

着力推进以人为核心的新型城镇化

——社会各界深入学习贯彻市“两会”精神和副省长、市委书记李亚重要讲话精神综述之三

在“四高一强一率先”奋斗目标中，“城镇化水平高于全省平均水平”不仅关乎经济社会发展水平，也影响人民群众的幸福指数。

副省长、市委书记李亚在市十四届人大四次会议闭幕时发表重要讲话强调，城镇化水平更高，就是要着力推进以人为核心的新型城镇化，完善城镇功能、彰显城镇魅力，让人们在城镇安居乐业，拥有更多归属感。李亚还指出，构建现代城镇体系，关键是要优化城镇布局形态，统筹做好规划、建设、管理三篇文章，充分发挥中心城市的辐射作用、县级城市的带动作用，推进新型城镇化持续健康发展。

科学推进新型城镇化，将成为带动洛阳经济社会发展的重要引擎。

在推进新型城镇化进程中，如何有效贯彻落实以人为核心，完善城镇功能还有哪些短板亟待补齐，彰显城镇魅力需打好哪些牌，怎样让人民群众在城镇拥有更多归属感？这些，成为连日来我市各界干部群众关注、热议的话题。

“要实现洛阳城镇化水平高于全省平均水平，必须优化城镇布局和形态。”市城乡规划局局长刘德胜表示，走好具有洛阳特色的新型城镇化之路，必须加强规划引领，做好顶层设计，充分发挥中心城市的辐射作用、县级城市的带动作用，同时进一步做好城镇基本公共服务的布局规划。

“中心城区的建设管理水平代表一座城市的形象，体现一座城市的活力。”涧西区湖北路办事处天四社区党委书记雷东新表示，天四社区是一个商贸、文化、行政、棚户区并存的综合性社区，下一步将积极完善医院、学校、绿地、游园等配套设施，改善老旧小区环境，不断提升居民生活水平。

县级城市建设在现代城镇体系中发挥着重要作用。“在新型城镇化进程中，县城因其特殊的区位优势与农村的紧密联系，更容易成为农民进城的优先选择。”嵩县副县长陈胜展表示，在推进新型城镇化进程中，要不断完善学校、医院、商场等现代基础设施体系，有针对性地发展生产、生活服务业，实现产城融合，带动更多进城农民就业。

白鹤镇是孟津县面积最大、人口最多的乡镇。如何更好发挥中心镇的带动作用，是今年该镇的一项重点工作。家住白鹤镇的李恩怀表示，前几天看镇上的公开栏，得知今年白鹤镇将大力实施“镇区提升工程”，强力推进黄河水岸二期、同顺商贸城中村改造、镇中心小学提升等项目建设，全面实施镇区绿化、美化、亮化工程，提升镇区精细化管理水平，这让大伙儿很高兴，镇区环境改善了，一定会吸引更多周边群众来镇区生活。

水泉村是伊滨区的美丽乡村示范村。“美丽乡村是我家，农村不比城里差。”说起村里的环境变化，在外打工多年的水

泉村村民李海成，今年春节回来后感慨不已。在他看来，水泉村以前垃圾乱堆乱放，现在广场、游园、绿树点缀其间，每天都有专人打扫卫生，群众生活环境大幅改善。

除了不断完善城镇功能，如何彰显洛阳城镇魅力，建设有特色、有品位的洛阳，也是我市各界热议的话题。

市住建委主任郝东升表示，“国家新型城镇化综合试点城市”“中欧低碳生态合作综合试点城市”，这些都是洛阳彰显城镇魅力的良好平台，今年将加快推进洛江路下穿洛河隧道工程、新街跨洛河大桥建设工程等项目，不断提升中心城区的宜居水平。

“在公园绿地中，街头游园与老百姓联系最紧密，提升城市魅力，游园应该更多一些。”家住西工区凯旋东路的市民吕怀林认为，园林部门应该通过造景、铺设园路、增加休闲娱乐设施等方式，建设更多开放式的街头游园，让市民能够走进绿色当中，有更多舒心的活动场所。

“扮靓”十字街，是今年老城区提升城区魅力、打造文化旅游强区的一个缩影。“这既顺应群众对美好生活的新期待，也让群众拥有了更多的归属感、获得感、幸福感。”洛阳古城管理委员会办公室主任刘俊峰表示，将传承好、发展好厚重的历史文化，让老城这座历史悠久的千年古城焕发新的光彩。

俗话说，安居才能乐业。“以人为核心的新型城镇化，要求我

们积极推进城市转型发展，有序推进农业转移人口市民化，不断提升城镇综合承载能力，走出一条以人为本、产城融合、城乡一体、文化传承、集约高效的新型城镇化道路。”市委党校管理教研部讲师朱夏婉表示，新型城镇化的首要问题是让人进得来、稳得住。

7日上午，伊滨区召开安置小区建设工作动员会。今年，伊滨区计划投资12.4亿元，将完工6个安置小区116栋住宅楼，新开工4个安置小区43栋楼。伊滨区安置小区推进指挥部副指挥长李建党表示，今年将按照“列单子、明责任、保要素、重实效”的要求，以狠抓新开工项目建设管理、促进续建项目整体完工为着力点，通过对3个二期项目的精细化管理，提升项目建设质量、塑造项目建设形象，从而带动6个续建项目加快工程建设进度，有效保障伊滨区群众就地实现城镇化，不断增强居民归属感。

“让进城农民在城镇拥有更多归属感，安居是第一步。”最近，刚在洛龙区购买新房的杨世德说。去年12月，我市出台外来人员及农民在洛购房优惠政策，老家在宜阳、大学毕业后在洛龙区某企业工作的杨世德借机购买了住房。他认为，政府部门应该出台更多优惠政策，使有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口享受到更多城市生活的便利，真正从内心对洛阳有归属感。

本报记者 李东慧

我市妇女代表欢聚一堂庆节日 一批杰出女性获表彰

本报讯(记者 李冰 通讯员 常丹 杨珂)昨日，我市召开纪念三八国际劳动妇女节表彰暨先进事迹报告会，来自全市各条战线的200多名妇女代表欢聚一堂，共庆节日。

会议授予54人市“三八红旗手”称号，授予32个单位市“三八红旗集体”称号，还对70个2015年度市维护妇女儿童权益贡献奖先进个人和集体、50个市优秀平安(和睦)家庭、53个市巾帼文明岗、55个市巾帼建功标兵及妇女工作先进单位和先进个人进行了表彰。随后，河南省三八红旗集体、市数字化城市监督管理中心代表刘洛萍，市巾帼建功标兵、栾川县“巧媳妇”工程带头人吴爱芳，市维护妇女儿童权益贡献奖先进集体、市中级人民法院代表张盟友，市优秀平安(和睦)家庭、洛宁县王范回族镇王东社区居民姜巧能，分别上台作报告，以亲身经历激励众多女性积极发挥“半边天”作用。

市委常委、宣传部部长杨炳旭向全市广大妇女致以节日问候，向受表彰的先进集体和先进个人表示热烈祝贺。他指出，各级妇联组织和广大妇女要立足岗位、勇于进取，贡献聪明才智，创造美丽人生；发挥优势、传承美德，成为文明家风建设的引导者、组织者、实施者，为实现“四高一强一率先”奋斗目标贡献力量。

吃透精神抓落实 务实担当谋发展

本报讯(记者 李三旺 通讯员 宋瑞玉)日前，市委统战部召开部务会，专题学习贯彻落实副省长、市委书记李亚在市十四届人大四次会议闭幕时的重要讲话精神。

市委常委、统战部部长王敬林在会上强调，一要领会精神实质。全市统一战线要吃透精神、把握要义、对标聚焦，围绕“四高一强一率先”奋斗目标谋篇布局，切实把发展机遇转化为精准思路和务实举措。二要勇于开拓进取。全市统一战线必须牢固树立和贯彻落实五大发展理念，找准服务我市加快构建九大体系的切入点、结合点和着力点，做到抓细抓小、抓深抓实、抓出成效。三要提升能力水平。要扎实开展“两学一做”学习教育，持续践行“三严三实”，树立“能干事、敢担当”的目标和“抓学习、钻业务”的导向，增强“善谋事、敢担当”的能力，明确“搞清事、弄通事”的路径，推动作风建设和党风廉政建设常态化、长效化。

我市民政工作会议 透露今年许多民生信息

困难群众救助标准将提高 养老护理员享社保金补贴

本报讯(记者 马毓黎 通讯员 董诚 高燕福)昨日召开的我市民政工作会议传来不少惠民消息，包括提高城乡困难群众救助标准、落实养老护理员社保金补贴制度、城市区养老服务中心覆盖率达到80%等。

会议透露，今年我市将办好多件惠民实事，其中包括：提高城乡困难群众救助标准，新建200个农村幸福院，为困难残疾人和重度残疾人发放补贴，城市区养老服务中心覆盖率达到80%，全市社区优秀率超过80%等。

今年，我市还将落实养老护理员社保金补贴制度，建设未成年人社会保护信息系统，出台《临时救助管理暂行办法实施细则》，确保困难群众“求助有门、受助及时”。在退役士兵安置培训方面，今年我市将采取多项措施，确保退役士兵年度安置率不低于95%，全年对2600名退役士兵进行职业教育和技能培训。

副市长张世敏等参加会议。

城镇化水平 高于全省平均水平

(上接01版)到2020年，全市常住人口城镇化率达62%。“建设一批独具影响力、辐射力的文化名镇、旅游名镇、生态小镇、商贸大镇。”……

字字千钧的描述，不仅标注出一条符合洛阳实际、具有洛阳特色的新型城镇化道路，也凸显了新型城镇化“以人为核心”的基本价值取向，它不是“为了城、为了车”，不是为了“单体建筑很震撼”，而是为了“人”安居乐业，拥有更多归属感。

不难看出，这将是更多极重要的“现代化综合战场”；不难预见，它将“牵一发而动全身”，在新常态下推动洛阳经济社会发展全面转型升级！

这就需要我们要切实做到以新发展理念为引领，以新发展体系为支撑。要加快构建现代城镇体系，优化城镇布局和形态，统筹做好规划、建设、管理三篇文章，充分发挥中心城市的辐射作用、县级城市的带动作用，推进新型城镇化持续健康发展。

这就需要我们要更加注重以人的城镇化为核心，把出发点和落脚点放在人身上。要全面开展城市设计，统筹城市建筑布局，体现城市传统文脉、建筑肌理和时代风貌；要推动城乡统筹、产城融合、基础设施和公共服务均等覆盖、生态共建共享，促进产业发展、城镇建设和人口集聚相互促进，让更多进城农民有业可就、有房可住，让广大群众共享新型城镇化带来的发展成果。

站在2016年的春天，展望全面建成小康社会后的洛阳：大城小镇错落有致，美丽乡村星罗棋布，城乡一体，山清水秀，人们犹如在画卷中“诗意栖居”……

王城大道辅路 加紧改造

昨日，在王城大道辅路改造工程施工现场，施工人员正在加紧吊装横跨中州渠的桥梁盖板。

该工程位于王城大桥北，北起中州渠，南至滨河北路，全长433米。近年，随着该路段通行车辆不断增多，两侧辅路经常堵塞，此次改造后，这里的路面总宽度将达70米，可有效缓解交通拥挤。该工程预计牡丹文化节前完工。

记者 梅占国 摄



责任要明确 运作要规范 要素要保障

——四论全力以赴推动项目建设取得新突破新成效

洛平

任务明确了，就要想方设法完成任务。想何“方”？设何“法”？

在全市重点项目建设推进会议上，副省长、市委书记李亚强调，各级各部门要全力以赴推动项目建设取得新突破新成效。“力”从何来、怎样推“动”、如何成“效”？李亚提出了几个必须把握好的关键环节，那就是在科学谋划的基础上，责任要明确、运作要规范、要素要保障。这，就是项目建设的方法论。

毛泽东同志说过：“我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。”习近平总书记继承和发展了“过河理论”，要求各级领导干部重视具体的工作方法：“抓好落实，具有良好的精神状态和优良的作风很重要，建立科学管用的制度和机制同样很重要。”

今年，洛阳计划实施368个省、市重点项目，一大批事关“十三五”良好开局的大项目将陆续上马。如果没有科学管用的

制度和机制，项目就可能落而不实、推而不畅，“责任要明确、运作要规范、要素要保障”就是要解决“桥”和“船”的问题。

在全市重点项目建设推进会议上，伊川县作了典型发言。该县的大项目、好项目多，在项目落地推进方面积累了宝贵经验。最近，该县不少项目建设指挥部和工地发生了一些微妙变化：“挂图”上阵、计划“上墙”。该县要求每一个项目都要制订具体详细的建设计划，明确每季度、每月、每周甚至每一天的工作进度，“落实要求不隔天，企业诉求不过夜，服务项目全天候”。

反观有的地方，项目推进迟缓，有的始终停留在纸上，有的成了长期停工、阻碍交通、影响形象的“半拉子”工程，有的甚至存在强揽工程、强买强卖、寻衅滋事、恶意阻工等行为。这就是“方法论”出了问题，在制度和机制上没有切实做到“责任要明确、运作要规范、要素要保障”。

项目责任不明确，就会“九龙治水”，出现推诿扯皮的现象。

各级各部门要各负其责，按照“列单子、明责任、保要素、重实效”的要求，切实抓好本地区、本领域的项目建设工作。要明确分包责任、明确目标责任，有计划、分步骤推进重点项目建设；要实行台账管理、强化监督问责，全程督查、跟踪问效，对进展缓慢、完不成任务、持续落后的项目责任单位要严肃追究问责，对“半拉子”工程要深挖根源、逐项攻坚、从严问责，不能成为“永不竣工的工程”。

项目运作不规范，就可能走弯路，甚至走错路。

一方面，我们要依法依规办事。不管是项目审批、报批，还是招投标、资金管理，各个环节都不能打擦边球、踩红线，更不能暗箱操作、搞潜规则。要完善联席会议制度，多设路标、少设路障，对暂时不符合条件不通的项目要指出路径、跟进服务；对符合条件的项目要实行“一站式”“一条龙”审批，不允许互设前提、推诿扯皮。另一方面，我们要规范推进机制。项目建设不能有“糊涂账”，要及时掌握情

况、定期督导推进，把项目建设考评结果纳入对各地各单位的年度考核。

项目要素不保障，再好的项目也只能是纸上谈兵、画饼充饥。

我们要破解融资难题，在用好用政府投资、银行贷款的同时，积极拓宽融资渠道、创新融资手段，推广运用PPP等模式，吸纳更多的社会资本参与项目建设；要做好土地供应工作，把重点项目建设用地纳入全市土地利用规划，既区分轻重缓急，将急需的土地及时供应到位，又着眼长远，结合永久性基本农田划定、旧城及城中村改造，将该调整的土地调整到位、该征迁的土地征迁到位；要做好环评、安评工作，加大节能减排力度，加快传统产能的达标改造，为新项目腾出环境容量，并使项目建设建立在安全发展基础上；要优化发展环境，严厉打击蓄意敲诈、恶意阻工、强揽工程等违法行为，营造支持项目、服务项目的良好环境。

“会为”才“有为”。项目建设这场硬仗，最考验干部“会不会”！

市委巡察组联系方式一览表

市委第一巡察组	伊川县	孟津县	洛龙区
值班电话:69519915 邮政信箱:伊川县1号信箱 接收短信手机:17739080327 电子邮箱:lyswdyczcyc@163.com	值班电话:60638733 邮政信箱:栾川县1号信箱 接收短信手机:17739063087 电子邮箱:lyswdyczclc@163.com	值班电话:67919387 邮政信箱:孟津县11号专用信箱 接收短信手机:17737209917 电子邮箱:lyswdexczmj@163.com	值班电话:68211396 邮政信箱:汝阳县3号信箱 接收短信手机:17737732075 电子邮箱:swdsxczry@126.com
市委第二巡察组	市委第三巡察组	市委第四巡察组	市委第五巡察组