

深入学习贯彻市“两会”精神 奋力实现“四高一强一率先”目标

编者按 前不久闭幕的市“两会”，明确了洛阳市“十三五”发展目标和总体思路，就是要以新发展理念为引领，以加快构建九大体系为支撑，积极推进供给侧结构性改革，全力打赢脱贫攻坚战，力争在“十三五”末实现“四高一强一率先”奋斗目标。本报今起刊发市委党校组织撰写的关于学习贯彻市“两会”精神的署名文章，以期对广大党员干部深入学习贯彻市“两会”精神、奋力实现“四高一强一率先”目标有所裨益。敬请关注。

奏响率先全面建成小康社会的最强音

洛阳市委党校党史党建教研部主任 王洲

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，市委提出要以新发展理念为引领，以新发展体系为支撑，着力实现“经济发展、人民生活、城镇化水平和生态文明程度高于全省平均水平，科技创新能力更强，巩固提升中原经济区副中心城市地位、在全省率先全面建成小康社会”的目标，奋力拼出洛阳发展的新天地。

一、“在全省率先全面建成小康社会”是硬任务

一是硬在经济发展速度、产业优化水平要高于全省平均线，巩固洛阳在全省乃至全国的地位。据测算，未来五年洛阳经济总量年均增长9%。到2020年，全市地区生产总值和城乡居民人均收入要比2010年翻一番以上，经济总量稳居中原经济区第二位、占全省的比重在10%以上。

二是硬在人民生活水平和质量要有显著提高，让洛阳人民过上好日子。洛阳在今后五年要完成国家新型城镇化综合试点建设任务，就业岗位持续稳定增加，覆盖城乡的社会保障体系进一步完善基本公共服务均等化程度提高，城乡居民人均收入增幅高于生产总值增幅，农村贫困人口全部脱贫，全面建成小康社会。

三是硬在生态环境质量的改善，让

洛阳的天更蓝、山更绿、水更清，环境更美好，城市更宜居。到2020年，森林覆盖率要超过50.5%，城市环境空气质量平均达标天数比例明显提高，成为中西部地区低碳生态城市建设样板。

二、“在全省率先全面建成小康社会”的坚实基础

基础来自于我市“十二五”发展的巨大成就。我市较好地完成了“十二五”各项目标任务：稳增长、保态势，经济运行稳中向好；调结构、促转型，产业升级加快；打基础、强支撑，城乡一体化水平提升；办实事、惠民生，人民生活水平不断提高；转作风、提效能，机关自身建设进一步加强。

基础来自于洛阳综合实力的提升。洛阳市经济总量已经突破3500亿元，是2010年的1.5倍；人均生产总值52287元，是2010年的1.5倍。城乡居民人均可支配收入分别达到28686元和10667元，分别是2010年的1.6倍和1.9倍。固定资产投资、公共财政预算收入、社会消费品零售总额等主要经济指标均实现翻番。

基础来自于洛阳厚重的历史文化、工业基础、科技实力。千年帝都、牡丹花城是洛阳的国际名片，知名度越来越高；“共和国长子”曾经是洛阳的自豪，应该

成为洛阳今后的骄傲；12个国家级科研院所、4个国家重点实验室，15万名专业技术人员，让洛阳成为名副其实的科技之城。

三、“坚定”在全省率先全面建成小康社会”的信心

奏响“在全省率先全面建成小康社会”的最强音，我们有信心。信心来自于市委、市政府的坚强领导，来自于中央和省、省委、省政府的决策部署在洛阳政令畅通、落地生根，来自于洛阳人的传统和作风，这些为“在全省率先全面建成小康社会”提供了强有力的保证。

信心来自于全面从严治党条件下的良好政治生态环境。市委、市政府始终强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，以坚定的政治自觉与党中央始终保持高度一致，真正用习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

信心来自于新的发展理念指引和“十三五”规划的科学谋划。我们坚持用五大发展理念引领发展行动，为“在全省率先全面建成小康社会”提供思想理论保证。

信心来自于不服输、敢担当的洛阳性格。洛阳人不服输、敢于担当、善于担当的性格，为我们咬定“在全省率先全面建成小康社会”目标提供了强大的自信力。

巩固提升中原经济区副中心城市地位

洛阳市委党校科研处副处长 时丽茹

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是洛阳爬坡过坎、转型跨越、蓄势崛起的关键时期。洛阳提出实现“四高一强一率先”奋斗目标，其中包括巩固提升中原经济区副中心城市地位、在全省率先全面建成小康社会。这一目标，既脚踏实地，又定位高远，振奋人心，催人奋进。

巩固提升中原经济区副中心城市地位，洛阳有底气。提出这一目标不是凭空想象的，而是源于对实际的清醒认知和精准把握，对洛阳在中原经济区更为科学的定位。确立这样的奋斗目标，是基于“十三五”时期洛阳经济社会发展的阶段性特征，是基于洛阳发展的良好基础、独特优势和难得机遇，是基于洛阳在全省乃至全国发展大局中应有的地位和担当，更是基于洛阳人民的共同意志和愿望。副省长、市委书记李亚在洛阳市十四届人大四次会议闭幕时的讲话，用“四个基于”清楚地说明了这一目标定位的科学性。

巩固提升中原经济区副中心城市地位，洛阳有标准。巩固提升中原经济区副中心城市地位，就是指洛阳要在日趋激烈的区域竞争中，加压奋进，逐步缩小与区域中心城市的差距，不断扩大对

其他城市的领先优势，以发展水平和业绩来提升洛阳的地位，在全省率先全面建成小康社会，在全省发展大局中有更大的作为。巩固提升中原经济区副中心城市地位，首先在巩固。近年来，洛阳在中原经济区已经居于副中心的地位，但与区域中心城市相比还有很大差距，身后的“追兵”也越来越近，副中心城市并不稳固，随时有被踢出的危险。因此，全市上下必须增强忧患意识，奋发向上，在激烈的竞争中立于不败之地。其次，巩固提升中原经济区副中心城市地位，目标在提升。“取法乎上，仅得其中；取法乎下，仅得其下。”只有不断提升副中心城市地位，才能扩大对其他城市的领先优势，稳居副中心城市地位，进而实现更程度的发展，在全省率先全面建成小康社会。

巩固提升中原经济区副中心城市地位，洛阳有谋划。洛阳作为中原经济区副中心城市，必须走在中原经济区发展的前列，在各个方面表现出副中心城市的作为和担当。洛阳要贯彻落实中央精神和省委要求，以新发展理念为引领，立足自身实际，以新发展理念为支撑，着力实现“四高一强一率先”目标，在生态文明程度高于全省平均水平，科

技创新能力更强，巩固提升中原经济区副中心城市地位、在全省率先全面建成小康社会”的目标。

巩固提升中原经济区副中心城市地位，洛阳有支撑。这个支撑就是以新发展理念引领下构建的新发展体系。构建九大发展体系，既是洛阳在“十三五”时期经济社会发展要完成的重大任务，也是落实五大发展理念的具体举措，更是实现“四高一强一率先”奋斗目标的基本途径。加快推进九大体系构建，巩固提升中原经济区副中心城市地位就不是空中楼阁、水中望月，而是有着坚实的基础和牢固的支撑。

巩固提升中原经济区副中心城市地位，洛阳有信心。信心除了来自于洛阳“十二五”时期的坚实基础和巨大潜力，更来自于民心。巩固提升中原经济区副中心城市地位，关乎洛阳700万人民的幸福，是每一个洛阳儿女的愿望和期盼，也需要全市人民共同创造，共建共享。洛阳发展始终要以人民为中心，始终要把基础和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点。民心的汇集、力量的凝聚、各项事业的发展进步，关键在党的领导，根本保证在党组织领导核心作用的发挥，在忠诚、干净、担当的党员干部队伍。

落实创新发展理念 构建现代创新体系

洛阳市委党校管理教研部主任 冯小六

“科技创新能力更强”是洛阳“四高一强一率先”奋斗目标的重要组成部分，是切实贯彻创新发展理念的具体体现。实现“科技创新能力更强”目标，离不开现代创新体系的构建。

一、创新发展理念是核心理念

党的十八大以来，在习近平总书记的公开讲话和报道中，“创新”一词出现上千次之多，而在今年的政府工作报告中，“创新”也被提到了59次。习近平总书记关于创新的论述，涵盖了创新的各个方面，既有关于理论、制度、实践上的创新，又有经济、科技、人才、文艺等方面的创新。在全国“两会”期间，习近平总书记还提出“创新发展理念是方向、是钥匙，首要的是创新”。

发展是第一要务，创新是第一动力。副省长、市委书记李亚强调，要牢牢把握创新这个引领发展的第一动力，把创新摆在全市发展大局的核心位置，大力推进以科技创新为核心的全面创新。

二、洛阳创新发展的优势和机遇

众所周知，洛阳科技创新资源丰富，现有各类科研机构600多家，其中省部级以上科研院所14家，还有4所高校、2家国家级众创空间、4家省级众创空间。洛阳的科技人才密度都是高于全国，甚至是高于全国的平均水平的。因此，构建以企业为主体、以市场为导向、产学研紧密合作的技术创新体系，推动

产业转型升级，洛阳大有可为。

洛阳创新发展的机遇也是千载难逢的。自2013年5月至今，中央层面已经出台至少22份相关文件促进创新创业，这些文件正在转化为具体的政策措施，对创新创业起到积极作用。“中国制造2025”“互联网+”有利于我市改造提升传统产业，承接产业转移，突出创新驱动。国家实施“一带一路”建设，有利于我市实现更大规模、更高层次、更广领域的“引进来”和“走出去”，放大开放型经济红利。河南自贸区申报建设，边先行先试，以求创新体制机制，必将为洛阳的创新带来良好的发展机遇。

三、洛阳加快构建现代创新体系的措施

建立健全创新制度和创新服务。建立健全激励机制和容错纠错机制，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事，让企业和个人敢于尝试破解发展难题的新思路、新办法。构建创新资本活跃、孵化主体多元、创新服务专业的复合生态系统，促进各类创新要素共生互助、聚合裂变。

强化企业创新主体地位。以市场为导向，明确企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，引导鼓励企业统筹利用创新资源。大力提升企业技术创新能力，加强创新型企业和高新技术企业培育，培养创新型企业家，推进产学研协同创新。

加强创新能力建设。充分发挥市场对各类创新要素配置的决定性作用，集中统筹配置创新资源，聚焦优势产业，强化科技创新的全链条设计，推动产业向中高端迈进，实施关键领域创新工程，推进产业创新中心建设，全面提升科技创新能力与产业竞争力。

打造创新人才集聚高地。坚持“人才优先发展战略”，紧紧围绕我市经济社会发展需要，加快实施“河洛英才计划”。通过引进、培养等方式，完善人才培养机制；通过建立健全各类人才评价、流动机制、激励机制、奖励制度，建立科学用才机制，打造人才高地和“白领城市”建设。

推进大众创业、万众创新。汇聚各类创新要素，建设洛阳国家自主创新示范区，积极发展众创、众包、众扶、众筹，优化各类创新要素配置，坚持改革推动、需求导向、政策协同、开放共享，放宽政策、放开市场、放活主体，在全社会培育创新意识，倡导创新创业精神，营造支持创新创业的社会氛围。

推动开放式创新。积极主动融入全球创新网络，加强区域科技合作，改进合作方式，提升合作层次，在更高层次上构建开放创新机制。推进技术创新转移和创新创业合作，促进军民融合和成果共享，鼓励企业建设高水平的国际、国内科技合作研究基地，大幅提升自主创新能力。

构建现代产业体系 助力洛阳跨越发展

洛阳市委党校教务处 马俊平

构建现代产业体系，是落实五大发展理念的内在要求，是提升洛阳综合实力和核心竞争力的必然选择，更是实现“四高一强一率先”奋斗目标的重要保障。今后五年，洛阳要拼出一片发展新天地，就必须强化体系支撑，加快构建现代产业体系。

构建现代产业体系，洛阳具备良好的基础：一是产业不断转型，农业发展水平显著提高；二是产业层级逐步提升，工业加速转型升级；三是产业竞争力持续提升，现代服务业发展迅速。同时，洛阳科技实力雄厚，第三产业增速良好，具备构建现代产业体系的良好条件。

但与此同时，洛阳产业结构长期“偏重”，部分行业产能严重过剩，受宏观调控影响加大，结构调整在短期内很难到位，这些都将对我市构建现代产业体系产生较大影响。

构建现代产业体系，关键是要坚持传统产业转型升级与战略性新兴产业培育壮大“双轮驱动”，加强供给侧结构性改革，大力发展先进制造业、现代服务业和特色高效农业，推动产业融合发展，集群发展，提升洛阳的综合实力和核心竞争力。

一要“双轮驱动”。构建现代产业体系，必须强化传统产业转型升级和新兴产业培育“双轮驱动”，突出自主创新、承接转移、集约集聚、改造提升、龙头带

动，实现产业结构向产业链和价值链高端转变，推动“洛阳制造”向“洛阳智造”转型，打造先进工业体系。以智能化提升、信息化植入为重点，着力打造国家先进装备制造基地；以大型化、高端化、绿色化为导向，打造中西部地区最大石化煤化工产业基地；坚持外引内扩、软硬兼顾的方针，打造中西部地区重要的电子信息产业基地；依托我市材料产业优势，打造国家新材料高技术产业基地；坚持设备制造与开发利用并重，打造有重要影响的新能源产业基地。此外，积极发展生物医药、有色金属、建材工业等其他产业。

二要融合提升。坚持生产性服务业和生活性服务业融合发展，促进现代服务业提档升级，提升“洛阳服务”水平，打造“洛阳服务”品牌。做大做强生产性服务业，重点发展现代物流、信息服务、金融服务、科技服务、商贸服务等生产性服务业，不断提高社会化、专业化、产业化发展水平；拓展提升生活性服务业，顺应信息科技和新业态、新模式发展的新趋势，加快推进商贸服务、健康服务、住宿餐饮、房地产、社区服务等生活性服务业，培育消费热点，满足高端消费需求，着力形成以业态创新为支撑的生活性服务业发展新格局。

三要调整转型。坚持调结构、转方式、增活力、提效益、富百姓的总要求，构

建粮经饲统筹，农牧渔结合，种养加一体，一、二、三产业融合发展的现代农业产业体系。积极推动农业向产业化、标准化、规模化、特色化发展，加快现代农业建设步伐；加快推进农业产业化经营方式创新，积极构建新型农业经营体系，建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系，为现代农业发展提供服务保障。

四要谋求突破。实施工业化与信息化“两化”融合工程，推动工业化与信息化深度融合；引导和支持制造业企业延伸服务链条，从主要提供产品制造向提供产品和服务转变，积极发展服务型制造；坚持把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业，完善种、养、加、销全产业链，推进农村一、二、三产业融合发展；依托丰厚文化资源和产业发展基础，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展。

五要集聚发展。持续强化产业集聚区、服务业“两区”等载体功能，增强要素集聚和辐射带动能力，打造四化同步发展的主导支撑。突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，着力提升产业集聚发展水平，推动产业集聚区提质转型升级发展，增强吸引力、竞争力、带动力。加快推进商务中心区和特色商业区“两区”建设，加快企业、项目和资源要素集聚。

坚持以人为本 构建现代城镇体系

洛阳市委党校办公室 彭永

实现“四高一强一率先”奋斗目标，应该充分发挥新型城镇化建设的重要引擎作用，在科学构建现代城镇体系的进程中更好地转方式、调结构、稳增长、蓄动能、不断提升洛阳经济社会发展的质量和效益，增进人民群众福祉。

“十二五”以来，洛阳市坚持以新型城镇化为引领，全力推动中心城市组团发展、县城城镇内涵式发展，城镇化发展速度和质量均有较大提升，全市城镇化率由44.33%提高到52.6%，城镇承载功能明显提升。但是，必须清醒地认识到，我市城镇化水平低、质量不高，体系不完善的问题仍然十分突出，主要表现在城乡二元结构单一，资源配置不均，县城城镇的产业支撑能力和基本公共服务供给能力不足等。

洛阳应抓住我市成功入选国家级新型城镇化建设试点这个重大机遇，坚持以人为本，改革创新，产城融合、城乡一体，集约增效、依法治理，全面建成融合发展、富有活力、生态宜居、智慧人文的现代城镇体系。

一是统筹空间、规模、产业三大结构，增强城镇基础支撑能力。要以城市

群为主体形态，科学规划城镇布局，形成以中心城市为核心、县级城市为骨干、“中心城市”和“特色镇”为节点、美丽乡村为基础，大中小城市和小城镇协调发展的一体化发展态势。突出产业为基，县级城市主要结合各自优势，着力发展电子信息、装备制造、冶金加工、生态旅游、现代物流等主导产业，并加快与中心城区的产业链和设施联接。“中心镇”“特色镇”要积极推进产业培育和基本功能建设，形成现代城镇体系的坚实节点。

二是统筹规划、建设、管理三大环节，提高内在发展层次。创新规划理念，引进先进人才技术，综合考虑城镇功能定位、建设管理等多方因素，把城镇的空间感、协调性、整体风貌和历史“基因”有机融合，进一步凸显洛阳独特的文化、水系、牡丹、生态、宜居特色，并切实维护规划设计的稳定性和连续性。

三是统筹改革、科技、文化三大动力，增强持续发展能力。深化户籍和居住制度改革，推动县城城镇“无门槛”落户和中心城区“低门槛”落户，统筹教育、医疗、养老、住房保障等领域配套改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活

的常住人口实现市民化。推广数字化城市管理系统，实施智慧城市云平台建设，积极发展民生服务智慧应用。重视公共文化设施建设，打造具有洛阳特色的文化品牌。

四是统筹生产、生活、生态三大布局，创建人文宜居环境。科学划定城镇开发边界，控制城镇开发强度，促进产业和功能的合理布局。倡导绿色循环低碳的生产生活方式和城镇建设管理运营模式，完善综合交通体系，强化基础保障能力，提升生态绿化水平，推进生态体系建设，加快中低低生态生态合作项目综合试点城市、国家循环经济示范城市等的方案制订和行动落实，积极推进“海绵城市”建设。

五是统筹政府、社会、市民三大主体，实现全面共建共享。要按照政府设计主导、社会积极配合、市民广泛参与的原则，凝神聚力、同心同向地开展工作。各级政府应准确把握方向，提高建设和管理城镇的水平。社会各界要发挥自身优势，为城镇建设提供各项支持。广大市民应自觉提高文明素质，积极参与和监督城镇管理工作。

构建现代基础设施体系 让硬环境真正硬起来

洛阳市委党校法文教研部 王鲁豫

机场功能；加强铁路枢纽建设，增强对外辐射作用；完善公路交通网络，满足城市出入需求；利用特有水资源，培育特色水运；加大市区道路改造力度，实现市内出行通畅；加大公交投放力度，建设畅达公交车都市；打造绿色慢行系统，加大“脚印城市”建设力度。

就现代能源支撑系统而言，洛阳需补充。洛阳的化石能源是资源优势，将来则需要加强对其的集约节约利用。与此同时，清洁能源和可再生能源的利用是我市的不足，“十三五”时期需对其扩大引入、加快发展。现代能源支撑系统离不开大数据和云计算的护航，因此应积极构建互联网和智慧能源系统，进而建设中原经济区重要的综合能源基地。

就和谐水利支持系统而言，洛阳有特色。洛阳水资源丰富，有黄、洛、伊、瀍、涧“五水绕洛邑”；洛阳水景观优美，有“九湖九潭十八溪”；洛阳水生态优质，有“一渠三廊多湿地”。“十三五”期间，洛阳将围绕重点水利工程，增强水资源、水环境的承载和保障功能，加快构建复合型、多功能的现代水利网络；强

化水安全保障，完善防洪减灾体系；优化水资源配置格局，完善区域供水体系；转变城市建设新理念，大力推进“海绵城市”建设。

就高效信息网络系统而言，洛阳有期待。未来五年，洛阳将加强网络基础设施建设，扩大宽带普及范围；完善网络服务中心枢纽建设，打造云服务平台；建设政务信息资源交换平台及公共信息服务平台，实现政务信息资源开放；建设物联网支撑应用平台，实现跨行业、跨系统的信息共享；全面推进公用设备设施的智能化升级与应用，提升城市的智能化管理水平。

构建现代基础设施体系，政府需要超前规划、动态评估，积极引入新理念、新技术、新模式，提升基础设施现代化服务水平。现代基础设施体系建设是一个庞大复杂的系统工程，仅仅依靠政府投入远远不够，必须整合各方力量，应用多种融资工具，引导社会资本参与建设，坚持重大项目带动，建立项目循环储备，规范重大项目审批程序，进而保障规划顺利实施。

(本版内容有删节)