

中共中央、国务院出台方案

为生态文明领域改革
做出顶层设计

据新华社北京9月21日电 中共中央、国务院近日印发《生态文明体制改革总体方案》，阐明了我国生态文明体制改革的指导思想、理念、原则、目标、实施保障等重要内容，提出要加快建立系统完整的生态文明制度体系，为我国生态文明领域改革做出了顶层设计。

方案分为10个部分，共56条。方案设定了我国生态文明体制改革的目标，即到2020年，构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评估考核和责任追究制度等八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化，努力走向社会主义生态文明新时代。

阅读
《生态文明体制改革总体方案》全文，请扫描二维码

日报云阅读



短网址: http://shouji.lyd.com.cn/n/260908

最高人民法院出台意见完善人民法院司法责任制
七种违法审判必须追责

新华社北京9月21日电 为建立健全符合司法规律的审判权力运行机制，完善人民法院的司法责任制，最高人民法院于21日下发了《最高人民法院关于完善人民法院司法责任制的若干意见》，明确了审判责任的范围、规则、程序、保障等主要内容。

近年，人民法院受理和审结的案件数量持续上升，审判质效逐步提升，但仍有一些案件审判质量和效率不高，甚至出现个别冤假错案。这与审判权运行机制不科学、审判责任制不完善存在一定关系。

意见指出，推进人民法院司法责任制改革，总体目标是“让审理者裁判，由裁判者负责”，确保人民法院依法独立公正行使审判权，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。完善人民法院司法责任制，必须以科学的审判权力运行机制为前提，以明晰的审判组织权限和审判人员职责为基础，以有效的审判管理和监督制度为保障。

意见强调，审判责任主要是指违法审判责任。法官在审判工作中，故意违反法律法规，或者因重大过失导致裁判

错误并造成严重后果，依法应当承担违法审判责任。

意见明确了违法审判责任必须追究的七种情形：审理案件时有贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判行为；违反规定私自办案或者制造虚假案件；涂改、隐匿、伪造、偷换和故意损毁证据材料，或者因重大过失丢失、损毁证据材料并造成严重后果；向合议庭、审判委员会汇报案情时隐瞒主要证据、重要情节和故意提供虚假材料，或者因重大过失遗漏主要证据、重要情节导致裁判错误并造成严重后果；

制作诉讼文书时，故意违背合议庭评议结果、审判委员会决定，或者因重大过失导致裁判文书主文错误并造成严重后果；违反法律规定，对不符合减刑、假释条件的罪犯裁定减刑、假释，或者因重大过失对不符合减刑、假释条件的罪犯裁定减刑、假释并造成严重后果；其他故意违背法定程序、证据规则和法律明确规定违法审判的，或者因重大过失导致裁判结果错误并造成严重后果。

意见还规定了司法人员职责和权限，加强法官的履职保障等内容。

我国将实行市场准入负面清单制度

从2018年起，正式实行全国统一的市场准入负面清单制度

据新华社北京9月21日电 记者21日从有关部门了解到，日前召开的中央全面深化改革领导小组第十六次会议审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》。意见对实行市场准入负面清单制度做出了顶层设计，明确了总体要求、主要任务和配套措施。

意见指出，市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出现在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的

行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

意见明确，市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类，适用于各类市场主体基于自愿的初始投资、扩大投资、并购投资等投资经营行为及其他市场进入行为。对禁止准入事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，

不得办理有关手续；对限制准入事项，或由市场主体提出申请，行政机关依法依规做出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入；对应该放给企业的权力要松开手、放到位，做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定。

意见指出，市场准入负面清单由国务院统一制定发布；地方政府需进行调整的，由省级人民政府报经国务院批

准。未经国务院授权，各地区各部门不得擅自发布市场准入负面清单，不得擅自增减市场准入负面清单条目。按照先行先试、逐步推开的原则，从2015年至2017年，在部分地区试行市场准入负面清单制度，积累经验、逐步完善，探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制，从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。



大陆全面启用电子台胞证

9月21日，一名乘坐两岸直航班机前往台湾的台胞在福州长乐机场展示电子台胞证。

当日起，大陆全面启用电子台胞证。县级以上公安机关开始受理申请，同时停止签发本式台胞证。各地公安机关可为在大陆的台湾居民补发、换发5年有效卡式台胞证。仍然有效的本式台胞证可以继续使用，无须办理登记，持证入台也可申请换发卡式台胞证。

新华社记者 张国俊 摄



中国承建非洲首条城市轨道交通

由中国中铁股份有限公司承建的埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴城市轨道交通20日正式通车，成为非洲大陆首条正式投入运营的现代化城市轨道交通。轻轨建成后，深圳地铁运营公司负责这条城市轨道交通的前期运营，并将用三年时间培养埃塞俄比亚本土运营人员。

新华社记者 孙瑞博 摄



“百岁”大熊猫过生日

9月21日，中国保护大熊猫研究中心的工作人员在四川省都江堰市为全球现存最高龄的雄性大熊猫“盼盼”举行了一场生日活动。据悉，大熊猫“盼盼”为雄性，1985年出生于四川省宝兴县。在过去的20年里，它的生育能力强大、子孙众多。据不完全统计，“盼盼”的后代占全球圈养大熊猫种群近1/4，现存血缘后代130余只。大熊猫30岁相当于人类100岁，“盼盼”也是全球现存最高龄的雄性大熊猫。

新华社记者 薛玉斌 摄

德国调查
涉“伊斯兰国”难民

【新华社微特稿】德国东北部勃兰登堡州难民营的一名叙利亚籍难民涉嫌支持极端组织“伊斯兰国”，受到德国警方调查。德国《星期日世界报》20日援引消息人士的话报道，有人指认，那名男子告诉住在难民营的其他人，自己曾为“伊斯兰国”作战，并且杀过人。他的这番话被其他难民用手机秘密拍摄下来，引发警方调查。调查人员正在核实那名男子是否是“伊斯兰国”成员。尽管这起案件关联“伊斯兰国”，但警方不认为极端武装人员正以难民身份渗透到德国。

中马实兵
演练海上课目

“和平友谊-2015”中马实兵联演海上科目演练20日在马六甲海峡演习预定海域全面展开，双方参演部队先后演练了联合解救被劫持船只、实际使用武器和联合搜救3个课目。

大图 中马双方舰艇高速驶往“事发海域”

小图 中方特战队队员对海上漂浮靶进行射击

(新华社发)

20亿英镑担保 英政府“铺路”中国投资

英国政府21日宣布，将为英国萨默塞特郡的欣克利角核电站建设提供20亿英镑(约合31亿美元)额度的投资担保，以促进中国和法国企业组成的联合体最终做出投资决定。

欣克利角核电站位于英国西南部，是英国政府1995年以来首次批准新建的核电站。核电站计划包含两个反应堆，预计2023年投入运转，能满足约500万户家庭的日常电力需求，预计使

使用寿命为60年。

由法国电力公司、中国核工业集团公司和中国广核集团组成的企业联合体将负责核电站的施工和运营。

英国广播公司20日报道，法国电力公司先前一直在寻找欣克利角核电站的投资合作伙伴，今年2月曾宣布延后做出是否投资核电站的决定。

报道说，英国财政部21日宣布将作为欣克利角核电站的投资担保人。所提

供的20亿英镑担保来自于政府的“英国基础设施项目”基金，这一基金旨在为难以获得私人投资的项目提供融资。

法国电力公司首席执行官樊尚·德里瓦斯对英方决定表示欢迎，称这“显示出英国政府对欣克利角核电站的承诺”，将进一步推进企业方面晚些时候做出最终投资决定。

正在中国访问的英国财政大臣乔治·奥斯本21日说，随着英国煤电厂和陈

旧核电站被相继淘汰，欣克利角核电站项目对满足英国用电需求的必要性显现。在英国政府充当担保人的情况下，中方能够获得这一项目相当比例的股权。

英国媒体估计，中国对核电站进行投资后，将获得大约40%的股份。

“我们非常欢迎中国的投资，”奥斯本说，“不只局限于这个(核电站)项目，还包括中国对英国未来核项目的潜在投资。”

(新华社供本报特稿)

以色列决定引入2万名中国建筑工人

以色列政府20日批准一项计划，决定引入2万名中国建筑工人，从而加快建筑工程进度和降低持续高涨的房价。

这项计划由以色列财政部长摩西·卡隆提出，当天在以色列内阁会议上讨论通过。以色列总理本杰明·内塔尼亚胡说：“我们这样做是为了加快新公寓的建设进度。”

“在我看来，这是降低住房价格的必要和重要措施。每个措施都有负面影

响，但从整体考虑，这有利于建造许多公寓，从而增加供给，最终改变房价走势。”他说。

法新社报道，以色列建筑行业目前约有21.6万名工人，其中包括3.7万名巴勒斯坦人，另外6000名外籍劳工中约有3700名中国人。以色列财政部曾表示，由于巴勒斯坦建筑工人的工作许可证时常因安全原因取消，加上以色列和巴勒斯坦有经验的建筑工人短缺，

以色列建筑行业已经出现人手不足的问题。

在以色列政府看来，建筑工人缺乏是造成国内房价持续高涨的一大因素。内塔尼亚胡今年5月受命组阁后表示，他将努力降低房价，打破市场垄断。此后，大批引入外籍劳工的想法被提上政府优先议程。

而之所以看中中国劳工，以色列主要考虑的还是劳工成本和工作效率。

《耶路撒冷邮报》报道，卡隆认为，中国工人大批涌入不仅可以降低劳工成本，而且能够将高层建筑的施工进度缩短20%至30%。他说，中国工人“作为高素质和有经验的劳动力，对于增加住房供给尤为重要”。以色列财政部估算，在建设高层建筑方面，中国建筑工人的速度比以色列和巴勒斯坦等国工人快了50%。

(新华社供本报特稿)