



## 牢固树立和贯彻落实新发展理念 以率先发展为全省全国多作贡献

### 我市干部群众热议国务院政府工作报告

本报讯(记者 白云飞)5日上午,第十二届全国人民代表大会第五次会议在北京隆重开幕。我市广大党员、干部和群众通过各种形式,认真收看收听大会盛况。国务院总理李克强向大会作的政府工作报告在我市引发热议。

接受采访的干部群众一致表示,使命重在担当,实干铸就辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢固树立和贯彻落实新发展理念,着力发挥优势打好“四张牌”,落实洛阳发展新战略定位,加快推进“9+2”工作布局,加快实现“四高一强一率先”奋斗目标,努力完成今年经济社会发展目标任务,以率先发展为全省全国多作贡献,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

“去年,洛阳经济与全省、全国一样,经受住了重重考验,呈现出‘总体平稳、稳中有进、稳中有新、稳中向好’的态势,为率先发展夯实了基础、积蓄了动力。这也表明,洛阳经济有潜力、有韧性、有优势,前景一定会更好。”市发改委负责人表示,当前,国家、省一系列重大部署赋予了洛阳发展新的战略定位,政策的叠加效应正在加速显现。对于洛阳来说,就是要创新理念、勇于突破,创造性地抓好落实,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

在回顾去年工作时,政府工作报告在“强化创新引领,新动能快速增长”一项中,提到深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略,全面实施《中国制造2025》,落实和完善“双创”政策措施,新设6个国家自主创新示范区。“创新作为引领发展的第一动力,决定发展的速度、规模、结构、质量和效益。”市工信委主任姜明说,今年,我市将持续围绕构建现代创新体系、现代产业体系,以郑洛新国家自主创新示范区为龙头,加快推进国家小微企业创业创新基地城市示范,积极创建“中国制造2025”试点示范城市、国家军民融合创新示范区、国家老工业城市转型升级示范区等,持续深化供给侧结构性改革,大力实施“河洛英才计划”和“河洛工匠培育计划”,让创新在全社会蔚然成风,争当全省创新发展排头兵、争做郑洛新国家自主创新示范区领头羊。

协调发展增强发展整体性,是全面建成小康社会的决胜之举。政府工作报告指出,过去一年,我们促进区域城乡协调发展,新的增长极增长带加快形成。置身全国、全省,洛阳要建成国家区域性中心城市,提升洛阳中原城市群副中心城市地位,形成带动全省经济发展的新增长极。审视自身,洛阳城乡二元结构矛盾依然突出,县域经济发展短

板明显,特别是脱贫攻坚任务十分繁重。

日前召开的市委新型城镇化推进会议指出,今年,我市将围绕完善规划、中心城区三大板块、城市组团发展、县城扩容提质、重大项目建设、精细管理等六个方面重点突破带动全局,着力建设宜居宜业、来者心悅的宜居宜业现代化城市。偃师市委书记宋义林表示,偃师将抓住作为全省首批“百城建设提质工程”试点的机遇,加强与组团的交通连接、产业承接、生态对接,加快发展县域经济,在全市大局中实现更大担当。伊川县委书记李新红说,今年伊川要完成脱贫摘帽目标任务,将持续把“精准”这篇大文章做细做实做好,为全市脱贫攻坚树立好标杆、当好示范。

政府工作报告对坚决打好蓝天保卫战,强化水、土壤污染防治,推进生态保护和建设等进行系统部署,强调必须科学施策、标本兼治、铁腕治理,努力向人民群众交出合格答卷。市环保局局长杨晓阳说,生态环境建设体系作为九大体系之一,市委、市政府推出了五个行动计划、七个重大专项。下一步,我市要着力完善长效机制,坚持市场化的改革方向,本着谁污染谁负责、多排放多负担、节能减排利益补偿的原则,充分调动企业减排治污的积极性。积极引导绿色生活方式,实现生态环境人

人共建、人人共享。

政府工作报告指出,要积极主动扩大对外开放,进一步完善对外开放战略布局,加快构建开放型经济新体制,推动更深层次更高层次的对外开放。“河南自贸区洛阳片区是我市对外开放的重要平台。目前,我市挂牌筹备工作正加速冲刺。”市自贸办负责人表示,我市将进一步强化机遇意识和研究意识,积极借鉴已有自贸区的先进经验,紧紧围绕洛阳片区的特色,在促进贸易便利化、扩大投资领域开放等方面大胆创新、先行先试,确保洛阳片区各项建设工作如期完成,自贸区建设起好步,实现“开门红”。建议加快打造综合交通网络,加快推进航空、铁路、公路、电子商务和各类口岸建设,切实增强互联互通能力。

政府工作报告指出,在当前国内外形势严峻复杂的情况下,更要优先保障和改善民生,该办能办的实事要竭力办好,基本民生的底线要坚决兜牢。对此,长期在农村基层工作的洛宁县上戈镇党委书记田卫杰很有感触。他说,农村是全面建成小康社会的短板所在,要持之以恒下大力气保障和改善民生,持续推动教育、医疗、文化等公共服务向基层延伸,促进基本公共服务均等化,使人民群众在改革发展中有更多获得感。

## 钢铁去产能 河北力度大

全国压减5000万吨,河北占3186万吨

据新华社北京3月6日电(记者 杨帆 王敏)政府工作报告提出,今年要再压减钢铁产能5000万吨左右。在此期间举行的两会上,记者从河北代表团全体会议上了解到,2017年河北将压减炼钢产能1562万吨、炼铁产能1624万吨,总计3186万吨。

据介绍,2017年河北廊坊、保定、张家口三个地市的钢铁产能将全部退出,承德、秦皇岛两地钢铁产能会部分退出。同时,河北将推进首钢京唐二期和石钢搬迁等重大项目,并做好其他行业去产能工作,年内压减煤炭产能742万吨、水泥110万吨、平板玻璃500万重量箱。

## 代表热议十二年义务教育

### 试行效果好应尽快推广

据新华社北京3月6日电(记者 杨帆 王敏)“已有一些地区成功试行了十二年义务教育。”河北省沧州市中心医院党委书记、院长温秀玲等全国人大代表建议,尽快立法以保障普及高中阶段教育。

温秀玲说,我国自1986年实行九年制义务教育,这大大增加了群众平均受教育年限,提高了人口整体素质,对经济社会发展起到重要作用。现行义务教育止于初中,让一些贫困家庭学生特别是农村学生无法继续接受教育,严重影响教育公平。

全国人大代表、精英集团董事长翟志海表示,近年,浙江、广东、河北多地都尝试了高中免费教育,取得很好反响,这表明可以在巩固九年义务教育的基础上,加快推行十二年义务教育。

代表们建议,应切实加大政府教育投入力度,分步骤推行十二年义务教育。各级政府要进一步优化财政支出结构,把教育作为财政支出重点领域,予以优先保障。

(上接01版)

以规划为引领,以项目为支撑,一幅大道通衢、百态齐聚、宜居乐业的偃师“城市图”正徐徐展开、工笔细描。偃师,在城市建设上迈进了“大提速”时代。

### 浓墨重彩“写特色”

城建提质,提的不是千城一面的“建”,而是内涵丰富、独具特色的“质”。

偃师,4000多年历史沉积,留下了七朝古都、“华夏第一王都”、夏商断代工程、武王伐纣、汉魏故城、玄奘故里等诸多历史遗存、历史文化。是继续让历史沉睡还是在现实中复活?偃师在城市建设中已经做出了选择。

走进正在建设的商城遗址考古公园,园内建筑芳容初现,风格淳朴,古风浓郁,仿佛漫步在3000多年前的商城内。

这次城建提质,文化特色更被聚焦为城市设计的灵魂。首阳片区作为偃师城市规划的四大功能区之一,散落区内的夏、商、汉魏洛阳故城三大都城遗址处处“点睛”,努力建设连接洛阳的文化创新核心区。

“特色之城”体现在谋划的城建提质项目中。首阳片区今年将要开工建设的二里头遗址公园、二里头夏商遗址博物馆、翰林苑博物馆、张海书法艺术馆新馆、夏都文化园等一批项目,既承载着传承文化的使命,也为群众提供着休闲宜居的“氧分”。与之浑然一体的生态景观也正在建设,富有人文气息的华夏渠、太和渠、聚贤湖、南湖等“五渠两湖”水系建设,将众星拱月地呈现出当年潞洛洛河的盛景景观。这些项目的建设,以文化为脉,以生态为核,促使偃师在打造“华夏历史文化传承创新先行地”的道路上迈开坚实步伐。

内涵饱满,张力外显。极富“内在美”的首阳片区迸发出产业活力。区内先后引进了台湾花博园、元一科技园、万达快钱、义乌国际商贸城等项目,随着元一科技园项目的实施,其大数据产业等IDC洛阳项目将进驻园区,成为融合“文化城市”和“智慧城市”的先行地。

绘人文、重创新、聚活力,融古贯今、特色鲜明的首阳新区意气风发,崭新走来。

像首阳新区一样,偃师建设“不一样的城市”理念正在显现。城市建成区和南部滨河区被确定为生态宜居中心区,岳滩片区被定位为产业转型示范区,分别以制造业和现代物流、商贸为主的2个重点镇建设,以及6个特色小镇建设,偃师以特色为导向的城市建设层次分明,不断涌流汨汨动力,为城建提质工程注入丰富内涵。

### 机制先行“强保障”

路径确定如何走?推进城建提质工程,偃师机制先行,未雨绸缪。

与偃师市城市建设提质工程行动计划一同下发的,还有与之相匹配的投融资方案、用地保障方案等相关文件,“一揽子”解决大问题,力啃“硬骨头”。

解决“钱”的问题。偃师“融引”并行,聚合资金流。以融得、用得、还得起为前提,积极完善可持续融资机制,不断增强市场融资能力,确保满足三年建设项目资金需求;以市场手段,招商引资撬动“社会奶酪”,带动社会资本吸纳,汇聚城市发展合力。

解决“地”的问题。偃师积极探索集约、节约用地新模式,以整理、盘活、旧城改造等方式,既扩延争取又内涵挖潜,并开辟审批“绿色通道”,充分释放土地活力,增加用地有效供给。

解决“人”的问题。城建提质归根结底是提升新型城镇化水平,城镇化进程归根结底是人的城镇化。偃师积极推进与“人”相关的“一体化”改革,以户籍制度改革为突破口,加快推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等配套改革,让居民更多享受城镇化进程中的改革发展红利,变“被动吸纳”为“主动融入”。

为确保建设成效,偃师强化考核“预后”保障,成立全市城市建设提质工程工作领导小组,将建设目标、任务细化分解,实行台账式管理,严格落实目标责任制,加强对城建工作的督办考核,对落实不力的启动问责机制,为城建提质撑起“保障伞”。偃师市市长李灵敏说:“紧盯进度,锲而不舍,是实现城建提质工程预期目标的关键”。

以非常之力量,做非常之事业。偃师以“功在不舍”的勇气和信心,全力推进城市建设迈上新台阶。

本报特约通讯员 邓金慧

## 传递洛阳好声音 展示洛阳新形象

### ——媒体聚焦驻洛全国人大代表、驻洛全国政协委员



两会召开,全国关注。来自洛阳的全国人大代表、全国政协委员认真履职尽责,纷纷建言献策,及时传递洛阳好声音,生动展现洛阳新形象,受到各级媒体的广泛关注。本报今起开设《全国两会上的洛阳声音》栏目,予以编发,敬请关注。

全国人大代表、市政协副主席雷雪芹做客“2017新华网全国两会特别访谈”,与网友在线交流时表示,开放竞争是实现PPP项目物有所值、发展PPP模式的内在需求。洛阳始终坚持紧跟政策,用开放的合作思路,努力营造良好的市场氛围。一是杜绝地方保护主义,坚持采用竞争性方式公开透明选择社会资本合作方,鼓励外地咨询机构、社会资本、金融机构平等参与,只看能力,不问出处。二是择优选择社会资本,重点考察运营能力。洛阳坚持从项

目特点出发,算好经济账、民生账、长远账,优先选择具有良好运营能力和社会责任担当的社会资本,真正实现“专业人做专业事”。目前,在洛阳24个落地项目中,民营企业中标的项目已有10个,如果算上混合所有制企业,民营资本的参与率达到50%。

全国人大代表、著名画家王绣在接受《中国经济信息》采访时表示,她今年的议案是呼吁国家设立“一带一路”文化旅游产业基金。王绣代表说,“一带一路”不仅是经济之路,也是文化之路。古丝绸之路东方起点洛阳,目前正在规划建设“丝绸之路文化交流中心”。洛阳借“天下之中”、古丝绸之路东方起点的优势,融入“一带一路”,坚定文化自信与文化担当,以文化交流为发展主线,向世界展现中华文化魅力。洛阳发展“文化十大产业”模式,正加快推动汉函谷关、汉魏故城、隋唐洛阳城、丝绸之路博物馆等丝路重要遗迹开发展示项目。洛阳通过互办艺术节、互设文化中心、建立友好城市等形式,加强与丝绸之路经济带沿线国家和城市的

交流合作,按照以丝路文化体验为核心,以丝路文化展示为载体,以文化传承创新为宗旨,打造集文化交流、文化展示、文化体验、创意文化产业于一体的项目,建设国际文化交流新地标、丝路文化交流新典范。她建议设立“一带一路”文化旅游产业基金,支持“一带一路”重要节点城市文化、旅游项目建设,推动文化输出,带动文化旅游产业发展。

全国人大代表、伊川县城关镇南府店村党委书记张龙安接受《中国经济周刊》采访时,就贫困村的产业扶贫工作提出建议。一是要选优配强村级班子。发展村级集体经济,关键在于选优配强村级班子。建议基层党委选拔任用有大局意识、有经济头脑,敢于奉献、热爱农村工作的优秀党员担任村领导,带领全村发展集体经济。二是要多措并举做好产业扶贫。要培养新型农村经营主

体,加大农村社会服务体系建设,把农户、贫困户和大市场对接起来,这样才能成为贫困人口脱贫的依托,才能确保贫困人口不返贫。在产业扶贫中,要注重发展新型经济组织,增强带动致富能力。引导村级组织和党员经济人积极创办新经济组织,探索新形势下农业生产经营方式,把党组织建在产业链条上。采取支部加协会、协会建支部、党员合作社、党员联合体等形式,提升党组织和党员的双带动作用。

全国政协委员、陆军某师政治部副主任徐洪刚接受解放军报记者采访时畅谈全面从严治党。他说,军队各级党组织要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,对那些官兵反映强烈的突出问题,以永远在路上的劲头去解决,以实际行动汇聚强军兴军的正能量。

本报记者 孙自豪 整理



## 2017年百姓“钱袋子”将有哪些新变化?

今年政府工作报告等两会文件提出,2017年将提高城乡居民医保财政补助标准,调整退休人员基本养老金待遇,取消手机国内长途和漫游费。这些惠民政策直接涉及百姓“钱袋子”,成为代表委员热议话题。那么,一系列实打实的惠民政策,将给老百姓“钱袋子”带来哪些具体变化?

### 居民收入增加有哪些渠道?

政府工作报告中提出,今年国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果,居民收入和经济增长基本同步。

一些代表委员和业内专家表示,今年诸多惠民政策中,养老金与低收入群体保障两个方面,将普遍、直接地增加百姓收入。

据悉,自2005年到2016年,我国退休人员养老金标准已经实现“十二连增”。去年,我国退休人员基本养老金水平提高6.5%左右。今年政府工作报告中明确,继续提高退休人员基本养老金,确保按时足额发放。这意味着退休人员养老金将实现“十三连增”。

此外,在低收入群体保障方面,预算报告提出:科学合理确定城乡最低生活保障标准;完善特困人员救助供养政策;适时研究调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

今年以来,多地已经上调低保标准。北京市城乡低保标准从去年的月人均800元提高至900元;武汉市城乡低保标准综合提高幅度不低于10%。

此外,一系列减税降费和财政支持补助政策,都将惠及人民群众,让许多家庭增收节支。

### 哪些群体将明显受惠?

政府工作报告中,除普惠性的收入增长政策外,还有不少针对特定群体的收入调整政策。其中,三类群体的“钱袋子”将明显受惠:

——农村贫困群体。今年脱贫领域财政投入将大幅增加。在去年全国财政专项扶贫资金投入超过千亿元的基础上,中央财政专项扶贫资金增长30%以上;将再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。

——博士研究生。教育仍然是投入重点。政府工作报告提出,提高博士研究生国家助学金补助标准。记者采访了解到,目前,财政部、教育部2013年出台的《研究生国家助学金管理暂行办法》明确,中央部门所属高校博士研究生资助标准为每生每年1.2万元,地方所属高校国家助学金标准则由各省

份确定。

——小微企业创业者。政府工作报告中明确多措并举降成本。其中,扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围,年应纳税所得额上限由30万元提高至50万元;科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%。

——医疗支出。政府工作报告中明确将城乡居民医保财政补助,由每人每年420元提高到450元;实现异地就医住院费用直接结算;全部取消药品加成。财政预算报告中提出,全面推行按病种付费为主,多种付费方式结合的医

保支付方式改革,控制医疗费用不合理增长。

一些业内人士指出,提高医保财政补助标准,将为下一步提高医保报销支付标准、扩大覆盖范围打下基础。而取消药品加成,实施按病种付费为主,将能直接有效降低病人的看病、治病负担。

——通信支出。政府工作报告提出,今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费。

中国移动、中国电信、中国联通三大运营商6日在相关发布会上表示,拟定今年10月1日起全面取消手机国内长途和漫游费。

——消费支出。计划报告中提出,今年居民消费价格涨幅预期目标为3%左右,主要考虑今年的翘尾因素,以及去年9月以来,工业生产者出厂价格指数(PPi)由负转正,向下游产业和终端消费传导等,将会形成新的涨价因素。这意味着今年物价或将面临小幅度上涨。

(据新华社北京3月6日电)