

# 全面建设向上向善、旅居福地新栾川

## 栾川县十三届人大五次会议、政协栾川县八届六次会议召开

### 展望“十三五”:蓝图催人奋进

#### “十三五”时期发展的指导思想:

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持发展第一要务,牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,大力实施“工业强县、旅游富县、生态立县、创新兴县”战略,突出转型升级、城乡统筹、生态建设、创新驱动、民生改善、基础设施建设六项重点,加快形成适应新常态的体制机制和发展方式,全面建设向上向善、旅居福地新栾川,力争在全市率先全面建成小康社会,为洛阳巩固提升中原经济区副中心城市地位做出重要贡献。

#### “十三五”时期发展定位:

● **转型升级示范区。**主动适应经济发展新常态,积极应对转型发展挑战,加快推动钨钼产业等资源型产业转型升级,在创新驱动、龙头带动、项目拉动等方面取得新进展,在延链补链、壮大集群、自主创新、开放招商等方面实现新突破,在加快推动矿业城市转型升级方面先行先试、积极探索,着力打造矿业城市转型升级示范区。

● **最佳旅游目的地。**持续推进“中国旅游强县”建设,突出生态文化特色,着力完善提升旅游业发展的“栾川模式”,加快建设全景栾川,加快发展全域旅游,打造精品旅游景区群,谋划特色旅游线路,提升旅游综合承载力和服务水平;充分利用新型媒体,加强宣传推广,不断增强栾川旅游品牌吸引力和市场竞争力,着力打造全国知名的生态文化旅游最佳目的地。

● **山水氧吧宜居县。**持续厚植栾川山青、林密、水美、空气好的生态优势,打响绿色山水、天然氧吧特色品牌;盘活山水生态、森林产品等资源,培育发展一批知名度高、带动力强的健康养生养老、休闲度假服务业集群;按照5A级景区标准推进全域旅游建设,持续提升城乡环境质量,凸显城中有山、山中有城、水系环绕、绿树成荫的栾川山城独特优势;努力让栾川的天更蓝、山更绿、水更清,生态更宜居,推进经济和社会更加协调,实现人与自然更加和谐,让人民群众的满意度更高、幸福感更强,着力打造全国知名的山水氧吧宜居县。

● **创新开放文明城。**着力实施创新驱动战略,健全支持创新创业的政策体系和人才培养引进机制,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间,激发大众创业、万众创新活力;全面深化改革和扩大开放,大力解放思想,进一步增强开放意识;优化开放环境,拓展开放空间,积极融入洛阳“一带一路”重要节点城市建设,不断提高对外开放水平;加强精神文明建设,培育社会主义核心价值观,持续提升群众思想道德文化素质,营造讲文明、树新风的良好氛围,为推动发展汇聚强大正能量,努力使栾川成为全国知名的创新开放文明城。

#### “十三五”时期的发展战略:

工业强县、旅游富县、生态立县、创业兴县。

#### “十三五”时期发展的总体目标:

到2020年,力争实现“一个率先、三大突破”。

● **“一个率先”:**以全面建设向上向善、旅居福地新栾川为统领,力争在全市率先全面建成小康社会,即在2018年提前打赢脱贫攻坚战的基础上,力争2019年全面建成小康社会。

● **“三大突破”:**一是在县域经济综合实力提升上取得突破性进展,在全省县域排名位次大幅前移,“十三五”末回归全省县域经济综合实力30强;二是在全域旅游建设上取得突破性进展,打造以全景栾川、全域旅游为特色的全国知名最佳旅游目的地;三是在创建全国平安建设先进县上取得突破性进展,实现平安建设全省领先、全国知名。

#### “十三五”时期发展的具体目标:

● **综合实力实现新跨越。**“十三五”期间全县生产总值年均增长9%,2020年全县地区生产总值达到230亿元;完成全社会固定资产投资428亿元,年均增长15%;地方财政一般公共预算收入达到25.3亿元,年均增长8%;物价总水平基本稳定。

● **转型升级取得新进展。**资源型经济转型取得重大突破,到2020年,规模以上工业增加值年均增长9%;旅游业增加值年均增长12%,占地区生产总值比重达到40%;全县游客总量年均增长15%,人数突破1500万人次,旅游总收入超过200亿元;城镇化率达到65%;居民人均可支配收入达到24850元,年均增长9%;新增城镇就业人数达到0.7万人;创新驱动战略成效明显,高新技术产业增加值占工业增加值比重超过30%;全县研究与试验发展经费占生产总值比重超过2.85%;每万人发明专利拥有量突破2.4件,形成具有栾川特色的区域创新体系。

● **生态文明实现新提升。**到2020年,全县生态文明发展水平显著提升。万元地区生产总值能耗大幅降低,城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率达到100%,地表水达到Ⅲ类以上标准,森林覆盖率超过83.26%。

● **改革开放实现新突破。**到2020年,对外贸易进出口总额年均增长7%,达到1190万美元。

● **民生福祉实现新改善。**到2020年,城镇调查失业率控制在4%以内;提前2年摘掉贫困县“帽子”;养老、医疗、卫生、失业保险等社会保障基本健全,基本实现全覆盖。

#### “十三五”时期发展的空间布局:

以全景栾川、生态栾川建设为抓手,着力打造“一中心四板块”的空间架构,形成功能互补、板块联动、产城融合、景城一体的空间发展新格局:

● **“一中心”:**综合服务中心,即栾川中心城区,承担旅游服务中心、商务服务中心、商业服务中心“三心一体”的综合服务功能。

● **“四板块”:**西部及北部特色高效现代农业发展板块,重点突出高山现代农业特色,着力推进传统农业高效升级发展、农业与生态建设融合发展、农业与旅游业融合发展;中部及东部工矿产业发展板块,重点突出工矿产业特色,着力推进资源型产业转型升级发展;中部现代商贸商务发展板块,以旅游产业集聚区和商务中心区为载体,重点突出现代商贸、商务、旅游等综合服务特色,汇集行政、文化、金融、商业、居住等宜居宜业现代城市功能;南部生态文化旅游发展板块,以高密度特色精品景区群为载体,重点突出生态文化旅游发展功能。

#### 核心提示

24日至27日,栾川县第十三届人民代表大会第五次会议、政协栾川县第八届六次会议胜利召开。会议听取、审议了县委副书记、县长王明朗所作的政府工作报告,总结2015年全县经济社会发展取得的成绩,并对2016年、“十三五”时期的重要工作明确了战略方向、目标任务和总体要求。

县委书记董炳彪分别在人大、政协会议上作题为《实干为先》《转变作风》的重要讲话。



旅居福地新栾川 孟贝 摄

### 谋划2016:为决胜“十三五”开好局

#### 2016年经济社会发展预期目标:

地区生产总值增长9%以上;地方公共财政预算收入增长7%;规模以上工业增加值增长11.5%;服务业增加值增长9%;固定资产投资增长16%;社会消费品零售总额增长12.5%;城镇居民人均可支配收入增长10%,农民人均可支配收入增长10%以上。

#### 2016年十个方面的重点工作:

● **稳固工业运行,夯实县域发展基础。**抓服务,保运转,坚持领导分包负责等长效机制,继续实施供矿价格补贴政策,深化银企洽谈对接,用好5000万元“过桥基金”,坚持打击恶意阻工、强买强卖等不法行为;抓项目,强支撑,紧盯洛钼集团APT项目,抓好钨钼新材料专业园区平台建设,力争龙宇公司4万吨钨冶炼项目早日开工建设,加快鑫宝公司矿山勘探及开发利用项目进度;调结构,促提升,支持洛钼集团等骨干企业挖潜增效,探索钨都公司改革改制,引导金鼎公司等兼并重组,鼓励丰瑞矿业等企业上市融资,支持君山制药加强新产品研发,加快沃康健康产业园项目进度,深化与黎明化工研究院等科研院所的合作。

● **推进项目建设,增强经济发展后劲。**围绕总投资238.7亿元、年度计划投资106亿元的56项重点工程,争分夺秒推进项目建设。坚持分类推进项目,确保龙峪湾景区深度开发、凤凰天街旅游综合体等项目全面完成年度建设任务,力争大东坡尾矿库、农网改造升级、扶贫搬迁等项目如期竣工;完善推进机制,继续落实领导分包负责等措施,以更主动的作为、更有力的措施,营造优质建设环境;积极争取项目资金,围绕民生建设、节能环保与生态建设等重点领域,做好谋划包装,全年争取上级政策性项目资金不低于3亿元。

● **强化开放招商,增添县域经济发展活力。**转变理念,注重招商实效,着力引进投资超亿元、超10亿元的大个项目;抓住关键,推动客商回归;发挥优势,强化产业招商,紧紧围绕工矿综合开发利用、现代农业、文化旅游、健康养老等“四大产业板块”,积极引进风力和光伏发电、电子商务等新兴产业项目;突出重点,狠抓项目落地,争取九龙山温泉度假区等重大在谈项目上半年签约落地,力争伏牛山旅游度假区、城寺沟旅游健康养老等已签约项目上半年开工建设,确保伏牛山东北虎园等在建项目如期竣工;强化保障,完善工作机制。

● **统筹推进县城建设,全力打造最佳旅游目的地。**利用国家级旅游业改革创新先行区政策机遇,探索实行“景区+旅游集团+管委会”模式,组建栾川伏牛山文化旅游投资集团;实施精准营销,打造国内一流品牌,打造“奇境栾川,自然不同”旅游品牌;建设精品项目,抓好老君山第三条索道建设、重渡沟景区扩容、天河大峡谷、伏牛山居等项目;完善服务体系,构建良好旅游环境,持续推进旅游标准化和智慧旅游建设,充分发挥旅游管理警察职能作用。

● **强力推进扶贫攻坚,不断提高群众生活质量。**全年募集社会扶贫资金不低于1200万元;完成25个贫困村整村脱贫,实现稳定脱贫不低于7500人;加快特色农业发展,引导农业产业化企业、专业合作社、种养大户与电商企业开展合作;持续推进美丽乡村建设,完成9个市级美丽乡村示范村、56个改善农村人居环境提升村和38个示范村建设,争创1个省级美丽乡村示范村;深化农村领域改革,扎实推进全国集体林业综合改革试验示范区建设,推进国有林场改革,全面完成农村集体土地使用权和宅基地使用权确权登记发证工作,全面开展不动产统一登记。

● **突出主导产业,加快集聚区建设步伐。**积极推进产业集聚区供水等建设项目,增强园区承载力和吸引力;持续加大招商引资力度,全年签约亿元以上项目5个,确保旅游风情度假小镇4月底前开工;继续推进盐韵养生养老、蛹虫草分离提纯等;加快“互联网+”相关电子商务项目建设;扎实做好2016中原旅游商品博览会。

● **要一切为了人民干。**推动“十三五”发展,全

面建成小康社会,必须坚持人民主体地位,实现好维护好发展好最广大人民根本利益,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要把保障和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点;全县28752名绝对贫困人口是县委、县政府最大的牵挂,要坚决打赢脱贫攻坚战,确保全县人民共同迈入全面小康社会;要更加注重公平正义,保证人民平等参与、平等发展的权利,全面调动各行各业各方面的积极性、主动性、创造性,努力形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。

● **要依靠党的领导干。**要充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,自觉坚定向党中央看齐,始终与中央保持高度一致,一心一意、全心全力贯彻落实中央、省委、市委、县委各项决策部署;要以“向人民小承诺”“向人民报告”等活动为载体,开展好“作风转变年”活动和“项目建设年”活动,坚持容错免责机制,强化全县党员干部担当精神、履责能力,真正把党的事业、人民利益作为干事创业唯一价值追求;要坚持管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软,

完善落实“4+4+2”党建制度体系,强化权力运行制约和监督,着力营造政治上的绿水青山,汇聚起万众一心、步调一致、奋发进取的强大正能量。

在政协栾川县八届六次会议上,董炳彪作了题为《转变作风》的讲话。他指出,栾川县委决定2016年为“作风转变年”和“项目建设年”,目的就是切实加强和改进全县党员干部作风,深入践行“三严三实”,大力弘扬崇尚实干、狠抓落实精神,通过作风转变促进项目建设,通过一个个项目的落地见效夯实经济社会发展的基础,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。他强调,转变作风,要讲政治、懂规矩,全县上下要进一步强化干部队伍的政治意识、服从意识、纪律意识和责任意识,更加坚定地自觉地坚持工作原则和纪律制度;要敢担当、做表率,全县各级干部都要勤于任事、主动作为;要促公开、受监督,通过在各类媒体上“晒”承诺、“晒”工作、“晒”结果,“晒”出全县干部的干劲和活力,“晒”出全县群众对党委、政府的信任和支持,“晒”出加快栾川发展的新气象、新变化。

● **始终坚持以绿色共享,持续推进生态文明建设。**抓好重点污染治理,大力构建全域水系,努力实现全域绿化,全年完成造林7万亩,森林抚育60万亩。

● **千方百计开源节流,增强财税金融保障能力。**多措并举培植财源,组织收入,严控支出,抓好融资,争取资金。

● **切实保障和改善民生,着力增进群众福祉。**切实办好惠民实事,鼓励创新创业促进就业,全面发展社会事业,抓好和谐稳定。

#### 2016年惠民实事:

● **坚持建设管理并重,着力治理交通拥堵,努力打造畅通栾川。**实施S328南祖线鸡冠洞至祖师庙段改扩建、县长春路、伏牛南路向南延伸等项目,力促尧西高速公路等项目开工。

● **加大基础设施投入力度,完善配套服务设施,努力打造宜居栾川。**启动县城集中供暖工程,完成2100公顷土地整治项目、1500户农村危房改造工程和1500户扶贫搬迁,完成85个行政村中低压配电网建设,回购库存商品房300套。

● **加快水生态文明建设,实施清洁城市工程,努力打造美丽栾川。**实施伊河水生态文明建设提升工程、县城规划区内15条沟渠生活污水管网建设及排污口治理工程、农村饮水安全巩固提升等工程。

● **完善农村技防设施,增强群众安全感,努力打造平安栾川。**为185个行政村安装摄像头750个,为困难群众提供不低于260起免费法律援助等。

● **健全创业扶持政策,提升就业服务水平,让创业就业更顺利。**实施栾川一高就业5000人,失业人员再就业1500人,就业困难人员再就业500人;全年完成小额担保贷款1.5亿元,筹资1300万元,撬动银信部门贷款余额不低于5000万元。

● **提升卫生基础设施,持续改善医疗条件,让群众就医更方便。**实施栾川县中医院综合病房楼建设项目、妇幼保健院综合业务楼建设项目等。

● **加大教育投入力度,推进城乡均衡发展,让群众上学更满意。**实施栾川一高校区扩展工程工程,新建或改扩建幼儿园3所等。

● **弘扬向上向善精神,丰富文化娱乐活动,让群众生活更丰富多彩。**实施“送戏下乡”活动和县图书馆、文化馆、乡镇综合文化站和村级文化大院免费开放工程,继续实施旅游景区对全县人民优惠、免门票政策。

(白佳丽 丁文斌)