

洛阳市燃气管理条例(修订草案)

第一章 总 则

第一条 为了加强本市燃气管理,规范燃气经营和使用行为,维护燃气用户和燃气经营企业合法权益,保障公民生命财产安全和公共安全,促进燃气事业健康发展,根据国务院《城镇燃气管理条例》等有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内燃气规划建设与应急保障、燃气经营与服务、燃气使用、燃气安全管理与监督、燃气安全事故预防与处理等相关管理与服务活动,适用本条例。

第三条 市、县(市)人民政府应当加强对燃气工作的领导,将燃气事业的建设和发展纳入国民经济和社会发展规划,加大燃气建设投入,建立工作协调机制、燃气应急储备制度和燃气事故应急处置机制,及时处理燃气管理中的重大事项。

第四条 市住房和城乡建设管理部门(以下称市燃气管理部门)负责本市燃气管理工作,其所属燃气管理机构负责日常管理工

作。县(市)人民政府住房和城乡建设(城市管理、市政公用)主管部门负责本行政区域内的燃气管理工作。

市辖区人民政府、乡(镇)人民政府、街道办事处按照上级政府部门的要求,配合相关部门做好辖区内的燃气安全管理工作。

发展和改革、工业和信息化、公安、国土资源、环境保护、交通运输、商务、工商、质量监督、安全生产监督、规划、气象等相关行政部门,按照各自职责,做好燃气管理的相关工作。

第五条 市、县(市)燃气管理部门和燃气经营企业应当加强对燃气法律、法规、燃气安全使用知识的宣传,提高社会公众燃气安全意识和燃气安全使用技能。

广播、电视、报刊、互联网等媒体应当开展燃气安全和节约使用的公益性宣传。

第二章 燃气规划建设与应急保障

第六条 市、县(市)燃气管理部门应当会同有关部门,依据国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和能源规划以及上一级燃气发展规划,编制本行政区域的燃气发展规划,报本级人民政府批准后组织实施,并报上一级人民政府燃气管理部门备案。

燃气发展规划批准后,涉及空间布局和用地需求的,应当纳入城市控制性详细规划。

第七条 城镇新区建设、旧城区改造和新(改、扩)建城市道路,应当按照燃气发展规划配套建设燃气设施或者预留燃气设施建设用地。

配套建设的燃气设施,应当与建设项目主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步移交建设档案资料。新建住宅小区、保障性住房等配套建设的燃气设施竣工验收时,应当通知燃气管理部门派员参加。

预留的燃气设施建设用地,未经法定程序,不得改变用途。

第八条 燃气设施建设项目应当符合燃气发展规划。新(改、扩)建燃气设施建设项目应当依法进行安全预评价和验收评价,并配备相应安全设施。安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全评价报告报燃气管理部门。

第九条 燃气设施建设项目勘察、设计、施工、监理等活动应当由具有相应资质等级的单位承担,并依法接受工程质量监督机构的监督。

建设单位在项目设计时,应当充分考虑周边可能建设的建(构)筑物与燃气设施的安全距离。

第十条 燃气设施建设项目竣工后,建设单位应当依法组织竣工验收,并自竣工验收合格之日起十五日内将竣工验收情况报燃气管理部门备案。未经验收或者验收不合格的,不得投入使用。

燃气设施建设项目依法验收后,建设单位应当按照规定向城建档案管理机构移交建设工程档案。

第十一条 市、县(市)人民政府应当建立健全燃气应急储备制度。

发展和改革部门应当会同燃气管理部门编制燃气应急储备方案,确定燃气应急储备的布局、总量、启用要求等,并根据燃气供应的实际情况,规划、建设应急气源储备设施。方案报同级人民政府批准后实施。

燃气管理部门应当会同有关部门对各类燃气供气量、市场需求量进行监测和预警,发现供求状况重大失衡时,及时向本级人民政府报告。

第三章 燃气经营与服务

第十二条 燃气经营实行许可证制度。燃气管理部门应当公布燃气经营许可条件和程序,简化审批流程。

燃气经营许可证有效期为五年。需要延期的,燃气经营企业应当在许可证有效期届满三十日前向原发证部门提出申请,经审查合格后换领新证。

禁止个人从事燃气经营活动。

第十三条 市、县(市)人民政府或者其授权的燃气管理部门应当按照有关法律、法规规定,通过市场竞争机制选择管道燃气投资企业或者经营企业,并签订特许经营协议。特许经营协议应当明确特许经营内容、区域、范围、有效期限及服务标准等。

管道燃气特许经营应当遵循公开、公平、公正和公共利益优先的原则。

第十四条 管道燃气、瓶装燃气、汽车加气等燃气经营企业及其设立的燃气供应站点,按照下列规定取得燃气经营许可证,方可从事燃气经营活动:

(一)市管道燃气经营企业申请燃气经营许可证,经市燃气管理部门提出意见后,报上级燃气管理部门核

发;(二)单独在产业集聚区、开发区、工业园区等新发

展区域内从事管道燃气经营的企业申请燃气经营许可证,由市燃气管理部门核

发;县(市)管道燃气经营企业申请燃气经营许可证,经所在县(市)燃气管理部门提出意见后,报市燃气管理部门核

发;(四)市辖区瓶装燃气经营企业及其设立的瓶装燃气供应站点申请燃气经营许可证,由

市燃气管理部门核

公 告

为了加强本市燃气管理,规范燃气经营和使用行为,维护燃气用户和燃气经营企业合法权益,保障公民生命财产安全和公共安全,促进燃气事业健康发展,根据市人大常委会2015年度地方立法计划的安排,我市制定的《洛阳市燃气管理条例(修订草案)》已经市十四届人大常委会第十三次会议进行了第一次审议。根据市人大常委会的决定,委托河南开物律师事务所对该条例草案进行了修改完善。为使该条例制定得更加科学、完善,更加符合洛阳实际,经研究决定,将《洛阳市燃气管理条例(修订草案)》予以公布,公开征求全市广大公民和社会各界的意见。若有修改意见或建议,可以书面或电话等方式,于2015年9月30日前向市人大常委会法制工作委员会反映。

网络查询:洛阳市人大常委会网站(www.lypc.gov.cn)

来信请寄:洛阳市人大常委会法制工作委员会

联系电话: 65950618 65500100

特此公告。

洛阳市人民代表大会常务委员会
2015年9月7日

(五)市辖区汽车加气经营企业申请燃气经营许可证,由市燃气管理部门核

发;县(市)汽车加气经营企业申请燃气经营许可证,经县(市)燃气管理部门提出意见后,报市燃气管理部门核

发。相关部门自受理申请之日起二十个工作日内作出决定。不予许可的,书面通知申请人并说明理由。

第十五条 已经取得燃气经营许可证的燃气经营企业,需要变更企业名称、登记注册地址、法定代表人的,应当向原发证部门申请变更燃气经营许可。未经许可,不得擅自改变许可事项。

已取得燃气经营许可证的燃气经营企业,有下列情形之一,应当重新申请经营许可证:

(一)燃气经营企业的经营类别、经营区域、供应方式等发生变化的;

(二)燃气经营企业发生分立、合并的;

第十六条 燃气经营企业应当遵守下列规定:

(一)建立并落实企业安全管理制度,确保安全投入比例不低于国家规定标准;

(二)按照燃气行业服务规范制定、公布本企业服务标准,并按标准提供服务;

(三)供应的燃气符合国家气质标准;

(四)定期向燃气管理部门报送燃气种类、气质成分和其他统计数据;

(五)燃气价格和服务项目的收费应当符合价格管理部门有关规定,并公示其收费标准;

(六)优先保障居民生活用气。

第十七条 燃气经营企业不得有下列行为:

(一)倒卖、抵押、出租、出借、转让、涂改燃气经营许可证;

(二)无故停止供气、未履行必要告知义务擅自停止供气、调整供气量,或者未经审批擅自停业或者歇业;

(三)要求燃气用户购买其指定的产品或者服务;

(四)向不具备安全条件的用户供气;

(五)向未取得燃气经营许可证的单位或者个人提供用于经营的燃气;

(六)向非自有供应站点提供燃气;

(七)向不具备安全条件的场所储存燃气;

(八)法律、法规禁止的其他行为。

第十八条 管道燃气经营企业应当遵守下列规定:

(一)按照燃气发展规划和用户需求,制定中长期发展规划计划,每年向燃气管理部门报告发展计划和实施情况;

(二)建立燃气管网地理信息系统,每年向燃气管理部门报送燃气管网设施现状图;

(三)公布管道燃气报装、改装、拆除条件,不得拒绝燃气管网覆盖范围内符合用气条件单位和个人的报装、改装、拆除申请;不得拒绝向经验收合格的管道燃气设施供气;

(四)因管道施工、检修等非突发性原因需降压或者暂停供气的,应当提前四十八小时将降压或者暂停供气及恢复供气的时间予以公告或者书面通知燃气用户;

(五)居民用户室内管道燃气设施的设计在符合国家规范的基础上应当兼顾合理布局和合理使用的需要;

(六)设置用户服务电话和抢险抢修电话,并向社会公布。抢险抢修电话应当有人每日二十四小时值班;

(七)因气源紧张确需限制用户用气量的,应当将限制供气措施报经燃气管理部门审查,并提前四十八小时告知用户。

第十九条 瓶装燃气经营企业应当遵守下列规定:

(一)建立气瓶管理台账制度,采用物联网新技术、新手段逐步实现气瓶信息化跟踪管理和实名登记;

(二)不得为不合格、超过检验期限、初次使用或者重新检验后使用未抽取真空的气瓶充装燃气,不得改变气瓶规定的充装介质;

(三)充装重量符合国家标准,实行残液计量和退还制度;

(四)不得用储槽、槽车直接向气瓶充装燃气或者用气瓶相互倒装燃气;

(五)不得违规排放燃气或者倾倒残液;

(六)负责气瓶的维护、保养,并按照有关规定将气瓶送检验机构进行检验,经检验不合格的,应当予以报废销毁;

(七)对送气服务的人员和车辆进行管理,并承担相应责任;

(八)不得超过瓶装燃气供应站点等级规定的容积存放燃气。

第二十条 汽车加气经营企业应当遵守下列规定:

(一)对汽车加气前,主动提示驾驶员将加气车辆熄火并在车旁监护,乘客离车到安全区域等候;

(二)加气前检查汽车储气瓶、车载储气瓶组及装置状况;

(三)不得向无压力容器使用证、与使用证登记信息不一致的汽车储气瓶和车载储气瓶组加气;

(四)不得向汽车储气瓶和车载储气瓶组以外的其他气瓶或者装置加气;

(五)不得在有燃气泄漏、燃气压力异常、附近发生火灾、雷击天气等不安全情况下进行加气或者卸气作业;

(六)车载储气瓶组和拖车应当在划定区域内停放,站内车载储气瓶组总容量不得超过核定容量。

第二十一条 管道燃气经营企业应当每年至少对燃气用户免费进行一次入户安全检查,建立完整的检查档案。

房屋产权、社区居民委员会、物业管理等相关单位和燃气用户应当配合燃气经营企业

进行安全检查工作,并协助燃气企业对燃气安全隐患实施紧急处

置。当在政府指定的地点进行,拆卸后的气瓶应当安全处置。

第二十三条 燃气管理部门应当建立监督管理制度,对燃气经营企业的经营活动、服务情况进行监督检查,并将监督检查结果向社会公布,督促燃气经营企业对存在的问题进行限期整改。

燃气管理部门应当建立燃气经营企业诚信档案和不良行为公示制度,记录燃气经营企业的违法、违规行为,并向社会公布。

第二十四条 管道燃气经营企业有下列行为之一的,市、县(市)燃气管理部门应当报经同级人民政府批准,依法终止特许经营协议,取消其特许经营权,并可实施临时接管:

(一)擅自转让、出租特许经营权的;

(二)擅自将所经营财产进行处置或者抵押的;

(三)因管理不善,发生重大质量及安全事故的;

(四)擅自停业、歇业,严重影响公众利益和安全的;

(五)未按照城市发展规划配套建设燃气设施的;

(六)无正当理由,在管网覆盖或者能够覆盖区域内拒绝供气的;

(七)违反价格法律、法规规定,价格管理部门要求整改而未整改的;

(八)法律、法规禁止的其他行为。

第四章 燃气使用

第二十五条 管道燃气经营企业应当在批准的供气区域内向符合用气条件的单位和个人提供供气服务,并与燃气用户依法签订供用气合同,明确双方的权利和义务,落实用户服务制度,并建立健全用户档案,保证安全稳定供气。对供气区域内符合用气条件的单位和个人,无正当理由不得拒绝供气。

第二十六条 为用户安装的用于结算的燃气计量装置应当经过法定计量检定机构检定合格,并粘贴检定合格标识。

用户对燃气计量装置准确度有异议的,可以向供气管道燃气经营企业申请测试。经法定计量检测机构检定,燃气计量装置合格的,检定费用由申请方承担;不合格的,检定费用由被申请方承担。其多收取的燃气费用应当在五个工作日内返还,在此期间不得停止供气。

第二十七条 燃气用户有权就燃气收费项目、计价方式、消费数据、服务等事项向燃气经营企业申请查询、复制,燃气经营企业应当自收到申请之日起五个工作日内予以办理。

第二十八条 燃气燃烧器具安装维修企业应当具备安装维修企业资质,并按照国家有关标准安装、维修合格且与气源适配的燃气燃烧器具;配备的安装、维修人员应当取得燃气燃烧器具安装维修岗位证书,并遵守执业规定。

第二十九条 燃气用户及相关单位和个人不得有下列行为:

(一)侵占、毁损及擅自安装、改装、拆除、迁移燃气计量装置等燃气设施;

(二)将安装有燃气设施的场所改为卧室、浴室或者其他违反安全用气规定的场所;

(三)在同一室内同时使用含燃气在内的两种以上燃料;

(四)进行暗埋、封闭燃气管道、燃气计量装置等危害燃气设施安全的装饰、装修活动;

(五)拆修燃气气瓶阀件,倾倒气瓶内燃气残液或者用气瓶相互倒装;

(六)使用明火检查燃气泄漏;

(七)法律、法规禁止的其他行为。

第三十条 单位燃气用户燃气设施维护和更新按照合同约定执行。未约定的,计量装置前(含计量装置)燃气设施维护和更新,由燃气经营企业负责;计量装置后燃气设施维护和更新,由单位燃气用户负责,也可以委托燃气经营企业维护和更新。

居民管道燃气用户燃气灶具前(不含燃气灶具)燃气设施、燃气泄漏安全保护装置和连接软管的维护和更新,由燃气经营企业负责并按照有关标准规范的要求实施,费用计入燃气销售价格。

居民管道燃气用户计量装置、燃气泄漏安全保护装置和连接软管,应当按照规定使用年限报废。

第三十一条 管道燃气用户改装、拆除其维护范围内的管道燃气设施的,应当征得管道燃气经营者的同意,并应当委托由具有相应资质的企业实施。

第五章 燃气安全管理与监督

第三十二条 燃气经营企业应当建立安全责任制,定期对燃气设施进行巡查、检测、维护、更新和改造,并及时消除安全隐患。

燃气经营企业应当告知燃气用户安全用气规则,指导燃气用户安全使用燃气,向燃气用户发放安全用气手册,检查燃气用户燃气使用场所的安全条件。

第三十三条 燃气经营企业应当委托具有相应资质的安全评价机构,对燃气设施和安全生产条件每三年进行一次安全评价,并将安全评价报告报燃气管理部门。

管道燃气经营企业应当委托具有安全评估资质的专业机构,按照技术规范确定的时限,对燃气输配管网进行

安全评估,并将安全评估报告报燃气管理部门。安全评估报告认为燃气输配管网存在安全隐患的,燃气经营企业应当按照要求进行整改。

第三十四条 燃气管道设施保护范围为:

(一)低压管道管壁外缘两侧0.5米范围内区域;

(二)中压管道管壁外缘两侧0.75米范围内区域;

(三)次高压管道管壁外缘两侧2米范围内区域;

(四)高压管道管壁外缘两侧5米范围内区域。

第三十五条 在燃气管道设施保护范围内,有关单位从事敷设管道、打桩、顶进、挖掘、钻探、堆土、基坑降水等可能影响燃气设施安全活动的,应当与燃气经营企业共同制定燃气设施保护方案,并采取相应的安全保护措施。

燃气经营企业应当派专业人员现场指导。

第三十六条 燃气经营企业应当按照国家有关规定设置燃气设施保护装置和安全警示标志,并在敷设地下燃气管道的同时敷设安全警示带。

第三十七条 燃气经营企业改动燃气门站、调压站、储存站、储配站、气化站、混气站、汽车加气站、燃气管道等燃气设施的,应当符合下列条件,报燃气管理部门批准:

(一)改动方案符合燃气发展规划;

(二)符合安全施工要求;

(三)有安全防护和保障正常用气的措施。

第三十八条 燃气管理部门履行下列职责:

(一)按照规定编制燃气发展规划并组织实施;

(二)负责燃气工程项目建设相关管理工作;

(三)负责燃气经营许可证工作;

(四)负责燃气经营、使用、设施保护等活动的监督检查和安全管理;

(五)会同有关部门制定燃气应急储备制度和燃气安全事故应急预案;

(六)法律、法规规定的其他职责。

第六章 燃气安全事故预防与处理

第三十九条 燃气管理部门应当会同有关部门制定燃气安全事故应急预案,明确应急机构的组成、职责、应急行动方案等内容,报同级人民政府批准。

燃气经营企业应当制定本燃气安全事故应急预案,配备应急人员和必要的应急装备、器材,并定期组织演练。燃气安全事故应急预案经专家评审后报燃气管理部门备案。

第四十条 发生燃气泄漏等紧急情况,燃气经营企业应当采取紧急避险措施,公安机关应当支持燃气经营企业实施入户抢险、抢修作业,燃气用户应当配合。

第四十一条 燃气事故发生后,由市、县(市)人民政府或者委托的有关部门勘查事故现场,调查取证,确定事故原因和责任,并提出相应的处理意见;除不可抗力外,对造成居民用户人员伤亡的燃气事故一时难以查清责任的,由燃气经营企业先行垫付急救费用,并有权向燃气事故责任人追偿。

第七章 法律责任

第四十二条 燃气经营企业违反本条例第十六条第(四)项规定的,由燃气管理部门责令限期改正;逾期不改正的,处一千元以上一万元以下罚款。

第四十三条 违反本条例第十七条第(一)项至第(七)项规定的,由燃气管理部门责令限期改正,处一万元以上十万元以下罚款;有违法所得的,没收违法所得;情节严重的,吊销燃气经营许可证;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十四条 违反本条例第十八条第(二)、(三)、(四)、(七)项,第十九条第(四)、(五)、(八)项规定的,由燃气管理部门责令限期改正,处一万元以上五万元以下罚款;有违法所得的,没收违法所得;造成损失的,依法承担赔偿责任。

第四十五条 违反本条例第二十条第(三)、(四)、(五)、(六)项规定的,由燃气管理部门责令限期改正,处五千元以上一万元以下罚款;情节严重的,处一万元以上五万元以下罚款。

第四十六条 违反本条例第二十八条规定,燃气燃烧器具安装维修企业安装不符合国家标准或者与气源适配的燃气燃烧器具的,由燃气管理部门责令限期改正;逾期不改正的,处每合一千元,但最高不超过三万元的罚款。

第四十七条 违反本条例第二十九条第(四)、(五)项规定的,由燃气管理部门责令改正,对个人处一千元以下罚款,对单位处一万元以下罚款。

第四十八条 本条例规定的行政处罚,由市、县(市)燃气管理部门或者其委托的燃气管理机构实施。

第四十九条 违反本条例规定,县级以上人民政府及其燃气管理部门和其他有关部门工作人员在燃气管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第五十条 本条例下列用语的含义:

(一)燃气,是指作为燃料使用并符合一定要求的气体燃料,包括天然气(含煤层气)、液化石油气、人工煤气等。

(二)燃气设施,是指人工煤气生产厂、燃气储配站、门站、气化站、混气站、加气站、灌装站、供应站、调压站、市政燃气管网等的总称,包括市政燃气设施、建筑区划内业主专有部分以外的燃气设施以及户内燃气设施等。

(三)瓶装燃气供应站点,是指为用户供气的瓶装液化石油气供应站和分销站点。

(四)燃气燃烧器具,是指以燃气为燃料的燃烧器具,包括居民家庭和商业用户所使用的燃气灶、热水器、沸水器、采暖器、空调器等器具。

第五十一条 吉利区按照县(市)权限负责辖区内燃气管理工作。

第五十二条 本条例自 年 月 日起施行。2004年10月27日洛阳市第十二届人民代表大会常务委员会第六次会议通过,2005年1月14日河南省第十届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准的《洛阳市燃气管理条例》同时废止。