校车安全管理联席会议制度》《洛阳市校车使用许可申请办法》。制定校车使用许可申请办法,我市在全省还是第一家。

#### 基础教育事业亮点纷呈

##### 义务教育均衡发展

新安县、栾川县、孟津县、西工区、涧西区、洛龙区先后被评为“河南省义务教育均衡发展先进县(区)”。新安县、栾川县、吉利区先后被国家督导委认定为“全国义务教育基本均衡发展县(区)”。西工区今年5月通过了省教育督导团的义务教育基本均衡发展县(区)工作评估。积极开展扩充城镇义务教育资源五年规划工作,制订并出台市、县两级政府扩充城镇义务教育资源五年规划和年度计划,项目建设推进顺利。

实施普及高中教育三年计划。加快新建、扩建高中阶段学校步伐,基本完成市政府年度目标要求增加的学位数。加大普通高中新课改力度,构建新的课堂教学模式。组织召开“洛阳市课堂教学改革现场会”,推出了河科大附中、偃师高中、孟津二高、新安一高等一批课堂教学改革先进学校。2014年,新安二高、栾川一高被评为首批“河南省普通高中多样化发展试点学校”。

开展中小学、幼儿园星级创建活动。实行全市中小学星级管理,持续开展星级学校创建,经过自评、复评、专家认定,从德智体美、管理、课堂、课程、文化等方面评出管理先进学校、特色学校、课堂教学改革学校。为进一步发挥特色学校的示范带动作用,我市组建5个义务教育特色学校校长巡回报告团,到各县(市)区巡回作报告。目前,全市高中特色学校已达19所,全市59所高中已有49所获管理优秀单位称号。

高考成绩不断攀升。2013年高考本科上线率达54.7%。其中,一本上线4646人,增长率为20.2%;二本以上14305人,增长率为14.9%;三本以上25780人,增长率为5%。2014年高考本科上线率达61%。其中,一本上线4856人,二本以上14515人,三本以上28130人。2015年高考一本上线5158人,比去年增加302人,增长6.2%;二本以上15235人,比去年增长5%;三本以上29171人,较去年增长3.7%。本科上线率大幅持续增长,彰显了我市基础教育发展的可喜态势。(刘红卫)

