



## 市十四届人大四次会议开幕

### 突出理念引领 强化体系支撑 打造最具创新活力创业激情的首创之区

(上接01版)  
就进一步加快河西发展,李亚强调了以下几个方面要求。

一是产业支撑更强。这是河西打造首创之区的物质基础。河西要发挥产业基础较好的优势,加快产业转型升级,把产业做大做强,为全市构建现代产业体系提供强力支撑。要突出主导产业。装备制造是全市的主导产业,更是河西的支柱产业,要围绕左右链、上下游拉长产业链条,加快打造先进装备制造制造业基地。把生产性服务业与生活性服务业结合起来,不断完善提升现代服务业体系。要优化企业结构。在大力支持大型企业发展的同时,重点筛选、培育一批市场前景好、科技含量高、经济效益好的小巨人企业,形成大企业顶天立地、小巨人企业铺天盖地、高新技术企业抢占产业发展的格局,实现群众就业、财政增收和经济发展的多赢局面。要搞好企业服务。一如既往做好服务企业工作,主动沟通、现场办公、真诚服务,营造良好环境。深入推进“三供一业”改革,抓好资金、用工、煤电油气运等生产要素保障,千方百计促进各类企业平稳健康发展,不断提升企业运行的质量和效益。

二是创新活力更足。这是河西打造首创之区的活力之源。河西是科教大区,让洛阳的科技创新能力更强,河西大有可为,必须更有作为。要明确原则、打开通道。坚持市场导向、企业主体、人才支撑、项目抓手、改革牵引的原则,打开产学研融合通道、军民企地转化通道、人才成长通道。要健全机制、构建体系。结合贯彻全省科技创新大会精神,建立央企、科研院所和地方的协调联动机制,加快构建现代创新体系。要完善载体、推动“双创”。利用好洛阳国家大学科技园、洛阳启迪科技园、卓阳科技产业园等创新平台,吸引各类创新要素加速聚集,打造在全省乃至全国具有较大影响力的科技孵化园区。发挥厚重创新创业文化、高素质创新创业人才的优势,在推动“双创”上下

更大功夫,培养更多的“大国工匠”,让各类创新人才、技术人才都能够一显身手、梦圆河西。

三是民生改善更实。这是河西打造首创之区的重要标志。要重点抓好三件事:一是民生实事。把群众最关心、最直接、最现实的利益问题解决好,把群众最关注、最期盼、最受益的基础设施建设好,把群众最急需、最根本、最普惠的公共服务保障好,编织织牢社会保障网。二是旧城改造。要摸清底数,分步实施,争取政策,惠及民众。棚户区改造过程中,要提高货币化安置水平,把群众居住生活改善和城市基础设施建设统筹考虑实施,把各项便民设施统筹建设谋划到位。要把握好政府主导和市场参与的关系,处理好改善群众居住环境和保护原有工业文化遗存遗址的关系,留下老工业基地的历史文脉。三是安全稳定。要时刻把安全稳定放在心上、抓在手上,落实责任,强化治理,营造和谐安定的外部环境。

四是基层基础更牢。这是河西打造首创之区的坚实支撑。基础不牢,地动山摇。任何时候都要把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,强基固本、建章立制,不断提升基层基础工作的能力和水平。要加强社区组织体系建设,切实加强党的领导,全面推进基层四项基础制度建设,把每一个基层党组织都建设成为坚强的战斗堡垒。要加强社区服务体系,依靠社会力量,把社会各项服务中心建立起来,不断提升服务水平。要加强社区治理体系建设,进一步完善社会治理“河西模式”,真正把“小网格”打造成社会治理的大平台。同时要重点做好社区养老工作,把社区养老与社区服务有机结合起来,建立以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充、医养相结合的养老服务体系,真正把社区养老事业做好。市领导杨炳旭、杨廷俊、曾丹梅参加审议。

(上接01版)

鲍常勇说,“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,也是洛阳建设中原经济副中心城市最关键的时期。站在“十二五”铸就的辉煌起点上,我们必须准确把握经济发展新常态带来的各种变化和洛阳在全省、全国的地位,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领,以构建现代创新体系、现代产业体系、现代市场体系、现代城镇体系、现代基础设施体系、现代公共服务体系、现代文化传承创新体系、生态环境建设体系、开放体系、公共服务中心体系、现代城市地位,确保实现“十三五”良好开局。鲍常勇说,今年全市经济社会发展、人民生活、城镇化水平和生态文明程度高于全省平均水平,科技创新能力更强,巩固提升中原经济副中心城市地位,在全省率先全面建成小康社会。

(上接01版)实现这个目标,关键要靠全市人民的共同努力,要靠各县(市)区的强力支撑。希望偃阳县发挥优势,开拓创新,奋勇争先,在洛阳率先全面建成小康社会进程中实现更大作为。一要牢固树立五大发展理念。要大力实施以科技创新为核心的创新驱动发展战略,不断增强发展的整体性、协调性,积极推进生态环保事业,全力打造对外开放新高地,着力保障和改善民生,切实把新发展理念体现到政策制定、工作安排上,追求更有质量、更有效益的发展。二要持续强化体系支撑。现代创新体系、现代产业体系、现代市场体系、现代城镇体系、现代基础设施体系、文化传承创新体

系、生态环境建设体系、开放体系、公共服务体系互为促进、相辅相成,共同构成了践行五大发展理念的具体载体和重要抓手。要以新的发展理念引领体系建设,围绕构建体系实施项目建设,确保各项任务落到实处。三要坚定不移推进干部作风建设。要以深入开展“两学一做”学习教育、懒政怠政为官不为问责年活动为契机,锤炼勤勉务实作风,切实提高政府办事效率和服务水平。对每一项工作都要明确目标任务、完成时限、责任人员、问责办法,确保任务按期完成。要持续抓好党风廉政建设,坚持纪严于法、纪在法前,做到令行禁止、雷厉风行,打造风清气正的政务环境,树立

价格指数控制在3%左右;节能减排完成省下达任务;城乡居民人均收入增速高于GDP增速。重点要抓好以下八个方面的工作:(一)强力推进供给侧结构性改革,厚植产业竞争新优势。(二)培育壮大现代农业,开创“三农”工作新局面。(三)加快实施创新驱动发展战略,培育经济发展新动力。(四)科学推进新型城镇化,构建城乡统筹新格局。(五)坚定不移推进绿色发展,建设生态美丽新洛阳。(六)持续深化改革,激发体制机制新活力。(七)加快推进全方位对外开放,打造内陆开放新高地。(八)切实保障和改善民生,实现人民福祉新提升。

关于建设人民满意政府,鲍常勇说,要以新的发展理念引领政府自身建设,加快推动政府治理体系和治理能力现代化,树立为民务实清廉的政府形象;强化法治思维,全力打造法治政府;强化服务意识,加快转变政府职能;强化担当精

神,锤炼勤勉务实作风;强化纪律观念,狠抓反腐倡廉建设。大会书面听取了关于《洛阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》的说明,关于洛阳市2015年国民经济和社会发展计划执行情况和2016年计划(草案)的报告,关于洛阳市2015年财政预算执行情况和2016年财政预算(草案)的报告。

在主席台就座的领导同志还有:董建亚、委会峰、张世敏、高英峰、魏险峰、陈淑欣、侯占国、谢留峰、师清翔、肖宏滨、王珠君、孙君奎、张生伟、安石柱、曲海滨、高建伟、翟应征、李钢锤、曾丹梅、于建庄、马志强、侯超英、李大伟、程相朝。

中国工程院院士李俊贤、黄元元、种松志、黄晓健和大会主席团其他成员也在主席台就座。参加政协执行情况和2016年三次会议的全体委员及有关方面负责同志列席了大会。

洛阳“十三五”发展新目标,突出五大理念引领,强化体系支撑作用,齐心协力推动经济社会更好更快发展。要把坚持企业主体地位与更好发挥政府作用结合起来,持续优化经济发展环境。全市各类企业要通过创新技术、创新产品、创新商业模式,解决发展过程中遇到的新情况、新问题。各级政府要搭建合作平台、简化审批手续、搞好市场对接,为企业发展营造宽松环境。各级政府工作人员要强化服务意识,自觉改进作风,提高办事效率,推动政府每件工作都善始善终、每项政策都落地生根。

市领导陈卫平、谢留峰、高建伟参加审议或讨论。

市政协经济界别组讨论时,市政协委员季海平、田跃军、李万青、贺伍有、窦建宏、吕根卫、董雅福、李武林等结合工作实际,就房地产去库存、中小企业融资等方面提出了意见和建议。

在听取政协委员们的发言后,鲍常勇说,各位委员都是来自全市经济领域各条战线的优秀人才和杰出代表,提出的意见、建议很有见地,对进一步完善政府工作报告、改进政府工作很有帮助。鲍常勇强调,要准确把握新常态下洛阳发展的新机遇,充分发挥资源禀赋优势,坚定开创“十三五”时期洛阳发展新局面的信心和决心。要围绕

### 政协洛阳市第十二届委员会 召开第二十五次主席会议

本报讯(记者 李三旺)昨晚,政协洛阳市第十二届委员会召开第二十五次主席会议。会议由市政协主席刘应安主持。

会议审议了政协洛阳市第十二届委员会第三次会议政治决议(草案),审议了大会选举办法(草案),审议了拟增

选补选的政协洛阳市第十二届委员会副主席、常务委员人选建议名单,审议了政协洛阳市十二届三次会议大会选举总监票、副总监票、监票员、总计票、副总计票人员名单(草案),决定提交政协洛阳市第十二届委员会常务委员会第十一次会议审议。

### 政协洛阳市第十二届委员会 常务委员会召开第十一次会议

本报讯(记者 李三旺)昨晚,政协洛阳市第十二届委员会常务委员会召开第十一次会议。

会议由市政协主席刘应安主持。本次会议应到常委会组成人员84名,实到会71名,符合政协章程有关规定。

会议审议了政协洛阳市第十二届委员会第三次会议政治决议(草案),审议了拟增选补选的政协洛阳市第十二届委员会副主席、常务委员人选建议名单,审议了政协洛阳市十二届三次会议大会选举总监票、副总监票、监票员、总计票、副总计票人员名单(草案),决定提交大会各界别委员组讨论协商。

### 深化开放促发展 打赢脱贫攻坚战

#### 李少敏参加汝阳县代表团审议

本报讯(记者 白云飞)昨日下午,市人大常委会主任李少敏来到市十四届人大四次会议汝阳县代表团,与代表们共同审议政府工作报告,审查“十三五”规划纲要草案。

在审议政府工作报告时,大家一致认为,政府工作报告客观总结了“十二五”时期及2015年洛阳经济社会发展成就,科学谋划了“十三五”时期主要目标任务,部署了今年重点工作,是一份既有高度又接地气、指导性和操作性都很强的好报告。在审查“十三五”规划纲要草案时,代表们表示,纲要草案牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,精心描绘了未来五年洛阳发展的美好蓝图,令人振奋,要认真贯彻执行好,巩固提升中原经济副中心城市地位,在

全省率先全面建成小康社会。

在发言中,代表们还就基层党建、生态旅游、脱贫攻坚、社会保障、民营经济发展等方面工作提出了意见和建议。

李少敏边听边记,并不时同代表就有关问题进行探讨和交流。就加快汝阳县经济社会发展,李少敏强调,要更加注重开放招商,围绕产业结构调整,加快对外开放步伐,提升引进项目质量,为县域经济发展注入新动力、拓展新空间;要更加注重脱贫攻坚,把扶贫工作作为一项重要的政治任务和民生工程抓紧抓实,咬定目标、精准发力,坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗;要更加注重县乡人大建设,全面提升县乡人大履职能力和水平,切实凝聚促进发展的强大合力。

### 抢抓机遇谋发展 鼓足干劲抓落实

#### 刘应安参加政协特邀组讨论和栾川县代表团审议

本报讯(记者 李三旺)昨日下午,政协主席刘应安分别来到政协洛阳市十二届三次会议特邀组和市十四届人大四次会议栾川县代表团,与政协委员、人大代表共同讨论和审议政府工作报告、“十三五”规划纲要草案。

大家认为,政府工作报告全面客观地总结了2015年我市经济社会发展取得的成绩,对今年工作做出全面细致的部署,思路清晰、重点突出、操作性强、鼓舞人心,充分体现了政府部门扎实的工作作风和全心全意为人民服务的宗旨。“十三五”规划纲要草案,牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,描绘出了我市发展的美好蓝

图,令人振奋。同时,与会的政协委员和人大代表还就交通建设、生态建设、旅游发展、科技创新等方面的工作提出了意见和建议。

在认真听取政协委员、人大代表的意见和建议后,刘应安强调,政府工作报告和“十三五”规划纲要草案具有很强的指导性和操作性,下一步关键是抓好落实。要围绕市委、市政府的重大决策部署,积极建言献策,抢抓机遇谋发展,鼓足干劲抓落实,为助力“十三五”开好局起好步、巩固提升洛阳中原经济副中心城市地位、在全省率先全面建成小康社会做出积极贡献。

市委常委、常务副市长尚朝阳参加政协特邀组讨论。

## 标本兼治两手硬 惩防并举齐用力

### 洛阳市检察机关积极做好职务犯罪惩治与预防工作

#### 反腐惩恶

#### 让“老虎”“苍蝇”难遁形

近年,全市检察机关始终坚持有腐必反、有贪必肃不动摇,持续加大办案力度,保持遏制腐败的高压态势,确保党和国家各项惠民政策有效落实。

——重点查办党的十八大后不收敛、不收手,问题严重、群众反映强烈的职务犯罪案件;深入查办发生在群众身边损害群众利益的职务犯罪案件;突出惩治“围猎”干部行贿、主动行贿、情节恶劣的不法分子和行贿买官者,推动打击行贿犯罪工作常态化;严肃查处县(区、市)乡(镇、街道办事处)村(社区居委会)换届选举中拉票贿选、买卖官、权钱交易等犯罪,确保换届风清气正;针对群众反映强烈的为官不为、为官乱为问题,加大查办渎职侵权犯罪力度;围绕打赢脱贫攻坚战,开展集中整治和加强预防扶贫开发领域职务犯罪专项工作。

全市检察机关严格落实《职务犯罪侦查八项禁令》,加强检察机关内部侦、捕、诉、技、警相互配合制约,促进提高办案质量和效率,2015年,共立案查办职务犯罪案件230件303人。其中包括6名厅级干部和27名处级干部。

2015年年初,中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》发布,最高检察院和省检察院分别就立足检察职能、更好服务“三农”作出重要指示。

“村官”搞腐败,百姓就受害。”我市检察机关把严查严办群众反映强烈的职务犯罪确定为经济发展新常态下反腐工作重点和检察工作服务“三农”的切入点和着力点,将查办农村基础设施建设以及扶贫资金管理、良种补贴、农机具补贴、农民工培训等领域和环节的职务犯罪作为服务“三农”的重中之重,严惩侵害农民“粮袋子”“钱袋子”“菜篮子”和“命根子(土地)”的犯罪行为。2015年,全市查办征地拆迁、扶贫惠农、教育医疗、环境保护等发生在群众身边损害群众利益的贪污贿赂案件61件82人。一村民组长接受开发商23万元贿赂被孟津县检察院立案查处,并被依法判处有期徒刑10年。

#### 注重预防

#### 积极践行“预防职务犯罪生产力”

在反腐惩恶的同时,全市检察机关积极践行习近平总书记关于“预防职务犯罪生产力”的

指示,在市委和省检察院的正确领导下,将预防职务犯罪与促进发展、服务民生放在同等重要的位置,主动适应新形势,坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”,不断拓宽预防工作领域,创新预防工作思路,提升预防工作效果。

2015年6月17日,“河南省检察机关‘送法进机关’活动洛阳启动仪式”在市工人俱乐部举行,省、市相关领导和在洛省、市人大代表、政协委员及市直机关党员干部代表等600多人参加。

2015年10月15日,在省检察机关“送法进机关”十佳宣讲员选拔赛上,我市检察干警侯军、董柯菲跻身“全省十佳”前三,我市另一名检察官杨若君被评为“省优秀宣讲员”。

省检察院预防处处长对我市“送法进机关”活动给予高度评价:“规格高、规模大、影响广,得到社会各界高度评价,是全省学习的榜样。”在实际工作中,检察干警对全市检察机关查办职务犯罪总体形势、规律特点进行梳理,提出了针对性建议和对策,形成综合报告,并得到市委主要领导的重要批示,要求印发全市认真学习借鉴。

按照省检察院统一部署,全市两级检察预防部门分别深入环保、棚户区、林业园林及农村危房改造等领域开展预防调查。针对在走访调查

中发现的问题,及时向相关部门提出整改检察建议,堵塞漏洞、消除隐患,受到市、县(市)区党政领导的高度评价。

在完成规定动作的同时,各县(市)区检察院也积极探索各具特色的自选动作:孟津县检察院编撰《农村干部学法用法手册》、制作农村干部职务犯罪警示教育专题片《古津警钟长鸣》等,分发到全县228个行政村,为农村经济发展、社会和谐稳定奠定坚实基础;洛龙区检察院利用新媒体“两微一端”开展预防宣传,在该区廉政手机报中开辟预防宣传专栏,定期向全区干部发送预防工作动态信息;西工区检察院建立“预防职务犯罪约谈”制度,引导被谈话对象树立正确的权力观,从源头上预防或遏制腐败的发生……

2015年,全市检察机关集中开展预防调查56次(件),开展警示教育和宣传活动315次,24043人次接受教育,接待行贿犯罪档案查询26452次;先后有9位市领导对检察机关预防工作给予批示肯定;在2个多月里,洛阳预防工作10次登上国家级媒体《检察日报》头版,仅2015年12月2日到23日就达7次;2015年,连续5年蝉联全省第二的市检察院预防工作,夺得全省第一。

(乔占颖 邢颂辉 李志伟 周红昌)

近年,我市检察机关按照省检察院检察长蔡宁“办好案件是政绩,结合办案搞好预防、减少犯罪是更大政绩”的要求,把惩治和预防职务犯罪作为重大使命,围绕“服务发展、保障民生、化解矛盾”认真履行职责,坚持“老虎”“苍蝇”一起打、贪贿渎职一起办、受贿行贿一起查、赃款逃犯一起追、力度质效一起促、惩治预防一起抓,持续强化、深入推进职务犯罪惩治和预防工作。