

# 加快建设副中心 打造全省增长极

编者按

市委十一届四次全会全面部署了洛阳加快建设中原城市群副中心城市、打造带动全省发展新增长极的目标任务,发布了相关实施方案,反响热烈,鼓舞人心。省委常委、市委书记李亚特别提出了“四个致力”的总体要求,确保中央、省委、市委各项决策部署落地见效,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。为使广大党员干部群众更好地学习贯彻全会精神,促进洛阳又好又快发展,市委党校组织骨干教师撰写了一组文章,共计8篇。本报今日刊发第一批(4篇),敬请关注。

## 充分认识和把握“四个致力”的要求

中共洛阳市委党校 刘福兴

7月31日,省委常委、市委书记李亚在市委常委(扩大)会议上首次提出“四个致力”,即:致力打牢维护核心、看齐紧跟的思想政治基础,致力保持稳中求进、稳中向好的良好发展态势,致力营造团结奋进、喜迎盛会的舆论氛围,致力构建文明有序、安全稳定的社会环境。9月24日召开的市委十一届四次全会,将“四个致力”写入决议。9月30日,李亚在市委常委(扩大)会议上听取“四个致力”总体要求落实情况,再次强调深入学习贯彻“四个致力”。深入学习贯彻“四个致力”,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的需要,是认真贯彻落实省第十次党代会精神和《中共河南省委 河南省人民政府关于支持洛阳市加快中原城市群副中心城市建设的若干意见》的需要,是动员全市各级党组织和广大党员更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围的需要,是推进中央、省委决策部署在洛阳落地生根的需要,是我市以优异成绩迎接党的十九大胜利召开的需要。全市广大党员干部必须深化对“四个致力”重要性的认识,坚定不移贯彻落实“四个致力”要求。

“四个致力”是具有内在逻辑联系的相互贯通的有机体。“致力打牢维护核心、看齐紧跟的思想政治基础”是全力做好我市各项工作的灵魂和根本,是最基本的遵循;“致力保持稳中求进、稳中向好的良好发展态势”是全力做好我市各项工作的基础和关键,是基本的着力点;“致力营造团结奋进、喜迎盛会的舆论氛围”是全力做好我市各项工作的动力和支撑,是基本的条件;“致力构建文明有序、安全稳定的社会环境”是全力做好我市各项工作的前提,是基本的保障。

首先,要致力打牢维护核心、看齐紧跟的思想政治基础。所谓核心意识,就是要坚持中国共产党的领导,坚决听从党中央的决策部署,坚决维护习近平总书记的威信。所谓看齐意识,就是要经常主动全面地向党中央看齐、向习近平总书记看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向

党的十八届和十八届三中、四中、五中全会精神看齐,向党中央改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各项决策部署看齐,确保党和国家的事业沿着正确方向前进。习近平总书记重要讲话精神集中体现了党的创新理论最新成果,包含着丰富深刻的思想和理论内涵。要以学习宣传习近平总书记“7·26”重要讲话精神为重点,把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神与洛阳各项实际工作结合起来,坚定不移推进马克思主义中国化。要深刻领会“两个一百年”奋斗目标战略部署,深刻领会坚定不移推进全面从严治党新规范新要求,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻落实党中央各项决策部署,做到进行具有洛阳特点的工作部署必须以贯彻中央精神为前提。

其次,要致力保持稳中求进、稳中向好的良好发展态势。近几年,我国经济呈现出新常态,从高速增长转为中高速增长,经济结构优化升级,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。中央在2017年确立坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态。近年,我市经济运行保持了稳中求进、稳中向好的良好发展态势,主要经济指标高于全省平均水平。我要进一步坚持发挥优势打好“四张牌”,贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于支持洛阳市加快中原城市群副中心城市建设的若干意见》,推进“9+2”工作布局,推进60个重大专项和“9643”合理有效投资行动计划,实现“四高一强一率先”奋斗目标。具体来说,就是要进一步全力保持经济平稳增长,继续把稳增长作为当前经济工作的中心任务,加强运行监测,避免经济出现大起大落;就是要进一步扎实推进项目建设,发扬攻坚精神,全力加快项目建设,确保取得新成效;就是要进一步加快推进产业结构转型升级,做大做强五大主导产业,积极培育六大新兴产业,大力发展五大特色产业,坚持“四双联动”,推动产业结构向中高端迈进;就是要进一步持续深化开放创新,认真落实省市各项改革任务,

复制其他自贸区成功经验,推动自贸区提速发展;就是要进一步关注和改善民生,打赢脱贫攻坚战,提升人民群众幸福指数。

再次,要致力营造团结奋进、喜迎盛会的舆论氛围。营造良好舆论氛围的工作,关乎贯彻落实党的理论和路线方针政策,关乎顺利推进洛阳各项事业,关乎洛阳人民凝聚力和向心力。党的十九大召开前,要掀起喜迎十九大和加快建设副中心、打造全省增长极的更加浓厚的氛围,就必须做到“四个突出”,即:突出把思想理论武装作为重中之重,突出把做强主题宣传作为工作重点,突出把意识形态和网络管控作为关键,突出把文艺活动作为重要载体。结合当下中央、省和我市实际,我们要大力宣传党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革,使广大干部群众深刻认识中国特色社会主义的独特优势和中华民族伟大复兴的光明前景;我们要大力宣传洛阳改革发展的重点亮点,切实讲好洛阳故事。

最后,要致力构建文明有序、安全稳定的社会环境。没有社会的文明有序和安全稳定,一切都无从谈起。保持社会文明有序和安全稳定,是顺利实现经济社会发展目标的必要前提,也是确保人民群众安居乐业的基本条件。我们要着力维护政治安全,严防敌对势力捣乱破坏活动,严打暴恐分子,严管各类非法组织。要着力抓好信访维稳工作,落实领导干部接访制度,积极畅通信访渠道,千方百计为人民群众排忧解难。要着力加强社会治安防控,发挥人防、技防、群防作用,推动社会治安状况持续好转。要着力抓好安全生产,深入推进重点行业领域安全专项治理,夯实安全基础。要抓好意识形态工作,加强互联网管理,自觉同各种错误思潮作斗争。要切实强化政治担当,持续发力、持续督察,确保“四个致力”要求落细落实落到位。

我们要以“四个致力”为抓手,用饱满的热情、昂扬的精神和优异的成绩迎接党的十九大胜利召开,并在十九大胜利召开后,全面掀起学习、宣传、贯彻十九大精神的高潮。

## 凝心聚力 务实重干 加快建设副中心

中共洛阳市委党校 张红涛

洛阳是全国第一批历史文化名城,又是全国重要的现代化工业基地。继往昔河洛文化之续,开现代中原风气之先,这是洛阳的历史使命与现实担当。9月24日召开的市委十一届四次全会,审议并原则通过了《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于加快建设中原城市群副中心城市打造带动全省发展新增长极的实施方案》,对加快建设中原城市群副中心城市打造带动全省发展新增长极进行了部署。认真学习贯彻市委十一届四次全会精神,加快洛阳中原城市群副中心城市建设,这是我市广大干群的一项重要任务。

首先,要认清形势、提升认识。市委十一届四次全会,贯彻了习近平总书记调研指导河南工作时指出的打好“四张牌”,让中原在实现中华民族伟大复兴的中国梦的进程中更加出彩的讲话精神,体现了国家《中原城市群发展规划》中进一步提升洛阳中原城市群副中心城市地位的意愿和要求,体现了省委第十次党代会精神和《中共河南省委 河南省人民政府关于支持洛阳市加快中原城市群副中心城市建设的若干意见》,体现了洛阳近年落实发展的战略定位、加快推进“9+2”工作布局、实现“四高一强一率先”奋斗目标的发展思路,对加快建设中原城市群副中心城市、打造带动全省发展新增长极进行了部署。全市上下要迅速把思想和行动统一到中央、省委省政府和市委决策部署上来,提高站位、牢记重托、不负使命。

其次,要紧盯目标、突出重点。加快建设中原城市群副中心城市、打造带动全省发展新增长极,是省委省政府赋予洛阳的战略定位,是对洛阳发展提出的新的更高要求,是洛阳当前和今后一个时期统揽全局的中心工作。致力到2020年,全市整体实力大幅提升,经济总量占全省的比重进一步提高,辐射带动能力显著增强,支撑全省发展新增长极的作用日益彰显,基本建成创新活力迸发、经济动力强劲、人文魅力彰显的现代化全国区域性中心城市。要突出重点,加快建设全国重要的先进制造业和现代服务业基地,着力增强转型发展新动能;加快建设国家创新型城市,着力构筑创新发展新高地;加快建设全国性重要交通枢纽,着力厚植区域发展新优势;加快建设国际文化旅游名城,着力打造洛阳发展新名片;加快建设“一带一路”主要节点城市,着力拓展开放发展新空间;加快建设幸福宜居现代化城市,着力走好城镇化发展新路子。

最后,要团结一致、务实重干。各级各部门要树牢“一盘棋”思想,左右协调、上下联动,形成强大合力。要持续倡树“清新简约、务本责实”作风导向,凝心聚力、真抓实干,以“钉钉子”“透竹竿”精神狠抓落实,确保中央、省委和市委各项决策部署落地见效。要政治过硬,把讲政治、顾大局作为硬要求、铁纪律,坚决贯彻、认真执行中央、省委和市委的部署要求。要措施过硬,以符合规律性、体现针对性、具有实效性的硬措施,确保各项工作取得实效。要作风过硬,以敢于担当的勇气、攻坚克难的拼劲、一线突破的方法、务实实效的机制,完成“硬任务”、啃下“硬骨头”。要干部过硬,对照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准,坚持“讲忠诚不忘本、讲担当不推卸、讲能力不迷乱、讲实干不漂浮、讲底线不逾越”的选人用人导向,着力打造忠诚干净担当的过硬干部队伍。要保障过硬,把抓好党建作为最大政绩,认真落实“两个责任”,不断筑牢初心,严肃党内生活,夯实基层基础,强化反腐倡廉,推动全面从严治党向纵深发展。

让历史告诉未来,让实干见证奇迹。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心、继续前进,为加快建设中原城市群副中心城市、打造带动全省发展新增长极,奋力谱写决胜全面小康、让中原更加出彩的洛阳篇章,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

## 加快产业转型升级 打造带动全省发展新增长极

中共洛阳市委党校 吕海霞

市委十一届四次全会的核心议题就是贯彻落实省第十次党代会精神和《中共河南省委 河南省人民政府关于支持洛阳市加快中原城市群副中心城市建设的若干意见》,对加快建设中原城市群副中心城市、打造带动全省发展新增长极进行了安排部署,为洛阳发展明确了目标,勾画了路线。这是省委、省政府赋予洛阳的战略定位,是对洛阳发展提出的新的更高要求,更是洛阳继“一五”计划以来迎来的又一次重大历史性机遇。

经过多年的发展,洛阳已经形成了具有带动性的主导产业和特色鲜明的创新行业,这些主导产业和创新行业及其关联产业的集聚与协作使洛阳客观上具备了成为区域中心城市的基础。但是,产业结构不优、创新能力不强、发展方式粗放等问题仍然制约着洛阳发展。要打造带动全省经济发展新的增长极,就必须加快产业转型升级,增强创新能力、夯实产业基础、完善产业体系、延伸产业链条。抓住建设郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区、河南自贸区洛阳片区、创建“中国制造2025”试点示范城市群重要节点城市等重大机遇,着力打造军民融合发展的“洛阳样板”,最大限度释放政策叠加效应,顺应市场发展方向,结合洛阳产业基础,形成以主导产业为支撑、新兴产业为引领、特色产业为亮点的现代产业体系,推动产业高端化、

绿色化、智能化、融合化。

随着工业化进程的推进,社会分工日益细化,产业链条逐渐延长,技术结构日趋复杂,专业化生产的要求不断提高,产业协作越来越紧密。洛阳要加快调整产业结构,必须顺应供给侧改革“三去一降一补”的总体要求,在坚持传统产业改造升级的同时培育壮大新兴产业,建成全国重要的先进制造业和现代服务业基地。持续提高高端制造业与高端服务业的比重,不断增强在供应链上的整合能力和优势地位,增加附加价值和社会效益。依托产业集聚区、产业园区,明晰主导产业、培育龙头企业、集聚关联企业,优化空间布局,形成城区经济与县域经济既分工明确又协作紧密的经济生态。

创新是经济发展的核心动力,能够成为增长极的区域往往具有较强的创新能力。洛阳现有省部级科研院所14家,国家级重点实验室7个、工程实验室3个,国家级企业技术中心13个、工程(技术)研究中心3个,各类研发机构900余家,高等院校8所,专业技术人员18万余人,在新材料、新能源、航空航天、电子信息等高科技领域具备全国先进水平,已成为我国重要的科技研发基地。接下来,洛阳要深化与国内外知名高等院校、科研院所和龙头企业的全面合作,支持建设发展新型研发机构、产业技术创新战略联盟,高校

协同创新中心等产业技术创新平台,加快建设“创业苗圃+孵化器+加速器+科技园区”等创新创业载体,通过股权激励、市场定价等方式提高科技成果转移转化效率。

基础设施是区域经济发展的根本保障,完善的基础设施,可以形成规模效应和集聚效应,创造良好的区域投资环境,助推产业结构转型升级。要加快洛阳现代基础设施体系建设,提高城市供水、供气、供热、供电、通信、污水收集和垃圾处理的普及率。优先发展城市公共交通,优化道路网络,逐步实现立体交通,加快海绵城市、“宽带洛阳”“智慧洛阳”建设。完善现代综合交通运输网络,在呼南高铁洛阳支线项目落地的同时着力完善“三横”(郑西客专、陇海铁路、三门峡至洋口港铁路)、“一纵”(焦柳铁路)、“四城际”的铁路网络。依托连霍高速和二广高速形成的十字形高速公路骨架,谋划建设“三横三纵三环”高速公路网。加快洛阳机场二期建设、三期规划,大力拓展国内航线,形成沟通南北、连接东西的航线网络布局,并积极开辟国际航线。

洛阳要发挥优势、率先发展,就必须围绕打好转型发展攻坚战,将“9+2”工作布局与新战略定位对接,以“9643”合理有效投资行动计划为抓手,把洛阳真正建成综合实力强、发展后劲足、辐射带动广的新的增长极。

## 提升基础能力 建设全国性现代化综合交通枢纽

中共洛阳市委党校 时丽茹

市委十一届四次全会审议通过的《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于加快建设中原城市群副中心城市打造带动全省发展新增长极的实施方案》,发出了洛阳加快前进的“动员令”,制定了洛阳发展的新“路线图”。在实施方案六大重点任务中,加快建设全国性重要交通枢纽、着力厚植区域发展新优势,是对洛阳发展的基础能力建设提出的高标准和严要求。全市干部群众要团结一心,务实重干,积极提升基础能力,建设全国性现代化综合交通枢纽,为建设中原城市群副中心城市、打造带动全省发展新增长极奠定坚实的基础。

抓住重点和关键,实现区域互联互通。提升基础能力,建设全国性现代化综合交通枢纽,必须以提升区域互联互通水平为重点。一座现代化的国际城市,一个区域性中心城市,就得有四通八达的交通设施,有区域互联互通能力。洛阳地处豫西,处于欧亚大陆桥和丝绸之路的东方起点,连接山西、陕西,辐射豫西、豫北,区位优势十分明显,带动作用极为显著。市委十一届四次全会解放思想,抢抓机遇,科学谋划,站位高远,确立以提升洛阳区域互联互通水平为重点,补齐短板、打开通道、提升枢纽、优化布局,加快实现由交通节点城市向交通枢纽城市的转变,着力打造全国性重要交通枢纽,可谓抓住了关键。

借助重大专项之抓手,推进基础设施体系跃进。提升基础能力,建设全国性现代化综合交通枢纽,必须以推进现代基础设施体系和现代市场体系重大专项为抓手。实现既定目标,完成建设任务,需要有载体、有抓手。要建设全国性现代化综合交通枢纽,只有设想是远远不够的。市委十一届四次全会提出,以推进现代基础设施体系和现代市场体系重大专项为抓手,就使目标任务的完成有了坚实的基础和有效的途径。要加快三门峡至江苏洋口港铁路通道建设,适时推动焦柳铁路改线和洛宜支线外迁工程,加快推进呼南高铁豫西通道建设相关工作。要按照省委、省政府的统一部署,统筹推进城际铁路建设,以此形成洛阳境内铁路线“三横”“一纵”“四城际”铁路网络,巩固提升洛阳的铁路枢纽地位。

协同推进综合交通,构筑交通新优势。提升基础能力,建设全国性现代化综合交通枢纽,必须协同推进综合交通建设,积极构筑综合交通新优势。要大力促进航空、铁路、公路和城市交通建设,积极构筑公铁集疏、陆空衔接、内捷外畅的综合交通新优势。要加快推进洛阳北郊机场改扩建三期工程,加快规划和建设洛阳万安山、洛宁、栾川等通用航空机场,大幅提升航空运输能力,提升洛阳航空运输品质和形象。要规划好建设好高铁龙门站、涧西谷水、洛阳火车

站、洛阳机场四大综合交通枢纽,加快建设动车运用所等现代化、立体化客运枢纽。要进一步加快推进洛阳市轨道交通工程建设,目前地铁1号线全面开工建设,进展良好,2018年地铁2号线也将全面开工建设,洛阳城市地铁进入一个跨越发展的新时代。要增强洛阳的公路枢纽辐射带动能力,积极推进在建高速公路项目建设,要加快“一中心六组团”快速通道建设和环城高速公路建设,加快推进宁洛高速公路城区段的升级改造,加快推进城市组团高速公路等项目,再谋划实施一批高速公路项目。要大力建设绿色畅达的城市交通,优先发展城市公交。要注重提高交通效率和服务水平,优化交通设施空间资源配置,加强多种交通方式的一体化发展、无缝式衔接。

大力发展多式联运,打造豫西北集散中心。提升基础能力,建设全国性现代化综合交通枢纽,必须大力发展多式联运,打造豫西北集散中心。大交通必有大物流,大物流促进大交通。作为豫西北地区的交通要塞和中心城市,洛阳要通过补齐短板、打开通道、提升枢纽、优化布局,加快完善现代运输体系,强化区域物流中心功能,积极发展公铁联运、陆空联运,完善货运枢纽多式联运,大力发展现代物流,将洛阳打造成豫西北地区工业品、消费品集散中心,以大交通聚人气、增物流、促发展。