

我市首次引入分布式燃气供热模式,既利于一些小区早日实现集中供热,也符合清洁采暖大趋势,但该模式目前也面临“瓶颈”——

清洁采暖,如何让人暖天也蓝

本报记者 赵佳 文/图



▲分布式燃气供热的燃气泄漏监测报警系统

▼工人进行分布式燃气供热设施保温施工

我市网约车管理规定正式发布,网约车司机、出租车司机各有“想法”。对此,市有关部门负责人表示——

两车“相遇”不“抢道” 公共利益最大化

1月20日,《洛阳市出租汽车行业改革实施方案》(以下简称《方案》)和《洛阳市网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》(以下简称《办法》)正式发布。期待已久的我市网约车管理规定,终于尘埃落定。然而,关于网约车的争议没有停止。对于新规,网约车司机、出租车司机都有自己的话要说。出租车行业未来将“驶”向何方?不同的运营者们,都面临着新的方向。

双方司机各有“想法”

仔细看完《办法》全文之后,开了近三年滴滴出行网约车的孙师傅既喜又忧。喜的是他终于可以名正言顺地开网约车了,忧的是自己的车是四五年前的,并不符合相关规定。是换车继续跑网约车,还是干脆换份工作,孙师傅感到迷茫。

像孙师傅这样的并非个例。滴滴出行洛阳分公司某负责人告诉记者,目前滴滴出行在洛阳共有近千辆“专车”“快车”,如果按照《办法》的规定,超过1/3的车辆将被拒之门外。例如对于网约车裸车单价的规定,我市出租车平均价格在7.5万元至8万元,网约车需要“裸车单价是服务所在地巡游出租汽车主流车型平均价格的1.5倍以上”,这意味着网约车的价格至少要超过10万元。

另外,对于网约车年限的规定,该负责人有自己的看法:“不少私家车保养得很好,我认为根据车况来评判更妥当。”

另一方面,一些出租车司机也为未来的生计感到担忧。出租车司机王建侠说,由于受政府和出租公司的双重管控,我市出租车司机的收入提高不多,运营成本却在不断增加。例如,我市出租车运价属于政府定价范围,已多年未有变动,不断上涨的运营成本加上出租车公司并不到位的服务,让出租车司机们颇有微词。

去年10月,《办法》和《方案》的征求意见稿公布后,王建侠作为出租车司机代表,受邀到市运管部门参与座谈。他告诉记者,在座谈会上,出租车司机们争议最多的,就是关于出租车经营权管理制度的规定。

根据《方案》,全市各出租汽车企业必须明确车辆经营权使用人(车辆出资人),并向交通运输部门备案,这意味着新的出租车经营权管理制度跟以前不会有本质的区别,仍然受严格的数量、价格等控制。

兼顾双方利益,更要符合公共利益

“座谈会开了好多次,每次各方的争议都比较大。”市运管局相关负责人说,不但要兼顾双方利益,还要考虑怎样更加符合公共利益,这也是《办法》和《方案》正式发布的时间一再拖沓的原因。

市发改委相关负责人表示,由于出租车属于公共交通工具,其使用权是免费的,乘车价格实行政府定价,因此其数量也是由政府综合考虑我市城区面积、人口数量、经济发展水平等因素后确定的。事实上,早在十余年前,我市出租车数量已达4226辆,目前是4227辆,这么多年仅增加1辆。目前,我市出租车行业实行公司化经营模式,出租汽车经营权由政府资源,归政府所有,配置给出租汽车企业无偿使用。个人想要经营出租车,需要与出租车公司签订合同,缴纳押金并全额出资,购买车辆、保险等。司机自负盈亏,每月需向公司缴纳125元管理费。

市出租车行业协会会长张绪平介绍,我市最早的出租车公司在20世纪70年代末就已出现,后来随着新牌照停止增发,牌照资源高度集中,炒卖牌照等市场乱象时有发生。我市一些业内人士认为,虽然我市出租车经营权管理制度的核心没有变化,但《方案》已经显露出不少改革的迹象。例如对于出租车企业主体责任的规定,出租车经营权期限的改变等,都为今后整顿出租车市场秩序奠定了良好的基础。

关于《办法》中网约车的种种限制,市运管局相关负责人解释,我市的相关规定算是较为宽松的。郑州等城市对车辆的轴距、发动机功率等都有规定,我市则没有这些限制。而且《办法》出台后,不仅给予网约车合法身份,也限制了其种种不规范的经营行为。《办法》和《方案》不仅符合我市经济社会发展状况,更平衡了网约车和出租车的利益,让两者在同一“赛道”上“赛车”,为群众提供更好的出行服务。”该负责人说。

差异化经营促长远发展

《办法》规定,网约车需要“裸车单价是服务所在地巡游出租汽车主流车型平均价格的1.5倍以上”。此外,首次登记在2016年11月1日前,3年以内的7座及以下乘用车;首次登记在2016年11月1日后,2年以内的7座及以下乘用车。也就是说,网约车需要“比较新”“比较好”。“规定网约车档次高于出租车,符合交通部提出的‘高品质服务、差异化经营’的精神。”市交通局相关负责人表示。

张绪平认为,从市场角度看,虽然目前我市出租车数量不少,但高端市场还是有一定空间的。某网约车平台曾在洛阳推出面向游客的高档专车,效果很好,而出租车就不具备这样的条件。反之,对于老人等不方便使用打车软件的人群或者对价格比较敏感的市民来说,出租车还是首选。

洛阳通出租汽车有限公司负责人谭现州认为,网约车新政对出租车企业而言,未尝不是一件好事,这促使众多出租车企业不得不提升自身的服务水平,未来才更有竞争力。

河南科技大学教授席升阳表示,在制度设计上,让网约车和出租车实现差异化经营、融合发展,有利于构建一个既相互独立又相互补充的多样化的服务体系,促进城市公共交通发展。政府在未来的管理中,要把把握好两种业态之间的平衡,不断调整和改进管理方法,从而促进市场健康、长远发展。

本报记者 张宁

1 喜悦 “住了十来年,终于用上暖气了”

“今年过年最高兴的事,就是在60岁这年家里通暖气了。”家住上阳花园小区11号楼的黄巧云见到记者时,喜悦之情溢于言表。记者摸摸她家的暖气片——烫手,室内温度计显示21℃。

黄巧云和父母住对门,父母今年都80多岁,十来年前搬入该小区。由于用热率、管网敷设等客观原因,小区一直未实现供热,冬天只能靠空调和壁挂炉取暖,成本高且效果一般。

去年10月,我市引入分布式燃气

供热模式,该小区成为首个试点。供热企业通过在小区附近建设分布式燃气供热机组,为小区供热。

信昌花园小区的情况与一街之隔的上阳花园类似。记者来到位于该小区供热管网末端的1号楼4单元王忠道家中,温度计显示室温为22℃,手摸客厅的暖气片,很热。王忠道今年64岁,一家五口住在一起,供热以来,暖气效果一直不错,屋里很暖和。

“我在这儿住了十来年,终于用上暖气了。”王忠道心里美得很。

2 新鲜 清洁采暖惠及面将越来越大

所谓分布式清洁能源供热,是指采用分布在用户端的清洁能源综合利用系统,实现对该用户端所有用户供热的一种模式,也是清洁采暖的新模式。

记者从市供热办了解到,目前我市采用分布式清洁能源供热的燃料主要有两种:一是以清洁煤粉为燃料,如河南恒益新能源有限公司,负责富阳佳苑小区的供热;二是以天然气为清洁能源,如洛阳城燃新能源热力有限公司,本采暖期开始至今,已为上阳花园、信昌花园、洛轴厂北西村等小区供热。此外,还有洛阳高新热力有限公司负责供热的加州1885小区,也采用分

布式燃气供热。近日,记者来到位于滨河北路的一个分布式燃气供热热力站。该热力站负责人赵树成介绍,此站为上阳花园、信昌花园供热,室内顶部的黄色管道将天然气输送至燃烧机组,热源通过室内的另一套交换机组形成高温热水后,由庭院管网流入用户家的暖气片中,实现供热。

“目前已签订的协议供热面积约为91.5万平方米,已实现供热5万余平方米,此外,盛世唐庄、鸿运小区等多个小区的前期收费工作已基本结束,即将开展施工。”洛阳城燃新能源热力有限公司总经理邓丽华说。

3 优势 方便清洁,建设成本相对较低

截至2016年年底,我市城市区(不含吉利区)集中供热面积约为3650万平方米,敷设供热主管网约430公里,城市供热率达41%;主要由洛阳热力有限公司、洛阳北控水务集团新区热力分公司、洛阳高新热力有限公司3家供热企业负责。

业内人士表示,随着人们生活水平提高,对生活品质的要求也越来越高,冬季采暖需求越来越大。41%的供热率,显然未满足大多数人的采暖需求。究其原因:一是因为城市供热主管网尚未敷设到位;二是受制于小区入住率、用热率等因素,未达到供热企业的供热门槛;三是处于热源相对空白区域。

基于此,分布式清洁能源供热模式利用自身优势,打破局限,跻身集中供热市场。

■优势一:局限性小
分布式清洁能源供热模式采用

“单对单”的供热方式,热力站同时具备热源、热转换等功能,不受热源、供热主管网等条件的限制,让百姓采暖更方便。

■优势二:建设成本低、工期短

该供热模式只需建设热力站、庭院管网等供热设施,不需连接城市供热主管网,因此免除了市政管网建设,降低了建设成本。此外,工期相对较短,从开工建设到用上暖气,只需1至2个月时间。

■优势三:打破市场单一局面

市场经济条件下,分布式清洁能源供热模式吸引了新的供热企业进入市场,市场竞争无疑将更加激烈,利于降低百姓采暖门槛,提升行业整体产品质量、服务水平等。

■优势四:清洁环保

目前推行的分布式清洁能源供热模式均采用清洁能源,与传统燃煤供热相比,更加清洁环保。

4 困惑 如何安全、高质、持续采暖

分布式清洁能源供热模式作为新事物,难免有质疑声,这些声音也成为其推广过程中的拦路虎。

■质疑一:企业是否靠谱?

在我市目前主要的分布式清洁能源供热企业中,其身份有两大共性——新生、私营。

市民王景莲家住的小区今年计划采用分布式燃气供热,但她和小区很多业主有着同样的疑虑,协议的供热企业属民营企业,且刚成立不久;与传统供热企业相比,其专业性、经验、供的暖气热不热、服务质量如何等,都是他们的疑虑。

解答:市供热办相关负责人表示,现有已供热的分布式清洁能源供热企业,均是经相关政府部门批准并备案的企业,政府管理部门对其监管并规范,要求其平稳、安全、持续供热。

■质疑二:如何解决能源成本高的问题?

业内人士张先生认为,以使用的能源来说,天然气等清洁能源的成本要高于热电联产集中供热的能源成本,但其采暖费的收取标准参照全市按面积收费标准,均为每天每平方米0.18元。久而久之,能源成本高的问题会对供热企业的正常运转造成较大影响。

解答:邓丽华解释,该公司与我市燃气供应企业合作,所用天然气享有价格优惠。

■质疑三:如何保障安全?

有市民担心,“热源”建在小区内,是否有爆炸或燃气泄漏等危险。

解答:赵树成指着热力站的压力表,上面显示为0.1兆帕。他解释道:分布式燃气供热采用常压式锅炉,并不存在高压爆炸的危险。此外,热力站室内及机组上安装多个燃气传感器及泄漏报警系统,能及时监测燃气是否泄漏。

5 利好 迎来政策“暖风”,加快提高清洁采暖比重

作为我市九大体系60个重大专项之一,我市将提高中心城区供热普及率,并将实施分布式清洁能源建设工程作为重点任务之一。今年我市将新增供热面积800万平方米,城市供热率达60%。到2020年,中心城区新增集中供热面积1200万平方米,全市集中供热总面积达5000万平方米,城市供热率达80%。

“在推进供热面积增加、加大供热率过程中,除了洛阳热力有限公司、洛阳北控水务集团新区热力分公司、高新热力有限公司承担大头责任,分布式清洁能源供热模式将成为重要补充。”市供热办相关负责人表示。

去年12月,中央财经领导小组第

十四次会议指出,要切实推进北方地区冬季清洁取暖,国家能源局将会同有关部门加快研究制定北方地区清洁采暖政策,按照企业为主、政府推动、居民可承受的方针,宜气则气、宜电则电,加快提高清洁能源供热比重,5年内有条件的地区基本实现清洁采暖方式替代散烧煤采暖。

我省也出台相关政策,如《河南省天然气替代煤专项方案(2016—2020年)》,鼓励在集中供热没有普及的地方,加快开展“气代煤”等工作。

在国家、省、市不断倡导、推进清洁能源供热的大环境下,分布式清洁能源供热模式无疑迎来一拨政策风。

6 建议 政府大力扶持、规范监管,企业提升服务质量

政策暖风劲吹,分布式清洁能源供热模式要想走得更远,还要靠企业自身的规范及政府部门的监管、扶持。

记者从市供热办了解到,分布式清洁能源供热模式在我市尚属新生事物,处于起步、探索阶段,在对供热企业“平稳、安全、持续”供热的基本要求下,还要在实践中不断完善相关引导、监管机制。近期,我市供热管理部门计划前往北京、天津、石家庄等清洁能源供热先进城市学习、取经,尽快出台分布式清洁能源供热模式在我市推广的具体方案,并制定相关监管机制。

业内人士表示,目前在我市分布式清洁能源供热模式推广中,虽有“供热企业享受洛阳市供热优惠政策”的利好,但新供热模式与传统供热模式在建

设项目、能源使用种类等方面不尽相同,如城市配套建设费、热价差价补贴等,再则现有扶持及补贴政策适用性也有差异。因此建议政府部门尽快完善相关扶持、补贴的细则,打破“瓶颈”制约,助推分布式清洁能源供热模式驶上“快车道”。

此外,分布式清洁能源供热模式在我市刚起步,部分企业在前期推广中,建设费、安装门槛等标准略有不同,不利于企业长期发展。建议企业形成规范化的长效机制,制订短期、长期规划等。在市场竞争日益激烈的形势下,更要避免不正当竞争,凭借“暖人心”的供热质量、服务水平脱颖而出,才是供热企业吸引消费者、长期稳定发展之良方。