



政府工作报告摘要

全力开创洛阳发展新局面

一 “十二五”及2015年主要成就

刚刚过去的五年,是洛阳发展进程中具有重要历史意义的五年。面对困难形势,市政府在省委、省政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应经济发展新常态,统筹推进改革发展稳定工作,较好地完成了“十二五”各项目标任务。

- 综合经济实力持续增强
- 产业结构调整成效显著
- 创新创业活力竞相迸发
- 城乡基础设施更加完善
- 改革开放步伐不断加快
- 人民群众得到更多实惠

2015年是“十二五”的收官之年。全市上下认真贯彻落实党中央国务院和省委省政府一系列决策部署,坚持稳中求进、改中激活、转中促好、变中取胜,圆满完成了各项目标任务。地区生产总值同比增长9.2%,居全省第4位;粮食总产50.74亿斤,夏秋粮单产、总产均创历史新高;固定资产投资增长18.6%,规模以上工业增加值增长9.7%,一般公共预算收入增长10.2%,社会消费品零售总额增长12.3%。

- (一)全力以赴稳增长、保态势,经济运行稳中向好
- (二)坚持不懈调结构、促转型,产业升级亮点纷呈
- (三)完善功能打基础、强支撑,城乡一体化水平不断提升
- (四)凝心聚力抓改革、扩开放,发展动力活力持续增强
- (五)千方百计办实事、惠民生,人民生活水平不断提高
- (六)从严从实转作风、提效能,政府自身建设进一步加强

二 “十三五”主要目标任务

“十三五”全市经济社会发展的主要预期目标是:确保经济发展、人民生活、城镇化水平和生态文明建设高于全省平均水平,科技创新能力更强,巩固提升中原经济区副中心城市地位,在全省率先全面建成小康社会。

——综合实力大幅提升

经济总量年均增长9%。到2020年,全市地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上,经济总量稳居中原经济区第2位、占全省的比重达到10%以上。

——发展活力明显增强

全社会研发投入占GDP的比例达到2.5%,建成国家自主创新示范区;全方位、宽领域、高水平的开放格局基本形成;重点领域和关键环节改革取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

——城乡发展更加协调

完成国家新型城镇化综合试点建设任务,构建现代城镇体系,形成中心城市、县城组团、特色小镇、美丽乡村“四级联动”的城乡一体发展新格局。到2020年,全市常住人口城镇化率达62%。

——文化软实力全面提升

文化产业快速发展,华夏历史文明传承创新特色突出,公共文化服务体系较为完善,文明城市建设水平保持全国先进位次,成为影响广泛的中原经济区文化中心和国际文化旅游名城。

——生态环境显著改善

到2020年,森林覆盖率达到50.5%以上;城市人均水面面积达到8平方米;城市环境空气质量平均达标天数比例明显提高,城镇集中式饮用水水源稳定达标;绿色低碳发展取得新成效,成为中西部地区低碳生态城市建设样板。

——民生质量普遍提高

就业岗位持续稳定增加,覆盖城乡的社会保障体系进一步完善,教育、医疗、文化、养老等基本公共服务均等化程度提高,城乡居民人均收入增幅高于生产总值增幅,农村贫困人口全部脱贫,全面建成小康社会。

三 2016年重点工作

今年市政府工作的总体思路是:

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,认真落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署,自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,更加注重稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险综合平衡,加快构建现代创新体系、现代产业体系、现代市场体系、现代城镇体系、现代基础设施体系、文化传承创新体系、生态环境建设体系、开放体系、公共服务体系九大体系,巩固提升中原经济区副中心城市地位,确保实现“十三五”良好开局。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:

- 地区生产总值增长**9%**
- 一般公共预算收入增长**8%**
- 固定资产投资增长**16%**
- 社会消费品零售总额增长**12%**
- 外贸进出口总额增长**7%**
- 居民消费价格指数控制在**3%**左右
- 节能减排完成省下达任务
- 城乡居民人均收入增速高于GDP增速

实现上述目标,必须准确把握好以下几个方面:

- 一要**着力实施创新驱动发展战略,始终抓紧牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”
- 二要**着力增强发展的整体性协调性,积极推动城乡居民同步全面小康
- 三要**着力推进人与自然和谐共生,加快构建城乡一体的良好生态体系
- 四要**着力形成对外开放新体制,不断提升对外开放的质量和水平
- 五要**着力践行以人民为中心的发展思想,让改革发展成果更多更公平地惠及广大群众

重点要抓好以下八个方面的工作:

(一)强力推进供给侧结构性改革,厚植产业竞争新优势

● 加快构建现代产业体系,努力提升供给体系的质量和效率,为稳增长、调结构提供强劲动力。全年计划实施重大项目1248个,完成投资2500亿元以上。推动实体经济健康发展。一是稳企业。二是降成本。三是解难题。四是去库存。

提升工业发展质量效益。一是改造提升传统产业。二是培育壮大战略新兴产业。三是提升产业集聚区发展水平。促进服务业提质增效。一是做大做强文化旅游业。二是改造提升商贸物流业。三是培育壮大信息服务业。

(二)培育壮大现代农业,开创“三农”工作新局面

● 加大惠农惠农富农力度,积极推动农业现代化。大力发展现代特色高效农业。抓好高标准粮田和粮食流通能力建设,粮食总产稳定在40亿斤以上。强力推进脱贫攻坚。认真落实“六个精准”,抓好贫困村道路畅通等六项重点工程,实施整村推进130个村,完成扶贫搬迁5000户,确保6.8万人脱贫、214个贫困村摘帽。

进脱贫攻坚。认真落实“六个精准”,抓好贫困村道路畅通等六项重点工程,实施整村推进130个村,完成扶贫搬迁5000户,确保6.8万人脱贫、214个贫困村摘帽。

(三)加快实施创新驱动发展战略,培育经济发展新动力

● 坚持政府主导、企业主体、项目带动、人才支撑,积极构建现代创新体系,全面推进大众创业万众创新,着力打造中原经济区产业创新中心。实施创业贷款资

金扶持计划,实行“创贷+商贷”新模式,发放创业担保贷款15亿元。支持高校众创空间建设。新增城镇就业10万人,再就业3万人。

(四)科学推进新型城镇化,构建城乡统筹新格局

● 全面开展城市设计,统筹城市建筑布局,体现城市传统文脉、建筑肌理和时代风貌。加快市政工程建设。突出抓好古城路快速化,王城大道与古城路、隋唐城路互通立交,珠江路下穿洛河隧道等十大城建重点工程。加快新街跨洛河大桥、滨河南路等项目建设,确保炎黄路、开拓大道跨伊河大桥、引洛济伊等一批项目牡丹文化节前建成,力争环城路全线贯通,确保市规划馆建成开放。加快实施偃师商城、汉魏洛阳城遗址、九洲池和应天门保护展示等工程,开工建设二里头夏都遗址博物馆,确保老城历

史文化街区一期建成投用。推进仓窖博物馆、丝绸之路博物馆和民办博物馆建设。加快三门峡至周口港铁路、城市轨道交通(地铁)、龙门高铁枢纽、动车运用所前期工作,争取郑登洛城际铁路、焦济洛城际铁路、尧棠西高速、洛济高速洛阳段、龙门长途客运站等项目尽快开工,加快建设310国道洛阳段改建、洛吉快速通道黄河大桥等项目,确保二广高速洛潼河互通立交项目牡丹文化节前建成通车。新建改建县乡道路200公里。积极推进机场改革,新开通国内外航线3条至5条。

(五)坚定不移推进绿色发展,建设生态美丽新洛阳

● 以更大的力度保护和改善生态环境,打造具有洛阳特色的生态环境建设体系。购置清洁能源公交车310辆。提升南部山区旅游通道绿化水平,着力打造城市绿色屏障。规划建设一批城市街头小

游园,打造一批特色鲜明的城市景观大道,持续增加城市绿量。全面完成华夏文明第一河示范段、洛河东湖、伊河东湖、伊洛运河等建设任务,确保故县水库引水工程9月底前建成投用。

(六)持续深化重点改革,激发体制机制新活力

● 有序推进农业转移人口市民化,力争全年进城落户3万人以上。用好900亿元城镇化发展基金。大力推广PPP模式。扎实推进水电气热等重点领域价格改革。深化国企改革。完善国有资产监督管理体制,组建改建国有资本投资运营公司,支持市属国有企业发展混合所有制经济,探索实行混合所有制企业职工持股,深入

推进企业内部三项制度改革试点,驻洛央企“三供一业”分离移交工作。推动金融改革创新。加快洛阳银行上市进程,确保农信社全部组建农商行。探索设立“新三板”专项基金,推广融资租赁、集合票据、中小企业私募债等多种融资工具,探索股权众筹、互联网金融等中小企业直接融资新模式。实现12家公司上市(挂牌)或再融资。

(七)加快推进全方位对外开放,打造内陆开放新高地

● 坚持引进来和走出去相结合,加快建设开放体系,提升外向型经济发展水平。构建双向开放平台。积极融入“一带一路”国家战略,抓好一拖集团中白工业园研发中心、中信重工柬埔寨水泥厂等重点项目,鼓励中航锂电、中油一建等优势企业扩大国际

产能合作。借力郑欧国际铁路货运班列,加快铁路口岸建设,积极申请海关特殊监管区域,争取西工综合保税区内获批建设,提升航空、铁路、公路等口岸功能。积极申请自贸区洛阳片区、国家产城融合示范区。力争引进60个10亿元以上重大产业项目。

(八)切实保障和改善民生,实现人民福祉新提升

● 加大民生投入,办好民生实事,完善公共服务体系,不断提高群众的获得感。让孩子们享有更优质的教育。新建、改扩建中小学249所、幼儿园148所。力争洛阳职业技术学院开工建设,河科大二期年底建成投用。让群众享有更便捷的医疗卫生服务。深化城市公立医院综合改革,在公立医院全面推行药品零差率销售,全面开展高血压、糖尿病分级诊疗试点工

作。坚持计划生育基本国策,落实全面两孩政策。加快市文化馆、少儿图书馆、非遗展示馆和10个基层综合性文化服务中心建设,确保市曲剧团、豫剧团多功能演艺厅尽快建成投用。适度提高新农合支付比例和县级医院住院补偿比例,降低大病保险起付线。新建农村幸福院200个,建成智慧社区养老服务试点10个,全市社区养老服务中心覆盖率达到80%以上。

四 建设人民满意政府

以新的发展理念引领政府自身建设,加快推动政府治理体系和治理能力现代化,树立为民务实清廉的政府形象。

● 强化法治思维,全力打造法治政府

● 强化服务意识,加快转变政府职能

● 强化担当精神,锤炼勤勉务实作风

● 强化纪律观念,狠抓反腐倡廉建设