

# 十九大报告透露的八大改革着力点

## 党的十九大 举行第五场记者招待会 介绍保障和改善民生情况

十九大报告明确提出,全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节作出部署,传递出诸多改革着力点。

### 深化供给侧结构性改革: 把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出,建设现代化经济体系,必须把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。

“采用先进种植技术,更新机械和加工设备,提升产品质量,我们的大米价格比10年前高出10多倍。”吉林省长春市双阳区晟华农民专业合作社理事长李华靓代表这样感受供给侧结构性改革带来的力量。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,必须坚持质量第一、效益优先。提高供给体系质量,需要加快建设制造强国,支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,加强基础设施网络建设。

### 深化农村土地制度改革: 第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前,我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告中明确提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。

“这是给广大农民吃了个‘定心丸’。”河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表说,此前,由于担心土地承包关系不稳定,有的农业企业不敢加大投资力度,一些农民有短期行为。十九大明确发出的政策信号,有利于稳定农民预期,有利于推进农业的规模化经营,培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体,引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

利于推进农业的规模化经营,培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体,引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

### 深化金融体制改革: 守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险,是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出,健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示,在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面,今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点,比如,影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时,还有与其相关的操作性风险,所以要集中精力整治。

### 推动形成全面开放新格局: 赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

今年3月底,国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立,使自贸区扩容增加至11个,实现更大范围、更多领域开展先行先试,引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说,当前,自贸区的部分阶段性改革目标已经实现,随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化,自贸区改革需要加速,有必要赋予更大自主权,激发改革活力。

“自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。”陈波表示,自贸港在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上,看齐国际最高开放标准,比如探索人才、物资等要素的完全自由流动,金融与国际市场的充分融通,探索建设自贸港,有利于进一步提

升我国对外开放水平。

### 改革生态环境监管体制: 设立国有自然资源资产管理机构和自然生态监管机构

十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构;统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说,山水林田湖草是一个完整的生态系统,但现有的多头监管,影响保护目标的实现。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为,这种顶层设计有利于整合机构职能,形成监管合力,充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

### 行政体制改革: 在省市县对职能相近的党政机构探索合并设立或合署办公

十九大报告提出,赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机构探索合并设立或合署办公。

“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示,赋予省级及以下地方政府更多的自主权,将更好更针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的问题。党政机构探索合并设立或合署办公,有助于破解基层党政机构重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。

“基层党政机构探索合并设立或合署办公,有助于精简办事流程,提高办事效率。”河南省兰考县委书记蔡松涛

代表说。

### 深化国家监察体制改革: 国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出,深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开;制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。

目前,北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完成,为后续改革推进积累了丰富经验。

“报告中提出的相关改革举措,是对前期试点经验的进一步总结和明确,也通过立法从根本上保障改革顺利推进。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说,比如留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示,在党委领导下,纪委和监察委合署办公,充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

### 完善干部考核评价机制: 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,建立激励机制和容错纠错机制,旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育,强化纪律执行,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气,严格把关,杜绝带病提拔等问题的发生。”国家行政学院教授汪立家表示,同时改革要允许试错、宽容失败,才能激发广大干部创新和奋进的积极性与主动性,需要各级党组织进一步细化具体配套机制。

(新华社北京10月22日电)

据新华社北京10月22日电 党的十九天新闻中心22日上午举行第五场记者招待会,十九大新闻发言人郭卫民邀请教育部部长陈宝生、民政部部长黄树贤、人力资源和社会保障部部长尹蔚民、住房和城乡建设部部长王蒙徽、国家卫生和计划生育委员会主任李斌,围绕“满足人民新期待,保障改善民生”介绍情况,并回答记者提问。

### 促进义务教育均衡发展

在回答如何让孩子上好学的问题时,陈宝生说,下一步,学前教育将继续扩大普惠性资源,力争到2020年学前三年毛入园率达到85%,普惠性幼儿园覆盖率在80%左右;促进义务教育均衡发展,提高义务教育质量,化解“择校热”“大班额”;全面普及高中阶段教育,到2020年高中阶段毛入学率在90%以上;全面提高高等教育人才培养质量,到2020年高等教育毛入学率达到50%。

### 在脱贫攻坚中发挥兜底保障作用

在回答脱贫攻坚中如何发挥社会救助兜底保障作用相关问题时,黄树贤说,要重点做好三个方面工作:一是全面完善救助保障制度。全面建立临时救助制度,全面推开重特大疾病医疗救助。统筹城乡特困人员救助供养制度。推进低保制度与扶贫开发政策有效衔接。二是稳步提升救助保障水平。全国农村低保标准低于国家扶贫标准的县从2015年年底的1521个减少到目前的72个。三是不断规范救助保障管理,提升了救助对象识别的准确性和制度的公平性。

### 保持就业总体稳定,建立起世界上最大的社会保障安全网

尹蔚民说,目前,养老保险覆盖超过9亿人,医疗保险覆盖超过13亿人,实现了全民医保,城镇职工基本养老保险月平均待遇水平超过2300元,城乡居民基本养老保险待遇水平超过120元。

在回答如何保持就业总体稳定的问题时,尹蔚民说,首先,党中央高度重视就业工作,采取了一系列重大措施,这是最根本性的因素。二是得益于我国经济保持平稳健康发展,“十三五”时期GDP每增长一个百分点,大约拉动就业180万人左右。三是得益于改革释放的红利,简政放权与“放管服”相结合,推进商事制度改革,激发了社会和市场活力,持续降低就业创业门槛。四是得益于积极就业政策效应的发挥,现在每年财政对就业的专项投入达到近千亿元。五是得益于广大劳动者的积极参与。

### 坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”

在回答房地产形势和下一步调控目标时,王蒙徽说,下一步,将坚持调控目标不动摇、力度不松劲,保持政策的连续性和稳定性,特别是坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。

### 开启健康中国建设新征程

在回答深化公立医院改革、解决群众看病就医相关问题时,李斌说,卫生与健康是重大民生,维护人民群众健康是践行以人民为中心发展思想的政治责任。我们以此为出发点和落脚点,把公立医院改革作为解决人民群众看病就医问题的关键环节。坚持聚焦难点,坚持问题导向,取得“五个持续”积极成效。综合服务能力持续增强,医疗资源明显增加;群众就医负担持续减轻;便民惠民措施持续推出;医疗服务质量持续提升,完善了医疗质量管理标准和体系,形成了医疗质控网络;群众健康水平持续提高。240余名中外记者参加了记者招待会。

## 跨省异地就医直接结算: 88%三级定点医院已入网



## 用三大变革推动中国经济“高质量发展”

十九大报告明确判断,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。报告提出,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

■当产品和服务“有没有”不再是问题时,“好不好”就成了关键

■效率是经济永恒的主题,在资源环境约束日益增强、国际竞争日益激烈的今天,中国经济亟待效率变革

■动力转换能否无缝衔接、持续到位,取决于科技创新的成效



### (上接01版)

“以人民在新时代的新需要为坐标,对主要矛盾作出重大调整,这就必然要求我们的发展理念和工作中心,要升级到‘五位一体’的现代化、全面现代化和‘以人民需要为中心’的现代化。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。

“共产党发展经济的目标就是为了老百姓。”张异宾代表说,现代化经济体系就是追求高质量、高效益的发展,这是因人民需求变化作出的重大调整,将进一步使人民受益。

不仅是经济,在政治、社会、文化、生态等多个层面,“制度设计”“制度衔接”“制度保障”……全方位、深层次的制度创新,保障人民的发展权。

自从新的行政诉讼法实施后,十九大代表、宁夏石嘴山市大武口区人民法院行政审判庭庭长陈美荣发现,行政机关负责人出庭应诉成为常态。

“行政诉讼是‘民告官’,以前很少有官员出庭,但如果‘告官不见官’,人民的诉求就得不到尊重,民与官的对抗可能恶性循环。”陈美荣说,如今,行政机关负责人和百姓在诉讼中可以正面交流沟通,既有利于化解矛盾,更有利于保障人民权益。

“步入新时代,发展不平衡不充分的问题会更加凸显,面临的挑战也会更多,就要更注重发展的全面性,经济、政治、文化、社会、生态等发展一体推进,以完善制度促发展,让人民成为发展的受益者。”十九大代表、陕西省

发改委主任方玮峰说。

就在十九大开幕这一天,在江西省九江市洪一乡边山村金盆自然村,54岁的村民罗英乐开了花。她家的自来水正式接通,看着自来水从水龙头里喷洒而出,她两眼泛着泪花。

受地理位置和土壤条件限制,这个村世代缺水。去年,乡里启动边山村安全饮水扶贫工程,投资修建蓄水池、铺设管网,配套建设输变电工程,如今村子通水、通电成为现实。

全面建成小康社会指日可待,但每一个具体而实在的指标,意味着每一步都要走得扎实,每一个举措都要有机衔接。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……补足民生短板。

“少有关心像中国共产党那样有如此对人民的担当。”上海广播电视台首席播音员尹海蓉代表说,十九大提出要一事情接着一件事情办,一年接着一年干,这让人对未来美好生活充满信心。

新时代昭示新使命,新使命需要新担当。实现人民对美好生活的向往,就要推动全面从严治党向纵深发展,确保党始终同人民想在一起、干在一起——

“翻阅十九大报告,新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略,以‘坚持党对一切工作的领导’开篇,以‘坚持全面从严治党’结束。”

### 不负使命

——“只要我们党把自身建设好、建设强,确保党始终同人民想在一起、干在一起,就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进,胜利驶向光辉的彼岸”

“村民富不富,关键看支部;给钱给物,不如给个好支部。”

在四川省蓬溪县拱市村村民眼中,掏钱给村里修路、带领全村走上产业致富道路的村党支部书记蒋嘉,就是这样的好支书。

“新时代党的建设有新的要求,要按照十九大报告要求,把我们党支部建设得更坚强,充分发挥党员先锋模范作用,让土地充满希望,让鲜花开满村庄,让乡亲们过上城里人羡慕的生活。”19日,四川省代表团媒体开放日,蒋嘉代表的发言,朴实有力。

新时代昭示新使命,新使命需要新担当。实现人民对美好生活的向往,就要推动全面从严治党向纵深发展,确保党始终同人民想在一起、干在一起——

“人民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最大威胁,报告里这一论断表明党

持续反腐的坚定决心,也必将进一步赢得民心。”江西省直机关工委副书记彭世东代表说。

“这五年全面从严治党、反腐败的力度和成效,在人民心中所产生的震撼效应,可用‘天翻地覆慨而慷’来形容。”笔名二月河的历史小说家凌解放代表说。

让人民监督权力,让权力在阳光下运行。一场事关全局的重大政治体制改革——国家监察体制改革,已在北京、山西、浙江开展试点。随着改革深化,试点工作将在全国推开。

山西省委常委、省纪委书记任建华代表说:“通过改革试点,极大加强了党对反腐败工作的统一领导,基本建立起集中统一、权威高效的监察体系,初步形成了监察权有效运行机制,基本实现了对行使公权力的公职人员监督全覆盖。”

实现人民对美好生活的向往,就要顺应时代的新特点和人民的新需要,以创新实干开拓新局面——

“社会主要矛盾的变化对我们的工作提出了新要求。对嘉善来说,我们要主动对标这一科学论断,拉高发展标杆,提升发展质量和效益,更好满足老百姓在经济、文化、生态等方面的需要,推动人的全面发展。”浙江省嘉善县委书记许晴代表说。

在河北雄安新区,为了解民意、解决群众实际难题,驻村工作组已进入雄安三县每个村庄,上千名党员干部与村民同吃同住。

雄安新区党工委副书记陈刚代表说,要按照群众意愿,对人民负责,集全球智慧,建设

一座标杆之城,不负“千年大计、国家大事”的历史重托。

实现人民对美好生活的向往,就要紧紧依靠人民,激发最广大人民的积极性、创造性,汇聚起磅礴的力量——

多年前,宁夏回族自治区吴忠市盐池县曾记畔村,老百姓靠挖甘草过活,是远近闻名的穷村子。如今,村里种植2万亩小杂粮,羊存栏量1.3万只。十九大代表、村党支部书记朱玉国带着6个自然村的村民撸起袖子一起干,发展特色产业,建起互助养老院。

能够以外企职工身份当选的十九大代表,三星电子(苏州)半导体有限公司党委书记李成春代表最初有些意外。“就像报告里说聚天下英才而用之,我们虽然在外企工作,但同样也在为社会主义现代化建设和中国梦的实现贡献力量,我们赶上了一个伟大的时代。”李成春说。

人民是历史的创造者,人民是事业的主力军。“我相信一个有爱才诚意、聚才良方的党,一定能带领13亿多人民实现中国梦。”入选中科院“百人计划”、中科院遗传发育所研究员王秀杰代表说。

人民至上的情怀,始终不渝的奋斗。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,拥有13亿多中国人民聚合的磅礴之力,我们党必将不负人民重托,无愧历史选择,带领人民创造更美好生活,实现中华民族伟大复兴的梦想。

(新华社北京10月22日电)