

# “三供一业”分离移交—— 洛阳经验有望在全省推广

## 构建现代创新体系 政府应有新作为

马振海

加快构建九大体系,是“十三五”时期洛阳经济社会发展的重大任务,是落实新发展理念的具体举措,是实现“四高一强一率先”奋斗目标的基本途径。在洛阳要加快构建的现代创新体系,现代创新体系居首位。

创新是促进发展的强劲动力,构建现代创新体系为在新发展理念下提升发展的质量和效益提供了有力支撑。

创新的主体在企业,创新需要高层次人才来支撑,而构建现代创新体系则需要政府及各相关部门的深度参与和融合,需要坚持市场导向,破除阻碍创新的体制机制,营造低成本创新、高效能创新的环境,激发创新活力。

政府要牢固树立创新发展思维。全面、深刻理解和把握新发展理念,把创新作为促进发展的驱动力,在开放招商、新上项目上更加注重高科技、高端产业的引进和培育;要加强引导,搭建创新发展的平台和载体,支持科技孵化器众创空间建设,集聚创新要素,培育创新成果;建立政府主导下的协同创新机制,将科研机构、高等院校、企业以及人才、投资机构等各个方面的创新资源整合到一起,或共同建立研发中心,或组建产学研联合体和科技创新战略联盟,实现创新要素的聚合;引导企业更加关注市场、瞄准市场,推进供给侧结构性改革。

政府要营造支持创新的环境。积极营造尊重创新、宽容失败的社会氛围,给予创新创业者最大程度的支持。建立公平、公正的市场环境,加强对知识产权和创新成果的保护;优化财政支出结构,加大财政资金支持科技创新的力度,将有限的财政支持资金用在刀刃上,提高扶持的精准度;为创新型企业上市做好辅导服务,支持有条件的企业进入资本市场融资或引进风投资金,拓宽科技企业的融资渠道;建立完善促进科技创新的激励机制,将研发成果转化作为考核研发人员绩效的重要依据,采取多种方式重奖在科技创新和产业化过程中做出突出贡献的科技人员,进而激发企业、高等院校和科研院所科技创新的积极性,冲击科技创新的制高点。

政府还要不断推进自身改革创新。一方面,要加快推进政府职能转变,优化行政审批流程,简化手续,使创新人员把精力放在研发和创新上;另一方面,改善政府的管理和服务,既要按照上级要求落实好顶层设计创新,又要结合实际推进自下而上的“微创新”,先行先试,为科技创新提供良好的政务服务。

(作者单位:涧西区政府办公室)

《河洛观潮》旨在为洛阳发展汇集更多智慧、发出更强声音、贡献更大力量,助推洛阳实现“四高一强一率先”奋斗目标。来稿请发送至 dengdehong@163.com。也欢迎广大读者通过“洛阳日报”微信公众号(lyrb0379)或“洛平”微信公众号(luoping20112015)与我们交流互动。

共赢的好事。”邵志伟说。

昨日上午,记者来到市国资委中小企业与职工工作科。科长王一民拿着副省长张维宁的批示,高兴地说:“咱洛阳‘三供一业’分离移交工作得到省委全面深化改革领导小组的通报表扬,试点经验有望在全省推广了。”

“三供一业”是中央企业办社会职能中补贴比重最大、影响面最广、意义最大、最迫切需要解决的问题。我市作为全国“三供一业”分离移交试点城市,获得了国家的政策支持和资金补贴。“三供一业”分离移交资金由国务院国资委、央企总部拿大头,企业只需承担小部分费用,这既有利于企业进一步精于主业,减轻负担,又有利于企业增强核心竞争力,促进企业发展。

市国资委建立了周例会制度,由供水、供电、供热、物业等有关企业每周汇报“三供一业”分离移交工作的进展及需要协调解决的问题。为有效化解移交企业和接收企业在工程造价、移交的

费用标准范围等方面的分歧,我市还组建了驻洛央企“三供一业”分离移交工作专家组,当出现分歧时由专家组进行研究、论证,做出公正评判。为给移交企业提供最大的便利,供水、供电、供热、物业等接收企业主动服务,快速施工,让小区居民早日享受到“三供一业”分离移交带来的生活便利。

目前,我市“三供一业”分离移交工作已圆满实现了大头落地,驻洛央企已到位供水、供电、供热改造资金合计约2.7亿元。下一步,我市将按照加快构建现代市场体系的要求,科学谋划、统筹推进,继续加快“三供一业”分离移交工作的工作思路,督促移交、接收企业落实协议,并对已完成分离改造工作、具备条件的家属区实施整体移交,抓好资产划转、接收后的管理维护工作,让更多群众安居乐业。

本报记者 李迎博 通讯员 赵燕



刚刚过去的这个冬天,一拖龙西小区的居民家中是热热的,大家心里也是暖暖的。

作为驻洛央企“三供一业”供热改造的首批小区之一,一拖龙西小区1600户居民终于在去年12月31日享受到了集中供热。

“家里老人有心脑血管病,一到冬天病情就加重。以前冬天家里只能开空调,时间长了,老人孩子都不舒服。现在好了,回家就是热的,也不用穿棉袄了。”昨日,龙西小区的居民张爱英高兴地告诉记者。

副省长、市委书记李亚强调,构建现代市场体系,关键是要深化国企改革,发展混合所有制经济,完善各类要素市场,建设服务型政府,充分释放市场活力。

作为深化国企改革的重要内容,2014年,我市被确定为全国“三供一业”(供水、供电、供热和物业管理)分离移交试点城市,以帮助央企减轻办社会负担。“三供一业”分离移交后,小区居民生活发生了什么样的变化?

市热力公司相关负责人介绍,供热分离移交后,由热力公司直接和用户签订供用热合同,热力公司将直管到户,减少中间环节。另外,热力公司还要对小区内老旧的供热系统进行改造,这样一

来,热效率得到极大提高,供热将更加稳定可靠。

据悉,截至2015年年底,我市正式申报开展“三供一业”分离移交的26家驻洛央企,都已全部与地方接收单位签订了供水、供电、供热分离改造移交协议。其中,涉及供电分离移交的有19家企业,共49074户居民;涉及供水分离移交的有19家企业,共45852户居民;涉及供热分离移交的有17家企业,共69790户居民,总供热面积548.48万平方米。

中国六冶洛阳有限公司是我市开展“三供一业”分离移交工作进度最快的企业。如今,六冶洛阳公司居民小区的供水改造正在紧张施工,供电在去年8月底已完成改造,供热改造目前已完成了70%,今年11月中旬可全部完工。

六冶洛阳公司后勤服务中心副主任邵志伟介绍,该公司共有5个生活区,多是在20世纪60年代至90年代建造的水、电、气、暖等基础设施管网老化、陈旧,停水、停电、停暖现象时有发生,一些基础设施超期服役,不能满足居民的生活需要。

“随着相关设备的老化,运行、维护成本越来越高,企业的经济负担越来越重。改造后,居民享受到更好的基础设施服务,企业也节约了成本,是一件互利

## 嵩县创新实施“三房”(安置房、保障房、周转房)扶贫搬迁模式, 搬走贫困户不留“锅底”

# 搬迁周转房里的幸福生活

核心提示

“十三五”的小康路上,决不能让一个困难群众掉队。

扶贫搬迁是精准脱贫的一条重要路径。多年来,我市数以万计的山区贫困群众通过搬迁,圆了脱贫梦。然而,在不少地方,扶贫搬迁都面临一个共性问题:有条件、有能力的群众,在政策扶持下,自己早就搬了,剩下的都是单靠自己挪不动窝的。

扶贫搬迁怎样才能不留“锅底”?近年,嵩县创新实施“三房”扶贫搬迁模式,整合部门资金,根据群众贫困程度,分类建设安置房、保障房和周转房,确保每一户困难群众都能搬出大山。



坪地村搬迁新村 (资料图片)

## 他山之石

打造能源转型样本

# 四川:全力探索 低碳发展新方式

作为我国清洁能源大省和能源输送枢纽,四川省将在“十三五”建成全国最大的优质清洁能源生产基地,积极推进清洁高效能源消费模式,深化能源领域体制改革,为我国“能源革命”积累新做法、新经验。

四川省发展改革委负责人表示,四川将在省级层面探索和积累推进“能源革命”的新做法、新经验,促进能源结构低碳化、能源生产智能化、能源消费清洁化,促进能源开发与生态环境保护良性互动,打造全国能源转型升级的样本。

去年12月24日,我国第三座千万千瓦级水电站乌东德水电站,在四川省会东县和云南省禄劝县交界的金沙江畔正式启动主体施工。预计2020年实现首批机组发电。电站建成后,每年可向华中、华东、广东和川滇等地贡献近390亿千瓦时的清洁水电。

凭借突出的资源优势 and 领先的科技装备,四川近年来大力推进清洁能源科学开发、优先开发,“十二五”期间实现清洁能源产能的快速增长,水电发电量年均增长18.5%,天然气产量年均增长13.5%,风电、光伏等新能源实现从无到有,装机达到122.6万千瓦。

这些清洁能源,通过“四交四直”电力外送通道、“川气东送”天然气管网等,输送到华东、华中等地,有效缓解了当地能源短缺状况,并为当地减少化石能源消费和国家应对气候变化做出了贡献。去年,四川省外送水电122.6亿千瓦时,用这些清洁水电置换当地的燃煤发电,相当于为受电地区节省标煤约4000万吨,减少二氧化碳排放近1亿吨。

目前,四川已在省内率先实现以清洁能源为主的能源消费结构。“十二五”期间,四川省实现单位GDP能耗累计下降38.3%;非化石能源在一次能源消费中的比重已达30%,较“十一五”末提高3.6个百分点。

四川省发展改革委负责人介绍,“十三五”期间四川将进一步提升清洁能源的生产能力、消费水平和外送规模,使单位GDP能耗、单位GDP碳排放、煤炭消费比重与能源领域的主要污染物排放明显下降。届时,四川将成为全国最大的优质清洁能源生产基地和能源输送枢纽。(据新华社成都3月7日电)

## 1 难:山区特困户,难搬成“锅底”

今年春节,对于年过花甲的嵩县木植街乡坪地村特困户刘和尚来说,有着特殊的意义。

年轻时便残疾的他,在山沟里的“窝棚”里过了几十年穷日子,至今仍未成家。前些年,左邻右舍纷纷搬到新村居住,他成了小村仅剩的几户人家之一。而今年,他终于搬进了新村过大年。新房一室一厅,面积不大,但老刘很满足。

这新房是当地整合资金,为鳏寡孤独等特困群众建设的搬迁周转房,老刘不用出一分钱。

前往坪地村的路并不平坦。出嵩县县城一路向南,越走山越高,仿佛“挂”在山上的梯田也越瘠薄。一个急弯后,眼前豁然开朗,统一格局的白色小楼分列小河两侧,河上有石桥相通。村里,超市、卫生所一应俱全。

这便是坪地村的搬迁新村。老刘现居的一栋楼房内,有数十套公寓式的周转房。

“一方水土难养一方人。”村党支部书记翟少明说。过去,坪地村221户村民散居在一道沟和两道岔。耕地更是少得可怜,人均仅有三分。“山高谷深一线天,吃水用电行路难,危重病人干瞪眼,蹲山守穷一年年”是这里的真实写照。

这些年,为解决群众出行难、上学难、就医难等问题,坪地村先后实施了第三批扶贫搬迁工程。大多数群众搬出了大山,并在产业项目带动下,过上了幸福生活。

然而,像老刘这样鳏寡孤独、没有筹资能力的特困户,成了搬迁的“锅底”。

## 2 搬:入住周转房,自己没花钱

作为村里的“当家人”,翟少明清清楚楚:扶贫搬迁,钱是最关键的问题。越往后,剩下的群众贫困程度越深、搬迁难度越大。

愁的不仅是干部。对于搬迁,老刘心里也有一连串忧虑:能搬出去当然好,钱不够咋办?即便搬了,生计怎样维持?家里的宅子和土地谁来管……

对此,嵩县扶贫办主任高社敏坦言,嵩县属于贫困县,财政并不宽裕。单纯依靠困难群众或者政府一方,都无法顺利搬迁。唯有创新模式,贫困户才能搬出去。

## 3 扶:培育产业,打通增收渠道

把贫困群众从深山区搬出来,只是脱贫攻坚的第一步。完善基础设施,培育特色产业,才能实现“稳得住、可致富”。

高社敏算了一笔账:坪地村山高谷深,群众在沟岔盆散居,所有自然村道路、供水、医疗等设施配备到位需要上千万元资金。

近年,为解决搬迁新村的基础设施难题,嵩县按照“用途不变、渠道不乱、集中使用、各负其责、各记其功”的原则,对涉农资金实行县级统筹,集中使用,累计整合资金达9500万元,涉及交通、水利、教育、卫生等项目。

“俺村也得了不少实惠。”翟少明说。近年,得益于涉农资金县级统筹政策,新村先是家家户户通上了水泥路,

近年,嵩县积极探索“三房”(安置房、保障房、周转房)扶贫搬迁模式,分类施策,不落下一户困难群众——

首先是安置房。对有一定筹资能力、家庭人口较多的一般贫困户,为其建设100平方米左右的普通安置房(三室一厅)。按照成本价,政府每户补贴3万元,群众自筹5万元至7万元即可入住。

其次是保障房。对人口较少的特困户,通过差别化重点补贴,降低搬迁成本,为其建设60平方米左右的保障房(两室一厅)。除政策补贴外,群众只需

筹资1万元至3万元即可入住。

第三是周转房。在搬迁新村或社区,整合扶贫资金,建设30平方米左右的周转房(一室一厅),产权归村集体,免费周转使用,解决有一定劳动能力的鳏寡孤独人员的搬迁问题。此外,对于无生活能力的特困人员,将结合敬老院建设,进行集中安置、集中供养。

去年年底,村里周转房落成。老刘没花一分钱,便顺利搬进新居。而在嵩县,因享受到周转房而喜迁新居的,远不止老刘这一户。据统计,目前,该县已建成周转房600多套。

目前,通过技能培训,坪地村青壮年劳动力大部分实现转移就业。同时,村里依托产业扶贫和科技扶贫项目,又办起了品种羊养殖合作社和香菇种植合作社。

最近,翟少明还在谋划一盘“大棋”——盘活贫困户搬迁后留下的老宅子和耕地。今后,村里将通过发展乡村旅游或复垦复耕,全方位打通贫困户的增收渠道。

本报记者 白云飞 通讯员 汪旭霞

