



## 磨湾村的“下茬”女书记

在乡间，“下茬”一词的大致意思是，能放下身段走进群众中，抓工作具体、干事有干劲。日前，记者到栾川县重渡沟管委会磨湾村采访，该村干部群众提及栾川县工商局派驻的第一书记张华洁，都说：“华洁这闺女，下茬！”而张华洁也早把自己当成了磨湾村的“闺女”，张口闭口都是“俺磨湾”。

### 一盘肉·一担水

张华洁驻村时间并不长。今年6月，她接替因工作调动离职的上一任驻村干部，成为磨湾村脱贫攻坚的“领头人”，至今算起来仅有5个多月。

那时，天正热。张华洁刚进村就遇到了“挠头事”，大家对眼前这位个子高挑、面容姣好的年轻女书记并不买账。“扶贫是苦差事，派个小姑娘来搭花架子，会有啥能耐？”村干部们表面不说啥，心里却憋不住犯嘀咕。

一开始张华洁也觉得委屈，但她没有退缩，并很快开始走家串户、调查摸底。贫困户王现有住在离村委大院不远的地方，夫妇俩和儿子均患有疾病，土坯房摇摇欲坠，家徒四壁。在聊天中，心思细腻的王现有了解到这一家人很久都没有吃上

肉，当天中午，她就在村部的灶上炒了满满一盘肉菜，送到了王家。

那日午后，张华洁午休醒来，意外发现门口多了一担水。“水是现有叔挑来的。”张华洁忍不住落泪，“俺磨湾缺水，夏季正值用水高峰，村部时常断水。”

接连走访下来，乡亲们的难处，桩桩件件张华洁都记在心中。慢慢地，她的真诚和投入打动了干部群众，大家也更坚定了团结致富的决心。

### “两本账”·“三把火”

群山之间，磨湾村的位置并不算偏，洛栾高速公路纵贯而过。过去几十年，村里条件都明显好于偏居深沟的村子。这些年，重渡沟景区开发，带动了比磨湾村更穷的村子，“富村”磨湾反倒被甩在了后面。

按照规划，磨湾村是全市首批拟脱贫的贫困村，今年年底就要“摘帽”。所以，留给张华洁的时间并不充裕，只有短短半年。

对她来说，最为棘手的就是要算好时间和收入“两本账”。那段时间，张华洁仿佛“钻进了钱眼儿里”，茶饭不思，一门心思上项目。

“俺磨湾有61户贫困户，37户缺劳力或外出务工。对于这些无法自主发展致富项目的贫困户，可以将其到户增收资金和互助金贷款统一打捆，探索利用投资收益脱贫模式，发展集体养猪项目，每年享受分红。”

“俺磨湾地少林多，毗邻伊河，生态良好，环湖可发展垂钓休闲游，山坡地可发展林果采摘游。

依托高速公路区位优势 and 重渡沟客流优势，效益应该不错。”

“俺磨湾有种香菇的传统，少有的富裕户大都靠种香菇起家。可以平整一部分坡耕地，利用市、县扶持集体经济发展的资金和政策，发展集体企业，壮大香菇产业。”

一番“头脑风暴”之后，张华洁与村干部达成了共识，产业扶贫“三把火”很快烧了起来：7月，37个贫困户投入18万元扶贫资金，集中养上第一批130头猪崽儿，年底分红；秋后，香菇基地用地完成流转；11月，环湖路项目完成前期工作。

### “一股绳”·“小棉袄”

上项目说起来三言两语，干起来并不容易。就在采访环湖路项目过程中，我们乘坐的面包车被一块脸盆大的石头卡住，难以行进。

“一、二、三，一、二、三……”张华洁指挥车用劲，大家拧成一股绳，一齐徒手抬起车体一侧，并趁车体侧倾之时，将石头一点一点移出。这个场景，也让我们对这个“下茬”女书记的敬佩油然而生。

“几个月时间，姑娘整个人发生了由外而内的变化。”村妇女主任陈梅玲笑着说，一开始，张华洁白白净净，性格腼腆，半夜活动的老鼠都会吓到她。后来，她收起化妆品，换上高跟鞋，进猪圈、干农活、上工地……搁哪儿都是一把好手，一点儿也不含糊。

“从驻村那天起，我就是俺磨湾的闺女，就要给俺磨湾当好‘小棉袄’。”张华洁说。

本报记者 白云飞 通讯员 白全忠

## 贫困户脱贫程序这样走

今年是“十三五”时期脱贫攻坚的第一年，我市将实现68284名贫困人口精准脱贫。日前，我市召开精准扶贫工作会议，对今年贫困户退出工作进行部署，强调贫困户退出要严格落实标准和程序，做到“四坚持”、“算好四本账”、“做到五见面”、实现“六清楚”，决不搞数字脱贫、弄虚作假。

### ■做到“四坚持”

坚持脱贫标准。贫困户退出要把握好人均可支配收入标准，综合衡量“两不愁、三保障”，逐项排查专项扶贫政策及行业部门普惠制扶贫政策落实情况，确保贫困户在就业、培训、教育、医疗救助、危房改造、金融扶贫等方面得到有效扶持。

坚持脱贫程序。贫困户退出要严格遵守七个步骤：一是村两委、驻村工作队逐户填写贫困户信息对照采集表，二是村“两委”组织民主评议，三是入户核实，四是农户认可，五是村级公示，六是乡级公告，七是在扶贫开发信息系统中标注销号。每一个步骤，都要有印证材料。

坚持实事求是。按照脱贫标准与实际脱贫成效实事求是衡量核算，坚决杜绝弄虚作假，

坚决杜绝强迫群众脱贫。

坚持群众认可。脱贫不脱贫让群众说了算，做到贫困户自身认可、贫困村群众评议同意，让群众自觉自愿宣布脱贫、签字。

### ■算好“四本账”

算好年度收入账，算好“两不愁、三保障”账，算好帮扶措施及资金账，算好稳定脱贫措施账。

### ■核实“五见面”

脱贫攻坚核实工作要做到乡镇干部、村干部、驻村第一书记（非贫困村为包村干部）、帮扶责任人及贫困户五方集体见面，到贫困户家中进行实地核实，当场五方签字认可。

### ■实现“六清楚”

要通过实地入户核实，实现贫困户对进入标准清楚、对识别程序清楚、对脱贫标准清楚、对退出程序清楚、对帮扶责任人及工作情况清楚、对享受的帮扶措施和资金清楚。

本报记者 白云飞

## 脱贫政策 解读

## 咱们一起奔小康

## 让群众在每次执法中都能感受到公平正义

### 吉利区公安局连续三次荣获“全国公安机关执法示范单位”称号

“各地公安机关要以执法示范单位为榜样，认真学习借鉴他们的先进经验和成功做法，牢固树立以人民为中心的执法理念，增强法治意识，突出问题导向，着力打造与公安队伍正规化、专业化、职业化发展方向相适应的执法规范化建设“升级版”，切实把严格规范公正文明的执法要求落实到公安执法活动的全过程，全面建设法治公安，努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。”这段文字摘自公安部近日发布的对“全国公安机关执法示范单位”的表彰决定。其实，这也是对吉利区公安局近年持续提升规范执法质量工作的概括。



失手牵小手，安全过马路

作为全省唯一连续三次获得“全国公安机关执法示范单位”殊荣的县级公安机关，吉利区公安局近年来以执法规范化建设为抓手，不断增强执法主体依法履职能力，全力服务地方经济发展大局，走出了一条实战化、标准化、信息化的执法规范化建设新路子；连续7年

实现无执法过错案件；连续7年被省公安厅评为执法质量优秀单位；连续7年无有责信访案件；连续7年群众安全感测评超过95%，连年位居全市第一，成为全市政法战线加快推进“9+2”工作布局、加快实现“四高一强一率先”奋斗目标的生动实践。

### 1 着力更新执法理念 明晰执法岗位职责 “全警规范，全方位规范”让“警察不胡来”

昨日中午，在二广高速公路吉利站前见到冯增盛时，他正耐心地排队等着上站。和众多司机一样，他也为207国道洛阳黄河公路大桥封闭施工引发的拥堵头疼，但看到在寒风中、冷雨里认真疏导交通的交警，他心里还是踏实了不少。

“因为经常运送石化产品，所以到吉利的次数挺多，这里的警察不胡来。”长年走南闯北，冯增盛的感受既朴实又生动。

如何做到让“警察不胡来”？吉利区公安局局长薛林超话语简洁：“规范执法是公安机关的永恒主题，也是公安工作的生命线，我们努力做到‘执法理念更新’‘执法主体规范’‘执法规范确立’‘执法程序规范’‘执法体制创新’‘执法质量体现’六个抓好。”

2013年以来，该局深入贯彻习近平总书记“深化公安执法规范化建设”要求，紧紧围绕公安部执法规范建设总体部署，主动融入平安河南建设，坚持把人民群众安全感和满意度作为检验工作的根本标准，牢固树立“理性、平和、文明、规范”执法理念，明确提出“全警规范，全方位规范”，以“执法服务零投诉、执法安全零事故、执法办案零过错”

为目标，对执法主体、执法场所、执法程序、执法监督等进行全面规范，积极推进执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理规范化、执法流程信息化，不断提升执法质量和执法公信力，实现执法规范化建设新跨越。

全警规范，是指从局领导到普通民警到辅警，每个人的言行都要规范。全方位规范，则要求从接处警到案件办理、从执勤巡逻到窗口服务，每个环节都要规范；从办公场所到办案场所，每个部位都要规范。

为明晰岗位职责、细化执法责任，吉利区公安局结合实际，出台各部门岗位分类及职责、案件主办人制度、兼职法制员制度等，全面厘清各部门、各警种的职责、权限和责任；制定接处警工作规范、执法办案场所使用规定、社区民警执法行为规范、交警道路执勤执法工作规范等14项规范、细则，并汇总成《吉利区公安局执法规范化制度汇编》，作为全局规范执法的标尺和参照，从而实现以制度促规范、以规范促执法，为进一步推进全局执法程序化、操作规范化、责任明晰化奠定了坚实基础。

### 2 提升执法主体素质 规范执法程序实施 “五严”让行为符合规范、让规范成为习惯

聊起规范执法时，吉利区河阳路上一位执勤民警笑言：“曾经有段时间最怕周一。”

据他介绍，吉利区公安局内网的“执法规范化专栏”，每周都要雷打不动发布“九个通报”，内容涵盖接处警情况、受立案监督检查、大巡防工作、网上办案巡查等所有执法活动。在周一例会上，主管领导会对通报中提及的问题进行讲评，并责令限期整改；在次周的局工作例会上，整改情况要再次进行通报。

“两年来，我们共通报、整改各类问题696个，整改率达100%。”薛林超说：“执法规范化的最终落脚点是执法质量，在日常工作中，我们用‘五严’促执法质量提升，‘严通报’是其中一项。”

为确保办案民警、兼职法制员、单位分管领导、法制民警、局领导“四级审核五级把关”制度的落实，该局在一线执法单位选聘10名兼职法制员来“严把关”。

该局法制大队依法对全局所有案件“严审核”，实行疑难案件会审，书面列出存在的问题和不足，各部门及时整改，凡未整改、实体或程序上存在问题的，一律不予审核。

该局坚持执法质量周考评，不仅每周对全局案件进行考评，每季度还要结合上级考评对案件进行集中“过堂”，用“严考评”把执法质量抓在平时。

《吉利区公安局工作责任追究规定》《执法过错责任追究规定》《信访案件责任追究规定》等执法质量一票否决和诫勉谈话规定，从制度上保证了“严问责”。

打铁还需自身硬，强化素质铸精兵。在“五严”基础上，该局通过领导干部躬身示范、创新培训模式、落实奖惩机制等，狠抓队伍建设。

局领导班子严格遵守《吉利区公安局党委学法制度》，坚持每月一次法律法规学习，提高自身综合素质。该局坚持“执法培训跟着执法实战走”，先后开展法律法规和公安业务知识培训，集中进行徒手攻防、搜查、盘查、缉捕、带离等技能训练和处置突发事件模拟演练，实现从法律理论培训向执法能力培训的转变。此外，该局对在各类业务考试、竞赛中取得优异成绩者，给予相应奖励。

同时，该局强力实施台账管理信息化和档案案管理电子化，促进了执法工作由手工向信息化、标准化的转变，从而更直接、更精准地发现执法问题，规范执法行为。

2014年以来，吉利区公安局执法规范化建设绩效考评成绩、执法案卷质量季度考评成绩均保持全市领先。截至目前，该局113名民警，基本级执法资格通过率100%，中级、高级执法资格通过率84%，党委班子成员中级执法资格通过率100%。

### 3 推进执法体制创新 确保执法办案质量 保一方平安、促一方发展

想跻身“全国公安机关执法示范单位”需满足几个“硬杠杠”，譬如：信访案件依法查结率在90%以上，行政复议诉讼撤消变更率在10%以下，无执法问题被省级以上公安机关通报批评，两年内无重大违法事件，等等。

吉利区公安局已经连续7年实现无行政复议被撤消、无行政诉讼、无国家赔偿、无执法过错案件；连续7年被省公安厅评为执法质量优秀单位；连续7年无有责信访案件。

仔细了解，这难能可贵的成绩背后还真有那么几项“吉利特色”的创新。

高点定位，全面落实办案中心“一体化”建设。按照省公安厅相关精神，该局因地制宜，投资200余万元建成高标准办案中心，全面保障执法办案的安全性、规范性和高效性；内设各类功能室12间，硬件配备突出精细化、人性化、实用性；引进“智慧办案系统”，不出办案中心就能“一站式”完成信息采集、信息查询、法律服务、案件审批、执法监督等工作；为民警办案提供24小时法制值班服务，有效杜绝刑讯逼供、非法收集证据等违法行为发生……

总结经验，推进完善“两统一”机制。2013年，该局在充分调研论证和借鉴以前工作经验基础上，在我市率先全面落实“两统一”工作，制定“‘统一审核、统一入口’工作规定”“‘报捕、移送起诉、强制医疗案件法律审核规定’和‘集体议案制度’等，明确界定法制部门和办案部门职责，规范刑事案件统一审核的范围和审批程序。为进一步协调‘两统一’工作运转，该局借助统一审核、随警作战、对接协调三项机制，保障与检法的统一对接。

创新管理，探索践行“三位一体”执法管理模式。为进一步探索实践执法办案管理创新，该局全力构建案管中心、办案中心、物管中心“三位一体”执法管理模式。案管中心负责全局受立案监督、内部案件交接流转、接受其他机关移送案件及统一接收检察院、法院相关法律文书等，并对口检察院案管中心。办案中心切实履行执法监督服务“一体化”职能，对办案中心内所有环节进行有效执法监督。物管中心依托涉案财物管理系统，实行“专人负责、两级管理”，建立“以案找物、以物找案、办案与保管分离”新机制。此模式确保案件从源头到出口的全程监督，全面提升全局执法规范化水平。

谈到“全国公安机关执法示范单位”三连冠，薛林超表示，作为基层公安干警，对照党委、政府和广大群众的期待，他们还有很大的提升空间。习近平总书记强调，人民警察来自人民，心系人民，植根人民、服务人民是公安机关的优良传统。省第十次党代会指出，要推进全面依法治省，强化决胜全面小康，让中原更加出彩的法治保障。市第十一次党代会强调，要持续推进平安洛阳建设，健全立体化社会治安防控体系，严厉打击各种违法犯罪活动，不断提升人民群众安全感。“因此，我们只有牢记使命、不忘初心，不负重托、勇于担当，不断提升执法规范化水平，才能担负起保一方平安、促一方发展的政治责任，才能在打击犯罪、维护治安、服务群众等实践中创造新业绩，也才能在加快推进‘9+2’工作布局、加快实现‘四高一强一率先’奋斗目标的过程中为党和人民再立新功。”薛林超说。

李永高 张春霞 文/图

## 专题