

核心提示

春节黄金周,我国超3亿人次出门旅游,然而 人在旅途,却常常成了人在囧途。

被寄予厚望的我国旅游业,究竟面临哪些痛 点?记者日前赴海南、吉林、北京、云南、广西等多 个省区市调研,剖析制约旅游业发展的深层次痛 点,探索我国跨入"旅游社会"的应对之策



#### 拖 新华社发 商海春 作

#### 时间之痛: 逃离黄山能否逃出"黄金粥"?

"人山人海""挤得疲惫不堪""进 退无路"……这个春节黄金周,一位游 客用《黄山逃亡记》记录下了期待已久 的黄山之旅如何变成"痛苦之旅""逃 亡之旅"。

不只是黄山,全国各地景区爆棚无 一幸免;不只是春节,每年的十一黄金 周、五一小长假,"人堵、车堵、心堵"成为 人们出游的真实写照。

记者在调研中发现,解决黄金周旅 游高峰带来的种种问题,需要旅游、交通 等部门未雨绸缪,需要旅游企业及时合 理疏导,但最根本的措施还是落实带薪 休假,实施弹性休假制度。

世界旅游城市联合会专家委员会主 任魏小安表示,旅游是综合性消费,除了

需要金钱,还需要时间。当前主要问题 在于休假制度根本不能满足大众需求。

国家旅游局新闻发言人张吉林说, 由于带薪休假落实不到位,人们旅游主 要靠公共假期,加剧了出行拥堵和景区 拥挤。"国家和地方两个层面应该出台弹 性休假和错峰休假制度,具体怎么实施 可根据地方实际情况而定。"

前不久,国家旅游局提出,要推动地 方和企事业单位在保证每周法定40小 时工作制、不影响群众办事的前提下,创 造条件让员工错峰休假、弹性休息,探索 夏季"2.5天休假模式"。业内人士指出, 只有把休假的时间交给个人"私人订 制",黄金周人山人海、拥堵不堪的局面

#### "一盘大虾"谁来管? 市场之痛:

去年10月,一盘"青岛大虾"引起广 泛关注。今年春节期间,"哈尔滨天价 鱼"事件炒得沸沸扬扬。在旅途中遭遇 "黑店",到底该找谁投诉?旅游、工商还 是物价部门? 谁该为此负责? 当遭遇相 关职能部门"踢皮球",人生地不熟的游 客又该怎么办?

国家旅游局局长李金早直言,"青 岛大虾"事件反映出来的是工商、物价、 旅游等多头管理,未形成合力的体制现 状。今天的旅游管理体制、旅游行政执 法手段分割,很难适应旅游市场综合执 法和旅游业综合发展需求。

"当旅游成为老百姓生活的常态 化选项,当游客进入城乡居民的日常 生活,各级党委与政府部门、旅游监管 部门要适应旅游开放与共享的需求,



扫描二维码,阅读评论《以法治刚性保障公民休假权利》短网址:http://shouji.lyd.com.cn/ shouji.lyd.com.cn/

n/443195



#### 打破过去封闭、部门分割的状况,创新 旅游监管职能。"中国旅游研究院院长 戴斌说

针对"多头管理"现状,一些地方 加强了探索和尝试。去年10月,三亚 成立我国首支旅游警察队伍,综合协 调处理旅游纠纷;国家旅游局也正谋 划在全国推广"工商旅游分局",把工 商的专属职能因地制宜融入旅游市场 监管中。

国务院办公厅日前印发《关于加强 旅游市场综合监管的通知》,要求加快建 立权责明确、执法有力、行为规范、保障 有效的旅游市场综合监管机制,



#### 购物狂潮为何留不在本土?

中国人过一次春节,受到世界的普遍 欢迎:中国游客涌入日本免税店"爆买",购 物就像周末逛超市;中国游客大举赴韩扫 货,韩国百货店销售额最高增长70%…… 据统计,2016年春节中国出境游人次约 600万,出境花费或达900亿元。

联合国世界旅游组织数据显示,自 2012年起,中国连续多年成为世界第一大 出境旅游消费国,对全球旅游收入的贡献 年均超过13%。2015年,中国出境旅游人 数、境外旅游消费继续位列世界第一。

"这实际暴露出我国旅游业供给 侧出了问题。"中国旅游智库秘书长石 培华说,在当前百姓需求旺盛的情况 下,国内产品供给不足,尤其是新产 品、新业态结构性短缺,缺少精致生活 用品,整体质量满足不了市场需求。

如何引导巨额消费回流值得思 考。中国国际旅行社总社有限公司副 总裁陈月亮说,海南离岛免税是一个很 好的实践和探索。在限品种、限额度的 情况下,三亚免税店2015年免税销售额 达40多亿元,增长势头非常好。这证明 我国消费需求确实旺盛,免税购物大有 潜力可挖。

中国旅游智库主任魏礼群认为, 应适应居民旅游消费升级趋势,开发 旅游新产品、新业态,其中应大力开发 旅游购物,新增进境口岸免税店,吸引 出境购物回流。

### 游客为何被"卖来卖去"?

目前,96%的国内游、65%的出境 游都是散客自助游。散客时代给旅游 市场带来了巨大冲击,加上在线旅游 企业的竞争压力,旅行社低价恶性竞 争愈演愈烈。

记者调研发现,在低价旅游团中, 游客往往被"层层转卖"。在热门旅游 目的地,地接社为了招揽游客形成恶 性削价竞争,以低价从组团社手中 "买"团,然后再将整个行程"卖"给导 游,甚至将行程分段"卖"给不同的导 游。导游"买"团后自然承担很大压 力,只能通过让游客大量购物来收回 成本,赚取利润。

不仅国内游如此,出境游也不例 外。"五六年前,跟团去美国旅游的 价格是2万元到3万元,现在3999元 就能去。"一名导游表示,当前很多旅 行社都要求导游接团出行前缴纳"人 头费",靠什么把这些钱"赚回来",是 导游在行程中考虑的第一问题。

价格战表面看来是给了游客实 惠,而实际上,不管对旅行社、导游还 是游客,背后的负面影响难以估量。 这颗"毒瘤"不除,旅游行业永远不会 风清气正。

业内人士认为,政府应加强部 门联合执法力度,执法必严、违法必 究。同时,应提高旅行社准入门槛, 改革导游管理体制,加强行业自律, 还要引导游客形成成熟的消费心 理,毕竟"天下没有免费的午餐"。

## 素质之痛: 文明出行何时蔚然成风?

公共场所大声喧哗、随地乱扔垃 圾、乱涂乱画……黄金周集中出行也 使游客素质得到集中体现。随着我国 出境游客越来越多,文明出游也成为 对国家形象的一个重大考验。

为了遏制不文明行为,去年以来, 国家旅游局公布了4批"黑名单",共计 16名游客上榜,其中12人涉及扰乱航 空秩序。

国家旅游局表示,长期以来对游 客文明旅游主要以宣传引导为主,出 台游客"黑名单"制度,目的是希望通 过公布不文明游客起到震慑作用。据 透露,国家旅游局正在酝酿今年将不 文明如厕行为也列入旅游"黑名单"。

针对不文明行为,多个部门也开 始了联合行动。2月初,国航等五家航空 公司表示,将建立"旅客不文明行为记 录",对不文明旅客采取一定限制服务措 施。"'黑名单'是'长牙齿'的,进入'黑名 单'的游客将要为自己的不文明行为买 单。"国家旅游局相关负责人指出。

本属于公共资源,理应全民共享。

然而大部分景区收入主要靠门票,

而不愿意深入挖掘景区内涵,拉长

产业链。

#### 收益之痛: 景区何时摆脱"门票依赖"?

大年初一,来自河南的两家七口 人意图逃票进入云台山景区,结果被 困悬崖峭壁之上,经连夜救援终于被 安全救出。一些网友表示,说到底还 是因为门票太贵,如果门票便宜,谁还 冒着风险去逃票呢?

这是个极端的例子,但我国景区 尤其是 5A 级景区门票太贵是不争 的事实。5A级景区平均票价已经迈 入"百元时代",有的甚至超过300

> 大好河山、老祖 宗留下的历史遗产

"现在一些旅游景点的高票价与 人民群众的满意度相背离。"李金早表 示,要改变我国旅游过度依赖门票收 入的局面,从门票经济向产业经济转 变。要实行分类改革,公益性景区要 实行低价或免费开放,市场性投资开 发的景区门票价格也要限高,坚决遏

制景区门票上涨过快势头,打击乱涨 价和价格欺诈行为。 国内也有一些地方进行了有益的

尝试和探索。去年9月,三峡大坝景区 率先对中国游客实行门票免费。"与其 利用垄断性资源圈地收费,不如做好 服务让游客心甘情愿为你掏钱。"宜昌 市旅游局局长孔磊说。

业内人士分析认为,改变"门票依 赖"现象,地方政府要树立公益观念, 破除利益藩篱。

(据新华社北京2月29日电)

# 高票价缘何依然门庭若市

#### 旅游业供给侧结构性 改革的样本分析

老百姓对旅游究竟愿意花多少钱?记者在旅游业 调研中发现,一些旅游产品价格虽然贵,但因其有特色、 附加值高,仍然受到热捧,甚至"一票难求"。这些产品 既是供给侧结构性改革的样本,也是未来旅游的潜力和 发展方向所在。

#### "一票难求"的背后

"1500元一天,不仅可以享受射箭、单车、攀岩、瑜伽等 多个项目,还可以品尝世界美食,欣赏雕塑作品。"桂林地中 海度假村,来自北京的徐国林和家人不久前在这里度过了 5天时光。

徐国林所说的度假村占地约8000亩,是法国地中海 俱乐部在我国开发的第一个全年开放的度假村。以"文 化+运动+山水风光"模式吸引了大批游客。据介绍,去年 7月以来,这里每天的入住率都在95%以上,今年春节和去 年暑假,330间客房"一房难求"。

"中国游客远超境外游客,这是没想到的。"桂林市旅游 发展委员会调研员庞铁坚说,每天700多名客人只有五分 之一是境外游客。

江南水乡乌镇,"小桥流水、桨声舟影、白墙黛瓦",岁月 静好的千年古地,吸引万千游客。蓝印花布、三白酒等传统 工艺品与食品作坊,具有浓郁地方色彩的"香市"等民间节 日,高竿船、箍桶、皮影戏、花鼓戏……生活中感受不到的美 丽、惊喜在这里都可以找到。

"乌镇是中青旅等共同开发的,当时就想打造一个高端 旅游产品,让四海宾客在这里体验到水乡文化、传统文 化。事实证明,乌镇得到大家的欢迎,并成为世界互联网 大会的永久会址。"中青旅控股股份有限公司董事长康国 明说。

如今"印象派"的歌舞表演非常流行,但越来越难满足 挑剔的游客。

在三亚,宋城演艺打造一种"文化体验旅游"模式,以 "主题公园+文化演艺"的形式再现了当地千年的历史文 化与传奇。游客既可观赏演出,又能亲身体验传统的黎 族婚俗等。据统计,春节黄金周期间,三亚千古情景区共 接待游客20.1万人次,其中散客占87%,共上演《三亚千 古情》30场。

#### 高品质缘何赢得青睐

记者在调研中发现,随着我国经济发展,追求高端 旅游产品的人群逐渐扩大,这些产品既让旅游变得更 容易、更方便,又更加倾向差异化或富有内涵的体验和

-个性化满足客户多样需求。2014年接待游客 超过2200万,2015年超过2780万……近年来,长隆旅 游度假区在主题公园领域多项指标上连续超越香港迪

"长隆度假区非常适合带着孩子前往。"今年春节期间, 北京市民孙佳一家三口"南下"广州,在长隆酒店的亲子房 里,孙佳看到了专门为小朋友准备的牙具、杯子、拖鞋和浴 袍。"不管是游览还是住宿体验,度假区都让游客觉得物有 所值,孩子们也很喜欢。"

一高附加值的旅游伴随文化延伸。登上长城学八段 锦、在古北水镇学打太极拳、在中医院学做秋梨膏、敷中药 面膜……这些充满文化特色的活动,正吸引着越来越多的 中外游客在北京体验一把养生之旅。记者了解到,目前已 有中青旅等5家旅行社的13条中医养生文化旅游线路接 受游客报名,且报名踊跃。

——稀缺性让产品更"诱人"。不少游客将眼光投向遥 远和神秘的南极。国际南极旅游组织协会发布的2014年 至2015年度数据显示,中国年度赴南极游客人数为3042 人,仅次于美国、澳大利亚和英国,是南极第四大客源国。 同程旅游网也宣布开启2016年南极邮轮之旅,将在两年内 包船服务2个航次800人。

-专题化和专业化。海边看日出,来一场海景婚礼, 到海底餐厅共进烛光晚餐……海南三亚海棠湾十几家酒店 打造出了自己的特色服务。

海棠湾旅游文体局局长叶凯中介绍,海棠湾的旅游酒店 已进入了3.0版本,打造的"旅游+购物""旅游+会展""旅 游+健康"等产业已日臻形成并凸显光彩。2015年酒店接 待量超过200万人次,涉旅业态总销售额超过60亿元。

#### 高品质休闲游助推产业结构性改革

记者在调研中发现,"旅游+"是未来中国旅游改革发 展的新趋势。作为新业态,高品质一站式旅游、文化体验旅 游正为旅游转型提供改革样本。

世界旅游城市联合会专家委员会主任魏小安说,我国 旅游在硬件方面出现结构性失衡,传统结构已经难以适应 新型供给的变化。一方面,现有硬件设施严重过剩,比如 传统景区、饭店业等;另一方面,游客对高品质旅游产品的 需求不断扩大,迫切需要市场提供多元化、人性化的选择。

记者也发现,重要的是,旅游产品要形成自己的知识产 权品牌。一名游客坦言,作为一个童话梦想的"彼岸",迪士 尼就有自己独特的文化和品牌。

"旅游转型升级不能再走低端路线,需要朝着品质旅游 方向发展。"三亚市政协副主席郑钢说,"以海南为例,留给 海南的时间只有10年到15年。如果不加强改革,不提供 有竞争力的产品,游客就将转移到泰国、印尼等地,转型就 难以成功。要多多挖掘有特色的旅游资源,打造有市场竞 争力的旅游休闲品牌。"

康国明说,我国旅游业已经步入黄金发展期、结构调整 期和矛盾凸显期,只有不断提升服务质量,开发新模式,开 创新业态,满足多样化、多层次旅游消费需求,才能全面提 升旅游业竞争力,助推产业结构性改革。

(据新华社北京2月29日电)



带薪休假该如何保障? 弹性 休假的路线图又该从哪开始? 扫 描二维码,了解详情

短网址:http://shouji.lyd. com.cn/n/443194

