



# 金融的首要任务是支持实体经济

——在十二届全国人大四次会议上李克强总理答中外记者问

据新华社北京3月16日电 十二届全国人大四次会议16日上午在人民大会堂举行记者会,国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者,并回答记者提问。

记者会开始时,李克强说,欢迎大家来参加记者会,感谢你们对中国“两会”的关注和付出的辛劳。刚才主持人说了,时间有限,就单刀直入吧。

## 实体经济不发展,是金融最大的风险

路透社记者:近期中国股市和汇市的波动引起了国际投资者的高度关注。请问总理,您认为中国的金融市场目前面临哪些主要问题和挑战?中国政府对金融市场未来的发展和加强监管有什么计划?股市、汇市和债券市场将会有哪些重点改革措施?近期的市场波动会不会影响改革的进度?“深港通”会不会年内推出?

李克强:请你提第一个问题,你就把股市汇市等金融市场问题当“当头炮”,不过也可以理解。因为许多金融问题的表现往往早于经济问题的发生。但是金融的首要任务还是要支持实体经济发展,实体经济不发展,是金融最大的风险。去年我们采取了一系列降息、降准、定向降准等措施,这不是量化宽松,我们始终注意把握货币供应量的松紧适度,主要还是为了降低实体经济融资成本。所以金融机构还是要着力支持实体经济,特别是小微企业的健康发展,绝不能脱实向虚。

当然金融也有其自身的规律,要防范风险。我更关注的是金融机构本身,去年由于一些行业产能过剩,企业经营困难,金融机构不良贷款比例是在上升的。但是我们有抵御风险的能力,因为商业银行的资本充足率超过了13%,高于国际标准,拨备覆盖率达到180%以上,高于我们设定的150%的标准,而且我们还可以利用市场化的手段降低企业的债务率。企业债务率高是老问题了,因为中国是以间接融资为主,但是我们的居民储蓄率也比较高。即便如此,不管市场发生怎样的波动,我们还是要坚定不移地发展多层次资本市场,而且也可以通过市场化债转股的方式来逐步降低企业的杠杆率。

去年由于多重因素的原因,中国股票市场发生了异常波动,有关方面采取综合性稳定市场的举措,实际上是要防范发生系统性金融风险,这一点是做到了的。下一步怎么办?前两天我们新任的证监会主席对具体问题已经作了阐述,因为时间关系我不展开了。股市、债市、汇市这些金融市场,本质上都是市场,还是要推进市场化、法治化的改革。当然,政府有监管的责任,现在看,随着形势的变化,需要改革和完善我们的金融监管体系。要实现全覆盖,因为现在金融创新的产品很多,不能留下监管空白;要增强协调性,因为金融市场产品之间关联度比较高,协调要有权威;还要做到权责一致,中央有关部门和地方要分层负责,发现问题要及时处置,防止苗头性的问题蔓延,也不能拖累世界经济。总之,还是要瞪大眼睛,练就一双加强监管的“火眼金睛”。

借这个机会我还要强调一点,改革和完善金融监管制度是一个过程,当前各有关部门和地方还是要按照已定的职能履行职责,守土有责,绝不能有任何的松懈,而且还要总结经验和教训,这也是保护好金融消费者和投资者的合法权益,否则可就要拿你是问了。

关于“深港通”什么时候开通。我们已经开通了“沪港通”,积累了比较丰富的经验,而且实践证明,对两地都有好处。现在内地和香港正在密切磋商,力争今年开通“深港通”。谢谢。

## 新的动能正在生成,而且超出我们的预期

新华社记者:开年以来,世界经济金融形势很不稳定,中国也面临较大的下行压力,有人担忧中国经济会一路下滑,甚至击穿6.5%这条线,不仅会影响自身的全面发展和小康社会建设,也会拖累世界经济,请问您怎么看?

李克强:你可是问了一个大问题。不过要说中国经济完不成已经确定的主要经济目标,那是不可能的。

的确,世界经济现在复苏乏力,中国经济又深度地融入世界经济,会受到影响和冲击。中国经济本身也在转型,一些长期积累的矛盾在凸显,所以说下行的压力确实在持续加大。有一个很明显的特征,就是地区和行业的走势分化。我记得前不久有外媒报道,说来到中国的某个重工业企业,感到经济不景气,而到科技城看,那里的场面火爆,会令人以为经济还在以两位数增长,这跟我们下去调研的一些感受是类似的,说明中国经济是困难和希望并存,如果从大盘和长期来看,希望大于困难。

我们对中国经济长期向好充满信心,这种信心并不是凭空的,因为我们坚信只要坚持改革开放,中国的经济就不会“硬着陆”。中国市场还有很大的潜力,人民群众可以说有无穷的创造力,但我们的政府部门确实还管了



国务院总理李克强在北京人民大会堂与中外记者见面,并回答记者提问 新华社记者 陈建力 摄

一些不该管的、束缚生产力发展的事情。同时,在保障公平竞争环境的监管方面又没有完全到位。所以通过推进改革,就可以激发市场更大的活力、人民群众更大的创造力,把亿万群众的勤劳和智慧更好发挥出来,就可以顶住中国经济下行的压力。像我们正在推进的简政、减税,这些供给侧结构性改革措施都会释放市场的活力。

同时,中国新的动能正在生成,而且超出我们的预期。这几年中国经济增速是在放缓,但是我们还是实现了比较充分的就业,去年新增城镇就业1300多万人。今年一、二月我们的服务业又增长了8.1%,其中包括研发等高科技领域,这也带动了传统动能的改造。我们的传统动能还有很大的潜力,因为我们正处在工业化、城镇化的推进过程中,产业升级有空间。新型城镇化是最大的内需,特别是中西部地区,还有很多有效投资需求。我们把培育新动能和改造提升传统动能结合起来,形成中国经济的“双引擎”,就会闯过困难的关口,跃上希望的高原。

当然,世界经济走势还不稳定,不稳定的因素也在增加,但是我们有政策储备。去年世界经济增速是6年来最低,我们还是实现了7%左右的增长目标,并没有用“大水漫灌”式的强刺激,而是选择了一条更为艰难但可持续的路,就是推进结构性改革。中国经济在发展过程中,还会有小幅的、短期的波动,如果经济运行滑出合理区间,我们有创新宏观调控的手段,可以稳定中国经济的运行。

我们所经过的压力测试也可以说是宝贵的经验。我相信,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,落实好新发展理念,全国人民同心协力,我们完全可以实现“十三五”良好开局,这给世界带来的会是一股暖风。谢谢。

## 不管谁当总统,中美关系向前发展大势不变

美国全国广播公司记者:总理先生,您的政府工作报告中提出一系列稳定中国经济增长的措施,这些都会有助于世界经济的发展。但同时还存在一个不确定因素,就是似乎在美中这两个世界最大的经济体之间,在某些问题上始终存在一些分歧。您觉得应该采取什么措施来改善中美关系?中方如何回应美方在有关问题上存在的一系列关切,包括市场准入、投资限制、对美国企业的公平待遇,开展公平贸易以便不要蚕食美国国内的就业岗位,以及美国总统大选中一些候选人提出的关切。

李克强:中美两国之间有广泛共同利益,当然也存在分歧,有的甚至还是比较尖锐的,这毋庸讳言。一段时间不少人纷纷议论中美之间的分歧,但是往往会忽视中美之间去年发生的一件重要事情,就是中国成为美国最大的贸易伙伴,贸易额接近5600亿美元,这本身就表明中美共同利益是在不断扩大,而且远远大于分歧。

如何使中美关系健康向前发展,我想还是要遵循平等相待、互利共赢的原则。中美双方都表示,要积极推进中美投资协定谈判,我们将会逐步放开或降低美方对中国投资的准入门槛,但这应该是双向的,双方开放应该是对等的。我们希望美方在同我们进行《中美投资协定》

谈判过程中,能够本着平等共赢的原则来推进。我相信,我们之间的共同利益会不断扩大。对于出现的分歧,我们之间有上百个对话交流机制,只要是出于诚意,管控好分歧,我相信中美共同利益还会不断扩大。在中美合作不断扩大的过程中,分歧的“量”会增加,但所占比例会下降。中美深化合作不仅有利于中美两国,也有利于世界。

中美经贸关系的发展是双赢的,对这一点,美国的商人们心里最清楚。现在美国正在举行大选,很热闹,吸引眼球,但是不管花落谁家,最后谁当总统,我相信中美关系向前发展的大势不会改变。中美建交几十年了,经历了多少风风雨雨,但是中美关系向前发展是大趋势。谢谢。

## 个别地方养老金发放困难,是一地之难

中国新闻记者:我是中国新闻社、中国新闻网记者。据了解,现在有些地方的养老金发放已经出现困难,一些市县在靠贷款发放养老金。请问总理,中央政府是视而不见还是准备为他们买单?

李克强:你提的这个问题很尖锐,确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题,但这是一地之难、一时之急。中国现在实施的是养老金省级统筹,省级政府有责任、也有能力通过多方筹集资金,来保证养老金的发放。确实有突出困难的,只要地方政府尽了力,中央政府是会给予补助的。这三年中央财政就拿了上万亿元,但有一条,地方必须尽职尽责,而且中央政府要督促地方按时足额发放养老金。

大家都有退休、需要养老的一天,这里我想做个安民告示,从全面、长期来看,中国政府保障公民养老金发放是没有问题的。我们去年养老保险收支结余3400多亿元,累计结余3.4万多亿元,我们还有全国社会保障基金储备1.6万亿元没有动用,同时还能够划拨国有资产来充实养老基金。所以可以肯定地说,老有所养不会也绝不能是一句空话。谢谢。

## 过剩产能要去,但大量职工的饭碗不能丢

彭博新闻记者:去年在同样的场合,您曾经说过,中国政府会继续下定决心推动壮士断腕的改革。在今年的政府工作报告中,您说中国经济需要至少保持6.5%的增速。同时,不同的政府部门官员也表示,在化解过剩产能过程中不会出现下岗潮。我想问您,如何解决好保持中国经济一定增速以及避免可能产生不稳定影响的下岗问题,如何确保不会影响您本人所说的对中国经济发展至关重要的改革议程的推进。

李克强:你问问题的时候很严肃,让我略感沉重。我可以肯定地说,中国会坚定不移地推进改革,改革和发展是不矛盾的,我们恰恰可以通过结构性改革来释放市场活力,支撑经济发展。但在这个过程中,我们也看到,的确产生了一些比较严重的过剩产能,主要是在重化工行业。现在我们已经选择了钢铁、煤炭这两个行业在去产能上先行突破,与此同时要避免出现大规模的下岗潮。

过去两年,我们在钢铁行业淘汰了上亿吨的产能,涉及上百万职工。由于我们高度重视保护职工的合法权益,保证了大量职工转岗并得到妥善安置,可以说积累了

经验。下一步要推进去产能,必须做到过剩产能要去,但大量职工的饭碗不能丢,而且争取让他们拿上新饭碗。对于一时还不能够做到的,中央财政和地方财政有能力进行妥善安置。中央已经建立了1000亿元主要用于转岗安置的专项奖补资金,如有需要还可以增加。当然,地方政府相应配套要跟上,我们需要做到的是双赢,在去产能、促发展、稳就业之间达到一个平衡,最终在去产能的过程中,实现重化工行业的持续健康发展。谢谢。

## 我对香港的前景看好

凤凰卫视记者:我是凤凰卫视、凤凰网记者。最近一两年我们从香港回到内地的时候,被问到最多的一句话就是“香港到底怎么了”。不久前,在大年初一香港旺角发生了骚乱事件,这也凸显了香港社会存在的一些问题。与此同时,香港的经济增速也是放缓的。目前在香港社会,大家都在讨论未来香港的出路在哪里。请教总理,在您看来,香港的出路到底在哪里?中央政府是否会出台新的措施来支持香港发展?

李克强:要是再有人问你香港怎么了,我建议你回答:香港一定会保持长期繁荣稳定。中央政府“一国两制”“港人治港”、高度自治的方针没有也不会改变。而且我们相信,特区政府有能力、香港民众有智慧处理香港遇到的各种复杂问题和局面。

说到发展,这既是香港自身的需要,也是国家的需要。当然,香港的发展要靠自己的努力。去年香港作为发达经济体,经济增长2.4%,这不算低了。香港还可以更多地发挥自身优势,当然也可以抓住国家发展的机遇。只要是有利于香港长期繁荣稳定,有利于增进香港民众福祉,特区政府提出来的事,中央政府都会全力支持。我对香港的前景看好。谢谢。

## 对台湾企业给定心丸,因为我们是同胞

中天电视台记者:台湾今年政党轮替,有舆论认为,政党轮替之后可能会对两岸关系未来的发展带来一些不确定性。请您谈谈对今后两岸关系前景的看法,大陆方面会不会继续推出促进两岸经济合作、有利于民生的新措施?

李克强:两岸关系和平发展确实造福了两岸民众,两岸经济社会关系也在不断密切,而且需要良性互动。记得去年我到福建考察,曾经开了一个台商座谈会,不少台商对大陆出台的经济举措很敏感,很多人都担心对台湾投资企业的优惠政策会不会改变。我们听进去了,回来就发了文件,明确对台资企业已有的优惠政策不得改变,要给“定心丸”。我们为什么这么做?因为我们是同胞啊。

我们还会继续推出有利于两岸经贸合作的举措,当然前提是要保持两岸关系和平发展,基石还是“九二共识”。只要遵循这一政治基础,大家都认同两岸属于一个中国,可以说什么问题都好谈。我对两岸关系和平发展的前景是乐观的,我们之间的血脉是分不开的。我相信两岸经贸关系的发展会造福两岸民众,改善民生。谢谢。

## 让企业多减一点负担,让职工多拿一点现金

中央电视台记者:我是中央电视台、央视网、央视客户端记者。现在社会上降低“五险一金”的呼吁是比较集中的,如果一个职工工资条上一个月收入是8000块钱,他到手的收入实际上不到5000块钱,3000块钱都缴纳“五险一金”了。另外“五险一金”对于企业来说也是一个非常沉重的负担,他们觉得压力很大,企业和职工都希望能够少缴。但如果他们都少缴的话,那么本来就已经很紧张的社保基金,收支不平衡可能会变得更加紧张。请问总理,您怎么回应来自社会的这些意见?这样一个棘手的“两难”问题有没有列入您今年的政府工作议程,您准备怎么具体地解决它?

李克强:我在参加“两会”期间,一些代表和委员也提出来可以适度调整“五险一金”的缴存比例。党中央、国务院对此高度重视,国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了缴存比例。

当然,“五险一金”从总体上看还是有适当调整的空间,各地情况不同。我前面已经说了,社会保障基金是充裕的,在国家统一规定的框架下,可以给地方更多的自主权,让他们根据当地实际情况,阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例,这件事是可以做的。总的来说,就是让企业多减轻一点负担,让职工多拿一点现金。



## (上接01版)

会议经表决,通过了慈善法,将自2016年9月1日起施行。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的主要任务和工作安排,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

会议还表决通过了关于确认全国人大常委会接受黄润秋辞去第十二届全国人大常委会委员职务的请求的决定。

大会完成各项议程后,张德江发表讲话。他说,十二届全国人大四次会议在全体代表的共同努力下,圆满完成了各项预定任务。会议充分发扬民主,严格依法办事,保持良好会风,开得很成功,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间,代表们肩负全国各族人民的重托,认真履行宪法和法律赋予的职责,讲大局、议大事,重实

际、求实效,集思广益,凝聚共识,使会议各项成果充分体现了党的主张和人民意志的统一。

张德江说,本次会议的一个重要成果,就是审查批准了国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要。我们要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全面实施“十三五”规划纲要,坚持发展是第一要务,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

张德江说,本次会议审议批准了政府工作报告和其他报告,对2016年国家各方面工作作出安排部署。要认真贯彻本次会议精神和“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持以新发展理念引领发展,坚持以人民为中心的发展思想,推动我国社会生产力水平整体改善,把本次会议确定的工作部署、目标任务和政策举措贯彻好、落实好,努力实现全面建成小康社会决胜阶段良好开局。

张德江说,本次会议审议通过的慈善法,是我国慈善制度建设的一部基础性、综合性法律,为弘扬社会主义核心价值观和中华民族传统美德,促进我国慈善事业健康发展提供了重要法治保障。要认真学习、广泛宣传慈善法,做好法律施行前的各项准备工作,以制定实施慈善法为契机,把我国慈善事业发展与慈善法治建设提高到一个新水平。

张德江强调,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。在新的奋斗征程上,我们要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,全面贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略,不断开拓发展新境界。

张德江指出,实现“十三五”发展目标任务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利,离不开各级人大及

其常委会的积极作为和责任担当。我们要坚定不移坚持党的领导,人民当家做主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局积极履职尽责,扎实开展工作,以良法促进发展,保证善治,实行正确监督、有效监督,保证党中央决策部署、国家法律法规和“十三五”发展目标任务得到全面贯彻落实。

张德江指出,各级人大代表要切实增强责任感和使命感,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,密切联系人民群众,自觉接受监督,广泛汇聚正能量,努力为实现“十三五”发展目标任务贡献智慧和力量。

张德江最后说,发展的蓝图已经绘就,前进的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,同心同德、开拓进取,为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗。

9时48分,张德江宣布,中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。