

# 建立完善防控体系 科学防御山洪灾害

## 我市山洪灾害防御工作走在全国前列

### 众志成城保平安

我市始终把形成群测群防总动员工作合力,作为做好山洪灾害防御工作的重要基础,按照“政府主导、部门联动、统一指挥、协同作战”的总体要求,坚持全民参与的原则,形成了群测群防总动员的工作合力。

**加强宣传教育,营造了全民参与的浓厚氛围。**在广泛采取新闻媒体开辟专栏、设立咨询台、逐户发放山洪灾害防御明白卡和宣传画册等传统宣传方式的同时,不断创新宣传形式,采取群众喜闻乐见的方式,拓宽宣传广度,提高宣传密度,提高宣传实效。栾川县在全县客车上播放宣传光盘,在座套上印制警示标语,方便群众在乘车出行时接受教育;在全县所有中小学校开设“山洪灾害防御知识课堂”,增强全体师生的山洪灾害防御意识和能力;编排“山洪灾害防御文艺节目”,采取“送戏下乡”的方式在全县巡回演出;拍摄国内首部山洪灾害防御主题电影《山水乡情》,以广大人民群众喜闻乐见的喜剧电影形式,宣传普及山洪灾害防御知识;编印《山洪灾害防御三字经》,通过朗朗上口的三字经形式,让全县广大群众了解掌握山洪灾害防御知识;谱写的《十要十不要》山洪灾害防御歌曲,被省防汛办采用,在全省广泛传唱。通过内容丰富、广泛深入的宣传教育活动,实现了山洪灾害防御知识进村、入户、到人,有效增强了广大干群的防灾避灾意识和应急自救、互救能力,在全市上下形成了群测群防、全民参与山洪灾害防御的浓厚氛围。

**加强指挥调度,形成了协同作战的工作机制。**牢固树立“山洪灾害防御工作一盘棋”思想,各部门、各县(市)区主动加强协调配合,切实增强工作合力。水利部门充分发挥职能作用,及时研判,加强协调,当好参谋;气象、水文等部门加强预警系统建设,完善了预警网络,增强预警预报的时效性和准确性;地矿、安监等部门经常开展地质灾害易发点、尾矿库等重点领域的日常巡查、实时监测和隐患排查;其他相关部门和各县(市)区也都积极主动加强信息沟通和协调配合,形成了市防汛指挥部统一指挥、统一协调、统一调度,各部门各司其职、紧密配合、协同作战,各县(市)区具体抓的工作机制,确保了山洪灾害防御工作扎实开展。

春华秋实,洛阳水利人于无声处铸丰碑。2012年,市防汛办被省防汛办表彰为全省先进防汛办。2014年,市委、市政府授予市防汛抗旱指挥部办公室“人民满意的公务员集体”荣誉称号。我市在近几年的山洪地质灾害防治中,山洪灾害防御系统发挥了重要作用,受到基层干部群众的高度赞扬,被称为“生命保护神”,是一项名副其实的民心工程。展望未来,洛阳水利人作为水利事业安澜的守护者,必将用自己的聪明才智和勤劳汗水,为建设平安、文明、和谐、繁荣的洛阳提供有力的防洪安全保障,助力我市加快实现“四高一强一率先”奋斗目标。(德利 云翔 冬青)



位于栾川县的全国山洪灾害防治试验示范基地

我市高度重视山洪灾害防治非工程项目建设,在上级水利部门的关心、支持和大力帮助下,坚持以人为本,将山洪灾害防治作为防汛工作的重中之重,通过建立健全组织责任体系、监测预警体系和群测群防体系等,交出了一张测报有据、应急有力、调度有方、避险有序的防汛答卷,预警有了“千里眼”和“顺风耳”。2011年11月2日至7日,全国、全省山洪灾害防治县级非工程措施项目建设会议分别在栾川召开,与会代表对该县山洪灾害防治工作充分肯定和认可,先后有山东、四川、湖南、天津、新疆等多家水利部门上千人,到该县考察学习山洪灾害防治经验。2016年10月下旬,来自全国有关省、科研院所、高等院校及国外的专家近百人,齐聚栾川,就“全国山洪灾害防治试验示范基地”建设进行研讨。该试验基地是国家防总截至目前在全国设立的唯一试验基地。

轻点鼠标,登录栾川县防汛抗旱指挥中心页面,该县实时防汛信息一目了然。这是我市密布“天眼”驯山洪非工程措施项目建设的缩影。

我市地跨黄河、淮河、长江三大水系,境内共有大小河流7500多条,汛期降雨变化无常,暴雨洪水来势猛,汇流形成快,加之全市山洪沟多、尾矿库数量多、地质灾害隐患多,是山洪灾害的易发区、多发区,山洪灾害防御形势严峻、任务艰巨。

市委、市政府高度重视山洪灾害防御工作,始终把山洪灾害防御作为防汛工作的重中之重,长抓不懈。特别是

2010年以来,我市抓住国家加快山洪灾害防治体系建设的重大机遇,在上级水利部门的关心指导和大力支持下,全面开展山洪灾害防治非工程措施项目建设,项目建设涉及栾川、嵩县、宜阳、洛宁等11个县(市)区的128个乡镇(镇)2268个行政村。从2010年10月开始建设,我市通过建设监测预警系统、完善防御预案、强化群测群防体系、宣传防御知识等非工程措施项目建设,增强了山洪灾害防御能力,增强了人民防灾避灾意识,形成了科学、规范、有序、高效的山洪灾害防御工作格局,实现了主动防御、超前防御、全民防御,有力保障了人民群众生命财产安全。

### 强化责任防“洪魔”

我市始终把加强组织责任体系建设,作为做好山洪灾害防御工作的根本保证,立足豫西山区山洪灾害突发性强、点多、面广、分散的特点和实际,坚持“纵向到底”原则,构建了市、县、乡、村、组、户的多层次组织责任体系。

**狠抓防汛工作责任体系建设。**在市、县防汛抗旱指挥部体系的基础上,进一步明确市领导包县、县领导包乡(镇)、乡(镇)领导包村、村干部包组、党员干部包户包人的“五级”防汛责任制;在内容上落实包防汛安全教育、包预警信息传递、包危险部位、包应急转移、包临时救助、包灾情上报的“六包”防汛安全责任制。全市所有水库、主要河段、桥梁等防御重点部位全部逐级落实责任人、具体巡查监控人员,尤其是针对我市尾矿库、地质灾害点多的实际,对每座尾矿库、每个地质灾害点都明确了县级分包领导、乡镇责任人和具体负责人,形成了齐抓共管的山洪灾害防御格局。

**强化村级防御组织体系建设。**在全市2268个受山洪灾害威胁的行政村设立山洪灾害防御办公室,每村设立“五大员”,即雨量观测员、水位观测员、危险部位巡查员、鸣锣员、报警员,充分发挥“五大员”监测预警作用,更加真实、准确、快速预警。当险情出现时,他们可以靠这些措施帮助村民避难。

**突出抓好安全转移体系建设。**建立村级五户联防责任体系,在每个自然片设一名“片长”,每五户确定一名转移安置联络人,每户明确一个山洪灾害防御明白人,形成了“村委主任—村干部—危险区长—片长—联络员”的安全转移组织指挥网络;特别是针对鳏寡孤独和老弱病残等特殊人员,采取人盯人、人包人的办法,一一落实安全转移责任人,确保险情发生时能够在第一时间高效有序、无一遗漏地组织群众安全转移。

### 密布“天眼”驯山洪

我市始终把加强科学防控体系建设,作为做好山洪灾害防御工作的关键环节,按照“因地制宜、土洋结合、经济实用、简便易行”的思路,坚持“横向到边”的原则,防御工作实现了从被动应付向主动应对转变,建立了全覆盖的科学防控体系。

**抓好山洪灾害普查。**对全市山洪灾害威胁区、重要设施、监测预警设施进行全面普查、登记、上图和GPS定位,做到心中有数;在此基础上,科学确定警戒雨量、危险雨量的预警指标值,为准确判断山洪灾害形势、及时采取有效应对措施提供了可靠依据,清晰描绘了山洪灾害防御的“脉络图”,夯实了科学防控的基础。

**加强监测能力建设。**在全市建设自动雨量站411个、图像(视频)监测站226个、简易雨量站2395个、自动水位站39个、简易水位站716个,当遇强降雨时,雨水情信息将

自动传到市、县防汛抗旱指挥系统。在受山洪灾害威胁的每个乡镇、村组都建立了相应的监测设施,广泛布设山洪灾害防御的“天眼”,极大增强了对雨情、水情的监测能力。

**完善预警条件建设。**安装预警广播3397套,发放手摇报警器3230个、铜锣3385个,在各乡镇、村组、企业和山洪灾害防御的重点区域、重点部位都设置了必要的预警设备,全面安装山洪灾害防御的“顺风耳”,确保灾害预警信息的及时有效传递。

**深化信息平台建设。**建立计算机网络系统、视频会议系统和监测预警系统,实现雨情、水情、灾情的实时监测、查询、预警发布和小流域洪水分析,完美集成了山洪灾害防御的“脑中枢”,为做好山洪灾害快速准确反应提

供了有力的技术支撑。通过加强山洪灾害监测预警体系建设,建立“视频到乡、音频到村、监控到点、预警到人”的全方位、全覆盖的山洪灾害科学防控网络,实现了省、市、县、乡四级汛情异地会商。

**提升应急体系建设。**坚持浅显易懂、简便易行、实用管用的原则,编制山洪灾害防御预案,为山洪灾害防御提供了科学指导;突出演练的实效性,坚持在群众最大限度到场参加的情况下搞演练,在充分准备的基础上搞演练,共举行市、县、乡、村、组、企业等不同形式的山洪灾害防御演练数千次,增强了广大干群的实战能力,真正练就了山洪灾害防御的“真功夫”,确保了险情出现时能够快速反应、有效应对,使全市防御山洪灾害能力得到极大提升。



群众紧急转移避险



预防山洪灾害知识宣传



山洪灾害防御明白卡



转移路线图

山洪灾害防御明白卡

### 安全生产 系列公益广告

# 安全措施定得细 事故预防有保证 宁为安全操碎心 不让事故害人命

