

政府工作报告

(上接02版)加快新街跨洛河大桥、滨河南路等项目建设,确保炎黄路、开拓大道跨伊河大桥、引洛济伊等一批项目牡丹文化节前建成,伊滨区第二污水处理厂上半年竣工,城市生活垃圾综合处理园区9月底前点火试运行,力争环城路全线贯通,确保市规划馆建成开放。改善群众居住条件。加快实施96个棚户区改造项目,开工安置房2万套、竣工3万套,安置群众2.6万户。建立购租并举住房制度,提高棚改货币化安置率。全年计划完成房地产投资280亿元,新开工1000万平方米,竣工600万平方米。彰显历史文化特色。加快实施偃师商城、汉魏洛阳城遗址、九洲池和应天门保护展示等工程,开工建设二里头夏都遗址博物馆,确保老城历史文化街区一期建成投用。推进仓容博物馆、丝绸之路博物馆和民办博物馆建设。强化基础保障能力。加快环城燃气管网建设,抓好洛高至嵩县、栾川长途输气管线前期工作。加快实施吉利区2×350兆瓦热电联产燃气电厂项目,争取万基控股2×600兆瓦机组、220千伏宜阳南等18项输变电工程开工建设,大鱼沟抽水蓄能电站项目完成核准。新增供热面积350万平方米。抓好地下综合管廊、停车场等建设。完善综合交通体系。加快三门峡至洋口港铁路、城市轨道交通(地铁)、龙门高铁枢纽、动车运用所前期工作,争取郑登洛城际铁路、焦洛洛城际铁路、尧栾西高速、洛济高速洛阳段、龙门长途客运站等项目尽快开工,加快建设310国道洛阳段改建、洛吉快速通道黄河大桥等项目,确保二广高速洛阳瀍河互通立交项目牡丹文化节前建成通车。新建改建县乡道路200公里。积极推进机场改革,新开通国内外航线3—5条,旅客吞吐量突破100万人次。提高城镇管理水平。加快数字化城市管理系统二期工程建设,实现市、县数字化城市管理全覆盖。抓好智慧城市云平台建设,提升交通智能化管理水平。积极推进城市综合执法改革。实施提升县级城市管理水平三年行动计划和县城综合改造提升行动。加快重点镇、景观旅游名镇和中心镇(村)建设,突出抓好十大特色小镇建设工程。加快建设美丽乡村。建成66个市级美丽乡村试点,确保765个以上村达到提升村创建标准,510个以上村庄完成示范村建设目标。加强传统村落保护。改造农村危房5000户。硬化通组通户道路2000公里。加快农村电网升级改造。

(五)坚定不移推进绿色发展,建设生态美丽新洛阳。以更大的力度保护和改善生态环境,打造具有洛阳特色的生态环境建设体系。狠抓重点污染治理。彻底拆除集中供热区域燃煤锅炉,实现全市火电行业达标排放,加强工业废气治理、黄标车淘汰、油气回收治理工作,全面控制扬尘污染。购置清洁能源公交车310辆。做好重污染天气应急工作,有效遏制雾霾天气频发,力争空气质量明显改善。全面实施城市河流清污行动,继续开展城市河渠整治及排污口截流、治理河道30公里。确保城镇污水处理设施全面达到一级A排放标准,所有产业集聚区实现污水管网全覆盖。保障城市饮用水水源安全。健全生态环境损害责任追究机制,严厉打击环境违法行为。提升生态绿化水平。加快实施隋唐国家考古遗址公园(万亩园林)、园林绿化生态提升等项目,提升南部山区旅游通道绿化水平,着力打造城市绿色屏障。规划建设一批城市街头小游园,打造一批特色鲜明的城市景观大道,持续增加城市绿量。实施林业生态建设提升工程,

抓好宜林荒山绿化和林业生态圈建设,完成造林绿化35万亩以上、森林抚育改造160万亩。推进生态水系建设。积极创建全国生态文明试点城市,开工建设“三个千万方”调蓄工程和“三个百里”生态廊道,加快推进伊洛河水生态文明示范区等重点水系工程,打造水文化生态文明核心区。全面完成华夏文明第一河示范段、洛河东湖、伊河东湖、伊洛运河等建设任务,确保故县水库引水工程9月底前建成投用。加强湿地保护。推动低碳循环发展。加快建设中欧低碳生态城市合作项目综合试点城市、国家循环经济示范城市、“城市矿产”示范基地和餐厨垃圾综合利用试点城市,积极推进海绵城市建设和绿色建筑产业化。抓好重点节能项目,开展节能环保产品推广示范。积极推进碳交易市场建设。落实最严格的耕地保护和水资源管理制度,提高能源资源综合利用效率。积极开展生态创建活动。

(六)持续深化重点改革,激发体制机制新活力。全面落实国家、省改革部署,着力破解瓶颈障碍,构建现代市场体系,增强发展内生动能。加快新型城镇化综合试点建设。完善中心城区、县城落户措施,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,有序推进农业转移人口市民化,力争全年进城落户3万人以上。做好国家新型城镇化融资试点工作,全面实施综合试点融资规划,用好900亿元城镇化发展基金。大力推广PPP模式。扎实推进水电气热等重点领域价格改革。深化国企改革。完善国有资产监督管理体制,组建改建国有资本投资运营公司,支持市属国有企业发展混合所有制经济,探索实行混合所有制企业职工持股,深入推进企业内部三项制度改革试点,驻洛央企“三供一业”分离移交工作。推动金融改革创新。大力引进中原银行等金融机构,加快洛阳银行上市进程,确保农信社全部组建农商行。支持保险机构开展贷款保证保险和贸易信用保险,争取利用保险产品融资8亿元以上。探索设立“新三板”专项基金,推广融资租赁、集合票据、中小企业私募债等多种融资工具,探索股权众筹、互联网金融等中小企业直接融资新模式。新增融资500亿元,实现12家公司上市(挂牌)或再融资。深化农村改革。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。积极实施“增力强基”工程,稳步推进农村集体经济组织股份合作制改革。鼓励支持嵩县、栾川等试点探索农村产权制度改革。扎实推进栾川全国集体林权制度改革试验区建设。发展壮大民营经济。实施“小巨人”企业培育工程,新上亿元以上民营投资项目440个。持续深化商事制度改革,巩固扩大“三证合一”改革成果,确保实现“一照一码”,新增各类市场主体5万户。

(七)加快推进全方位对外开放,打造内陆开放新高地。坚持引进来和走出去相结合,加快建设开放体系,提升外向型经济发展水平。构建双向开放平台。积极融入“一带一路”国家战略,抓好一拖集团中白工业园研发中心、中信重工柬埔寨水泥厂等重点项目,鼓励中航锂电、中油一建等优势企业扩大国际产能合作。借力郑欧国际铁路货运班列,加快铁路口岸建设,积极申请海关特殊监管区域,争取西工综保区内年内获批建设,提升航空、铁路、公路等口岸功能。积极申请自贸区洛阳片区、国家产城融合示范区。围绕创建国家服务外包示范城市,争创3—5家省级服务外包示范园区,建成国家服务外包交

易中心洛平台,推动符合条件的产业集聚区争创省级开发区。加强与国内外友好城市的经贸、科技、人才等交流合作。深化重点产业招商。借助河南投资贸易洽谈会、拜祖大典、牡丹文化节等开放招商平台,扎实推进专题专项招商,持续开展十大重点产业招商行动,提高合同履约率和项目开工率,力争引进60个10亿元以上重大产业项目。推动外贸持续增长。调整出口商品结构,培育一批出口型龙头企业,引进一批出口导向型项目,支持企业拓展国际新兴市场。鼓励对外工程承包与劳务合作,支持出口基地服务平台和国家级对外劳务合作服务平台建设。

(八)切实保障和改善民生,实现人民福祉新提升。加大民生投入,办好民生实事,完善公共服务体系,不断提高群众的获得感!让孩子们享有更优质的教育。落实中小教学点布局调整工作,实施农村全科教师培养计划,改善贫困地区办学条件。加快推进普及高中阶段教育。实施职教攻坚二期工程,建成1—2家示范性职业教育集团。力争洛阳职业技术学院开工建设、河科大二期年底建成投用。让群众享有更便捷的医疗卫生服务。深化城市公立医院综合改革,在公立医院全面施行药品零差率销售,全面开展高血压、糖尿病分级诊疗试点工作。抓好河科大一附院病房楼等重点项目,新增床位1300张,力争第一中医院新区医院开工建设。完善基层医疗卫生服务体系,全面实施国家基本公共卫生和重大公共卫生服务项目。推广应用全民健康信息保障工程。坚持计划生育基本国策,落实全面两孩政策。让群众享有更丰富的文化生活。完善公共文化服务体系,积极实施各类文化惠民工程。加快市文化馆、少儿图书馆、非遗展示馆和10个基层综合性文化服务中心建设,确保市曲剧团、豫剧团多功能演艺厅尽快建成投用,国家公共文化服务体系示范区、省全民终身学习示范市顺利通过验收。完善全民健身设施网络,广泛开展全民健身活动。让群众享有更完善的社会保障。推进城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合,统一城乡居民基本医疗保险制度。稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。认真落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和计划生育特殊家庭养老扶助制度,适时提高城乡困难群众救助标准。完善“五险合一”模式,抓好城镇居民大病保险试点工作,提高异地就医结算城市辐射能力。适度提高新农合支付比例和县级医院住院补偿比例,降低大病保险起付线。新建农村幸福院200个,建成智慧社区养老服务中心试点10个,全市社区养老服务中心覆盖率达到80%以上。让群众享有更和谐的社会环境。严格落实安全生产责任制,持续开展重点行业、重点领域隐患排查治理,在全市所有街道和社区建成微型消防站,坚决遏制重特大安全事故发生。健全食品药品安全监管体系,落实最严格的食品安全管理制度。深化平安洛阳建设,构建立体化社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动。依法化解社会矛盾,全力维护群众合法权益,坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。

高度重视国防教育,增强全民国防意识。积极支持

深化国防和军队改革,做好新形势下的国防动员、民兵预备役和双拥共建工作,深入推动军民融合发展。支持工会、共青团、妇联等工作。做好民族宗教、外事侨务、对台、统计、审计、人防、气象、地震、档案、史志、残疾人事业等工作。

四、建设人民满意政府

以新的发展理念引领政府自身建设,加快推动政府治理体系和治理能力现代化,树立为民务实清廉的政府形象。

强化法治思维,全力打造法治政府。全面落实法治政府建设实施纲要,大力推进依法治市,引导全社会尊法守法用法,按规律、按程序办事,提高依法行政水平。加强重点领域立法,健全依法决策机制,完善重大行政决策程序,推动政府法律顾问制度全覆盖。全面落实行政执法责任制,推进服务型行政执法建设,提升行政复议、仲裁化解社会矛盾纠纷的法治化水平。严格执行人大及其常委会决定,提高人大代表建议和政协提案办理质量,自觉接受人大及其常委会法律、工作监督和政协民主监督,加强与民主党派、工商联、人民团体的沟通协商,重视社会监督和舆论监督。深入推进政务公开,让权力运行更加公平公正、阳光透明!

强化服务意识,加快转变政府职能。深入推进放管、服改革,大刀阔斧简政放权,清理规范中介服务事项,为创业创新铺路搭台、为企业发展松绑减负。完善政府守信践诺机制,加强全社会诚信建设。巩固和完善权责清单制度建设,确保3月底前县(市、区)级政府编制公布“两单”。推进智慧政务建设,大力开展“互联网+益民服务”行动,抓好行政审批标准化试点,加快推行联合审批、网上审批,构建市、县、乡三级审批便民服务体系,让信息多跑路、群众少跑腿、企业不费事。大力优化发展环境,鼓励激励全民创业,营造重商、扶商的浓厚氛围。

强化担当精神,锤炼勤勉务实作风。严格执行中央八项规定精神,自觉践行“三严三实”,深入开展“两学一做”学习教育,杜绝“四风”反弹回潮。扎实开展懒政怠政为官不为问责活动,做到有令则行、行则迅速,有禁则止、止则彻底。完善公务员培训教育制度,提高公务员队伍整体素质和履职能力。积极推行“一线工作法”,让更多的目光投向基层,把更多的力量沉向基层。完善政务督查机制,建立目标任务、完成时限、责任人员“三个清单”,推动政府每件工作都善始善终、每项政策都落地生根。

强化纪律观念,狠抓反腐倡廉建设。坚持把纪律和规矩挺在前面,严格执行廉洁自律准则、党纪处分条例等各项规定,全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。健全惩治和预防腐败体系,推动监察和审计全覆盖,加大对重点领域和关键环节的监督力度,从源头上遏制和预防腐败行为。注重家教、注重家风,以良好的家风带动政风。严厉查处群众身边的不正之风和腐败问题,以坚定的意志和决心反腐惩恶,以反腐惩恶的成效保障发展、取信于民,打造风清气正的政务环境。

各位代表!雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,团结拼搏,务实奉献,为早日实现“四高一强一率先”的宏伟目标而努力奋斗!

绿色转型,构建生态环境建设体系

(上接01版)
《人民日报》最近推出的“来自河南省新野县的调查”,可以给予我们启示。
作为全国产粮大县,新野县这两年却无人烧秸秆。秸秆哪儿去了?秸秆以每吨200元的价格,全部卖给了科尔沁肉牛股份有限公司。近几年,新野县依托自主培育的“皮南牛”肉牛品牌和养牛资源,延伸农业产业链,完善利益联结点,形成从田间地头到产品加工,再到物流运输和餐饮消费的三产融合发展,实现了农民增收、农村发展。
因为建起了农业全产业链,新野县“现在不仅牛值

钱,因为有了牛,秸秆、人力都值钱了”,全县65%的农作物秸秆经养牛得到消化和利用。承包了2000亩农田的种植大户刘明忠,原先地里的秸秆需要自己租拖拉机打捆清理,每亩大概要花300元,如今科尔沁牛业南阳公司免费为他提供机器,10天就能收完地里的300吨秸秆,其中50吨作为机器租用费,剩下250吨当作牛饲料卖给公司,总共能卖5万元。试问:当地农民还会得焚烧秸秆吗?
绿色发展,不是“不要发展”,而是“遵循自然规律”的发展,是“经济要上台阶,生态文明也要上台阶”的发展,是“生产发展、生活富裕、生态良好”的发展!

在洛阳的“绿色愿景”中,不仅仅是“着力推进人与自然和谐共生,让洛水大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好”,更是“着力打造绿色空间、发展绿色产业、倡导绿色生活”,真正引发“一场全方位的变革”!
我们要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,反复强化“生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存”的观念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,着力推进生态环境建设项目,治理城乡生态环境,保护洛水绿水青山,加快构建城乡一体的良好生态体系,不

断提升全域生态建设水平。
我们更要从“绿水青山就是金山银山”“冰天雪地也是金山银山”的论断中有所领悟,既不能再走“竭泽而渔”的老路,也不能走“守着青山绿水苦熬”的穷路,要解放思想、更新观念,努力做“从环保里挖GDP”的聪明人,综合运用洛阳在生态与工业、科技、文化等方面的优势,引导企业在绿色发展中找市场、抓利润,找到环境与发展的双赢之路,真正做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升,实现“百姓富、生态美”有机统一。
“不是绿色发展,说了不算,干了才算。”
绿色产业在未来10年将成为主导产业,构建生态环境建设体系是洛阳绿色转型的新起点。走出“不能为,不想为,不敢为”,我们要“愿为、敢为、善为”,拿出洛阳的“绿色作为”!

