

权利保障更切实、诉求表达更畅通……“十三五”期间—— 你将拥有这些法治“大礼包”

代表委员议政录

“真扶贫”“扶真贫” 该咋抓好?

——市县村三级代表
关于精准扶贫的对话

据新华社北京3月9日电(记者 张莺)精准扶贫无疑是今年全国“两会”的热词之一。接下来5年内如何让贫困乡亲致富,广西代表团里的市、县、村三级代表们虽“各有想法”,但愿景一致,那就是“产业开发、收入归民”,让扶贫这条“长藤”结下硕果。

“真扶贫”“扶真贫”,做起来并不简单。全国人大代表、来宾市委书记李志刚谈起扶贫深有感触。桂中城市来宾七成人口是少数民族,“十三五”还有27万贫困人口。除了改善水、路、电、网等基础设施,李志刚更关注产业扶贫。

“扶贫必须有产业,产业得有差异化,而且还得同时包括长期、中期、短期产业结构,因事因人因地施策。”李志刚说,考虑到扶贫工作具有复杂性和反弹性,农村群众因灾、因病、因学、因婚返贫的现象比较突出,必须做实产业扶贫;帮群众搞种养产业时一定要考虑差异化,考虑到三五年后的情况。“也不能到2019年、2020年才见效,必须现在处理好‘长中短’关系,让群众尝到甜头、看到希望。”他说。

李志刚今年提出了关于制定“扶贫法”或“扶贫条例”的建议,希望从法律层面推动扶贫成果的长效化、常态化,包括用法律手段实现条条块块扶贫资金的整合。

对此,全国人大代表、柳州市三江侗族自治县县长吴永春深表赞同。他说,三江有16万亩茶园、61万亩油茶林、16万亩毛竹林,“两茶一竹”面积居广西前列,但生产方式相对落后,规模经营程度不高,资金投入和技术支撑不足,产业增效不高。

吴永春建议对涉农资金进行清理和归并整合,拒绝“撒胡椒面”;建立以扶贫绩效为导向的财政专项扶贫资金分配机制,把“大水漫灌”变成“滴灌”。

为了改变贫困户“等、靠、要”的依赖思想,吴永春认为切忌用“给钱”“给物”取代“扶志”“造血”,还要在乡村引入有实力、有市场、有社会责任的企业帮扶老乡。

全国人大代表、防城港市东兴市江平镇巫头村党支部书记阮爱兴来自中越边境地区。他调研发现,边民参与边贸互市的比例偏低,边民通过互市贸易获利也较低。

“大部分边民依靠为货主提供劳务,或利用边民资质开展服务,赚取少量收入。”他说,边境贫困群众的玉米、糖料蔗等传统农业效益不高,群众没钱没技术,建议加强“产业扶贫”“教育扶贫”,为农村创造生机。

日报云阅读

扫描二维码,阅读代表委员热议互联网助力脱贫攻坚

短网址: <http://shouji.lyd.com.cn/n/447365>



“两会”专递

基层首诊是分级诊疗关键

据新华社北京3月9日专电(记者 马剑)大医院人满为患,排队4个小时也不一定挂得上一个专家号,小医院门可罗雀,大批基层医疗资源闲置。如何用有限的医疗资源解决13亿人的就医问题,是摆在国人面前的一道难题。

政府工作报告提出,在70%左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生服务经费财政补助从人均40元提高到45元,促进医疗资源向基层和农村流动。

“分级诊疗的提出,是对我国医疗资源格局的重新调整,也是对就医习惯的改变。”全国政协委员、北京大学第一医院心脏中心内科主任霍勇说。

“把哪级医院该提供什么服务说清楚,是分级诊疗推进的一个前提。”霍勇认为,医疗领域需要实行供给方的结构调整,明确医院职能定位。“把哪级医院该提供什么服务说清楚,是分级诊疗推进的一个前提。”

全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科主任凌锋认为,基层首诊是分级诊疗的关键,实际上考验着医疗资源的均质化。“如果医疗资源均质化了,西北、上海水平差不多,病人何苦跑到几千公里外的上海看病呢?”

全国政协委员、阜外医院心律失常诊治中心主任张澍表示,基层首诊的问题突破了,分级诊疗的问题就有望突破。建议有关部门加强政策引导,方便老百姓在家门口就医取药。



“错配”

全国政协常委、教科文卫体委员会副主任黄浩夫在9日举行的全国政协十二届四次会议民生主题记者会上表示,有的神经外科专家号炒到8000元一个。这反映了我国医疗资源结构性矛盾严重错配。患者集中在大医院,基层医院没人去。(新华社发)

核心提示

厚厚一本“十三五”规划纲要草案,“法”是高频词,更是关键词。在全面依法治国开启新征程的大背景下,在老百姓对公平正义的期盼中,“十三五”期间将为我们带来哪些法治“大礼包”?

红包一 权利保障更切实

法治的根本是保障权利。在“十三五”规划纲要草案中,我们看到了令人期待的表述和承诺——

人权得到切实保障,产权得到有效保护。

深化知识产权领域改革,强化知识产权司法保护。

推进产权保护法治化,依法保护各种所有制经济权益。

加强金融法治建设。健全金融消费者权益保护制度。

构建高效有力的海外利益保护体系,维护我国公民和法人海外合法权益。

“公民是现代社会的主体,用法治保障公民的合法权益是法治国家的责任和义务。”全国人大代表、河南省人民检察院检察长蔡宁说,“十三五”规划纲要草案优先发展民生相关权利,优先保障人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题;同时,依法保护企业产权和合法权益,坚持平等保护,更加重视保护民营企业、小微企业等的合法权益。相信在“十三五”时期,通过相关法律、制度的建立完善和

执法、司法的不断进步,公民、法人和其他组织的合法权益将得到更加切实保护。

红包二 安全防范更严密

生活在一个安全放心的环境里,是我们每一个人的心愿。在“十三五”

规划纲要草案中,我们看到了令人期待的表述和承诺——

依法打击暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。

加强个人数据保护,严厉打击非法泄露和出卖个人数据行为。

“实现全面建成小康社会的目标,除经济发展水平外,还包括社会治理水平,其中一个重要内容就是建设安全保障型社会。”全国人大代表、沈阳市副市长、市公安局局长许文有表示,党的十八届四中全会提出了加强公共安全立法、推进公共安全法治化的要求。在“十三五”时期,一方面要加强制度建设,建立覆盖全面、内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的公共安全制度体系;另一方面,要带着对人民群众的深厚感情和高度责任感,把法律制度不折不扣地执行到位,确保安全稳定。

规划纲要草案中,多个“体系”彼此交织,致力于打造全方位、立体化的公共安全网——

建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系,构建安全生产长效机制。

完善社会治安综合治理体制机制,以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系。

建立国家安全体系。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。

加强个人数据保护,严厉打击非法泄露和出卖个人数据行为。

“实现全面建成小康社会的目标,除经济发展水平外,还包括社会治理水平,其中一个重要内容就是建设安全保障型社会。”全国人大代表、沈阳市副市长、市公安局局长许文有表示,党的十八届四中全会提出了加强公共安全立法、推进公共安全法治化的要求。在“十三五”时期,一方面要加强制度建设,建立覆盖全面、内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的公共安全制度体系;另一方面,要带着对人民群众的深厚感情和高度责任感,把法律制度不折不扣地执行到位,确保安全稳定。

红包三 市场环境更公平

有法治,才有真公平。市场经济本质上是法治经济,市场的健康成长仰赖于法律的规范和保护。在“十三五”规划纲要草案中,法治与市场始终相伴相生——

依法监管各种所有制经济。

废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,保证依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。鼓励民营企业依法进入更多领域。

健全竞争政策,完善市场竞争规则,实施公平竞争审查制度。

健全统一规范、权责明确、公正高

效、法治保障的市场监管和反垄断执法体系。

全国人大代表、宜华集团董事长刘绍喜表示,要实现经济发展活力焕发、创新创业源泉奔流,首先需要解决公平竞争的问题。“十三五”规划纲要草案提出的这些具体举措,将为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用提供法治保障。“作为民营企业家的代表,我们对迎来一个更加公平、稳定、可预期的市场环境充满希望。”

红包四 诉求表达更畅通

发生矛盾纠纷如何有效化解?受了委屈去哪里说理求助?“十三五”规划纲要草案将畅通各种途径和渠道,用法治思维和法治方式把广大群众合理合法的利益诉求解决好——

完善行政复议、仲裁、诉讼等法定诉求表达机制,发挥人大、政协、人民团体、社会组织等的诉求表达功能。

全面推行阳光信访,落实及时就地化解责任,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

落实重大决策社会稳定风险评估制度,完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。

“当前,我国正处于转型发展时期,利益格局深刻调整,人民群众诉求多元化,表达方式也多种多样,需要健全利益表达、协调机制,引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。”全国政协委员、四川国浩律师事务所合伙人施杰说,“十三五”期间进一步完善有关法律制度,让诉求有渠道提出、按程序评判、以法律裁量,将有效调处和化解各类矛盾纠纷,让人民群众感受到法治的权威和力量,进一步助推形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

红包五 惩恶扬善更给力

司法是维护社会公平正义的最后一道防线。“十三五”规划纲要草案

“电饭煲之问”缘何击中制造业痛点?

——代表委员热议“中国制造”如何“蝶变”

“没有理由,那么多企业做不好一个电饭煲!”全国“两会”上,全国人大代表、格力电器董事长董明珠谈到“到国外买电饭煲”时“怒了”。

2015年,中国科技进步贡献率达55.1%,国家创新能力世界排名提升至第18位,装备制造业规模超过全球比重的1/3。然而,圆珠笔、电饭煲这样的“小物件”,却暴露出我国制造业结构性短板。

“两会”代表委员发出的“电饭煲之问”究竟如何作答?怎样擦亮“中国制造”这块“金字招牌”?

“那么多企业,为何做不好一个电饭煲?”

8日,在人大广东团分组会上,几位代表为“一粒米”讨论开了。

“以前以为电饭煲没什么技术,后来仔细研究了一下,国内企业还真做不了。”小米科技创始人、董事长雷军说:“口感真的好,好像能让米粒在电饭煲里跳舞。”

“什么样的电饭煲?为什么国内做不了?”

“除了日本两家公司,我们没这个专利。”雷军说。

今年“两会”,电饭煲成了“高频词”。代表委员关切之余,也折射出“中国制造”的一些短板:制造业大国,却难觅几个全球叫得响的牌子;出口大国,但90%以上是贴牌产品;海外大到大家电、小到指甲刀和保温杯被人抢,国内一些产能落后的企业库房积压严重……



补“短板” (新华社发)

国际竞争日趋激烈,中国企业有“蝶变”的内生动力,也面临“突围”的外部压力。

“有‘智’才能有‘质’。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生接受采访时说,中国制造走到十字路口,供给侧改革是唯一出路。

产品“供给侧改革”已是共识。政府工作报告提出,鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产,培育精益求精的“工匠精神”,增品种、提品质、创品牌。“十三五”规划纲要草案提出,实施质量强国战略,打造一批有竞争力的知名品牌。

“以前人们对日用品品质要求并不高。消费升级后,需求侧发生变化。”全国人大代表、美的集团副总裁袁利群说,“企业必须积极回应这一新趋势。”

“发展新产业和改造提升传统产业应当相互促进。”全国政协委员李毅中

说,传统产业为发展新产业提供技术、装备、人才和市场,新兴产业的新技术、新产品接入传统产业,优势互补。

国货“新比较优势”如何再造?

发达国家“再工业化”、新兴经济体“承接转移”,“德国工业4.0”计划与“美国工业互联网”战略迅速发展,中国制造业如何突出重围,再造“新比较优势”?

“说起中国产品,过去常常联想到质量一般般,就是因为缺乏‘工匠精神’。日本等发达国家也是经历了低端转型后才出现了索尼等企业。”雷军说,过去5年是创造奇迹,未来5年不是再创造奇迹,而是要重新创新、补短板。

好创意需要好制度维护,给创新者以保障,给“精业者”吃上定心丸。一些企业不重视科技研发,仅靠着模仿和山寨,盲目追求规模,形成了产能过剩和

结构性供给不足并存的局面,也打击了创新企业的积极性。

董明珠认为,要重拾竞争力,实现供给侧的改革落地,首先要解决两大问题:一是专利保护,让供给侧能够安心于技术研发,设计和制造更好的国货精品;二是支持国货,使国货脱离低质低价的形象怪圈,打造真正的国货品牌。

创新驱动,“谁”来驱动创新?

创新是引领发展的第一动力,必须摆在国家发展全局的核心位置。今年政府工作报告中61次提及创新。瞄准技术前沿,把握产业变革方向,创新驱动是未来制造业发展的着力点。

“十三五”规划纲要草案提出,深入实施《中国制造2025》,以提升制造业创新能力和基础能力为重点,推进信息技术与制造技术深度融合,培育制造业竞争新优势。

“创新驱动的方向非常精准,那么‘谁’是创新的最根本驱动者?”全国人大代表、广东省财政厅厅长曾志权对记者说,“这里面政府要扮演好角色。”

他认为,一方面要继续简政放权,简化企业办事流程,降低办事成本;一方面还要适当增加“容错度”,企业家的信心建立起来,预期稳定下来,创业的水才能活起来。

(据新华社北京3月9日电)

“两会”新华视点