

### 习近平主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议强调

# 全面贯彻党的十九大精神 坚定不移将改革推向深入

新华社北京11月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平11月20日下午主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议并发表重要讲话。他强调,过去几年来改革已经大有作为,新征程上改革仍大有可为。各地区各部门学习贯彻党的十九大精神,要注意把握蕴含其中的改革精神、改革部署、改革要求,接力探索,接续奋斗,坚定不移将改革推向前进。

李克强、张高丽、汪洋、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》《农村人居环境整治三年行动方案》《关于在湖泊实施湖长制指导意见》《全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》《关于拓展农村宅基地制度改革试点的请示》《关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》《中央团校改革方案》《关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》《关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范》《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》《关于贯彻落实党的十九大精神坚定不移将改革推向深入的工作意见》《中央全面深化改革领导小组工作总结》《中央全面深化改革领导小组工作规则(修订稿)》《中央全面深化改革领导小组办公室工作细则(修订稿)》。会议审议了《关于加大督察力度狠抓改革落实情况的报告》。

会议指出,建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度,是贯彻党的十九大强调的加强国有资产监督管理的一个重要举措。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统

一,支持和保证人大依法行使监督权,规范报告方式、审议程序及其重点,推进国有资产管理的公开透明,使国有资产更好服务发展、造福人民。

会议强调,加强贫困村驻村工作队选派管理工作,要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大的贫困村作为重中之重,从健全体制机制入手,规范人员选派,明确工作任务,加强日常管理,严格考核激励,着力解决驻村帮扶中人选不优、管理不严、作风不实、保障不力等问题,确保贫困村驻村工作队选派精准、帮扶扎实、群众满意。

会议指出,开展农村人居环境整治行动,要统筹城乡发展,统筹生产生活生态,以建设美丽宜居村庄为导向,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,动员各方力量,整合各种资源,强化各项举措,加快补齐农村人居环境突出短板。要注意因地制宜,保护、保留乡村风貌。

会议强调,在全面推行河湖长制的基础上,在湖泊实施湖长制,要坚持人与自然和谐共生的基本方略,遵循湖泊的生态功能和特性,严格湖泊水域空间管控,强化湖泊岸线管理保护,加强湖泊水资源保护和污染防治,开展湖泊生态治理与修复,健全湖泊执法监管机制。

会议指出,全面深化新时代教师队伍建设改革,要全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,遵循教育规律和教师成长发展规律,全面提升教师素质能力,深入推进教师管理体制和机制改革,形成优秀人才争相从教、教师人人尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。要重视建好建强乡村教师队伍。

会议强调,拓展宅基地制度改革试点范围,已经有了前期的实践基础,要严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线,平衡好国家、集体、个人利益,加快形成可复制可

推广经验。不得以买卖宅基地为出发点,不得以退出宅基地使用权作为农民进城落户的条件。

会议指出,改革完善全科医生培养与使用激励机制,要遵循医疗卫生服务和临床医学人才培养规律,坚持政府主导,发挥市场机制作用,完善适应行业特点的全科医生培养制度,创新全科医生使用激励机制,加强贫困地区全科医生队伍建设。

会议强调,中央团校工作承担着为党的青年群众工作教育培养干部骨干的重要使命,改革要着眼党的青年工作大局,把握建设党在青年工作领域特色鲜明的政治学校这一根本定位,聚焦团干部教育主责主业,剥离学历教育,创新办学方式,突出政治培训,努力为新时代党的青年群众工作和共青团建设提供人才智力支持。

会议指出,建立关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询和争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范,是党的十八届四中全会部署的重要改革举措。要根据《立法法》有关规定,紧紧围绕提高立法质量这个关键,健全立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议等工作机制,更好发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

会议强调,加强知识产权审判领域改革创新,要充分发挥知识产权司法保护主导作用,树立保护知识产权就是保护创新的理念,完善知识产权诉讼制度,加强知识产权法院体系建设,加强知识产权审判队伍建设,不断提高知识产权审判质量效率,优化科技创新法治环境。

会议指出,党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的担当和勇气,坚决破除各方面体制机制

弊端,形成了一大批改革理论成果、制度成果、实践成果,主要领域改革主体框架基本确立。这是继续深化改革的坚实基础和有利条件。站在更高起点谋划和推进改革,必须深入学习贯彻党的十九大精神,坚定改革方向,继续统筹推进各领域各方面改革。最为关键的是,无论改什么、改到哪一步,坚持党对改革的集中统一领导不能变,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变,坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。

会议强调,党的十九大围绕党和国家事业发展新要求,对全面深化改革提出了新任务,部署了大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。同时,还要继续推动党的十八大以来部署的改革任务落实,改革的担子越挑越重。我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。要抓紧梳理党的十九大提出的改革任务和举措,按照党中央确定的全面深化改革的总目标,着力增强改革的系统性、整体性、协同性,保持工作力度和连续性,有计划有秩序推进落实。

会议指出,各地区各部门要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,强化落实责任,结合自身实际,把党中央提出的战略部署转化为本地区本部门的工作任务。党的十八大以来已经推出改革方案的要狠抓落实,还没有完成的改革任务要抓紧快干,已经落实方案的还要巩固改革成果。要坚持一把抓改革,重视搞好调查研究,善于研究和解决新矛盾新问题,在抓落实上投入更大精力。明年改革工作要抓紧谋划起来,用更高的标准抓好各项工作,以实际行动迎接改革开放40周年。

中央全面深化改革领导小组成员出席,有关中央领导同志以及中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

### 每年8月19日设立为“中国医师节”

据新华社北京11月20日电(记者 王宾 陈聪)国务院日前批复,同意自2018年起,将每年8月19日设立为“中国医师节”,明确具体工作由国家卫生计生委商有关部门组织实施。

2016年8月19日,全国卫生与健康大会明确了卫生与健康工作在党和国家事业全局中的重要位置和新时代卫生与健康工作方针。大会提出把人民健康放在优先发展的战略地位,努力全方位全周期保障人民健康。以此为标志设立“中国医师节”,体现了党和国家对1100多万卫生与健康工作者的关怀和肯定。

### 16部门合力激发民间投资活力 推动制造业转型

据新华社北京11月20日电(记者 张辛欣)记者20日从工信部获悉,工信部、发展改革委、科技部、财政部等16部门联合印发《关于发挥民间投资作用 推进实施制造强国战略的指导意见》,通过一系列措施和保障破解制约民间投资的体制机制障碍,发挥民营企业在制造业领域主力军作用,推动制造业向高端迈进。



扫二维码, 阅读指导意见全文

短网址: http://shouji.lyd.com.cn/n/844495

### 我国就资源税法公开征求意见

据新华社北京11月20日电(记者 郝琼源)财政部、税务总局20日就《中华人民共和国资源税法(征求意见稿)》向社会公开征求意见。资源税法征求意见稿共19条,明确了资源税的纳税人为在中华人民共和国领域和管辖的其他海域开采矿产品或者生产盐的单位和个体,征税对象为矿产品和盐。



扫二维码, 阅读征求意见稿全文

短网址: http://shouji.lyd.com.cn/n/844498



### 重庆景区打造彩色S形公路 市民排队体验

11月18日,市民驾车体验彩色“贪吃蛇”S形公路。近日,重庆涪陵红石山小镇沿山修建的彩色S形公路亮相通车,吸引不少市民驾车体验。该公路是景区对外免费开放的体验路段,总长度185米,宽5米,从空中看像一条巨大的“贪吃蛇”。新华社记者 刘潺 摄



### 香港举办“史努比”主题展览

11月20日,香港时代广场举办卡通人物“史努比”主题展览传媒预览。本次展览将于11月21日至12月26日正式展出,呈现多个“史努比”主题场景。新华社记者 刘昉 摄



### 津巴布韦总统穆加贝发表电视讲话 并说将主持民盟全国代表大会

11月19日,在津巴布韦哈拉雷,津巴布韦总统穆加贝发表电视讲话。津巴布韦总统穆加贝19日晚在总统府发表电视讲话,对军方的军事行动表示理解,说自己将主持下月召开的执政党津巴布韦非洲民族联盟-爱国阵线(民盟)全国代表大会并在会上解决党内矛盾。(新华社/美联)

## 默克尔组阁陷绝境 德国政局前路堪忧

### 新闻事实

自民党发言人尼尔斯·德罗斯特当晚说,自民党退出当前由德国议会第一大联盟党(由基民盟及其姊妹党社盟组成)所主导的、自民党和德国绿党参与的组阁谈判试探性对话。

自民党主席林德纳当晚表示,该党退出谈判原因在于各方没能建立互信,而互信是建立稳定政府的前提。

作为联盟党领导人,默克尔20日凌晨在柏林召开的新闻发布会上对自民党退出当前谈判表示遗憾。她说,联盟党相信,各方走在同一条道路上,本可达成一致。她将于20日向德国总统施泰因迈尔汇报组阁谈判情况。联盟党将在今后几周内以负责任的态度付诸行动,她本人也将不遗余力克服眼下的组阁困难。

### 深度分析

据目前形势分析,此次谈判失败后德国政局面临三个选择。

其一,联盟党单独同自民党或绿党组成少数派政府,但这样的政府在今后推行政策时将面临较多不确定性。

其二,联盟党再次同议会第二大党社民民主党(社民党)组阁。不过,社民党此前已明确拒绝再度同联盟党联合组阁。

第三,再次举行大选。对于这一选项,默克尔曾表示,现阶段重选重新大选是不负责任行为。德国舆论认为,一旦再度大选,当前谈判桌上的各方都可能受损,极右翼民粹主义政党德国选择党反而可能获益。

上海外国语大学中德人文交流研究中心副主任毛小红认为,自民党此番宣布退出谈判,可能更多的是一种谈判策略,以期增加己方今后谈判筹码。尽管四党组阁试探性谈判耗时长、成效低、各方存在不少分歧,但由此四方组阁仍是目前最优选择。

### 第一评论

默克尔2005年执政以来,在组阁问题上还从未面临如此棘手的局面。自民党宣布退出,四党组阁谈判在试探性对话阶段止步不前,不仅给德国新政府的组建带来变数,也给默克尔的执政之路带来挑战。

事实上,德国新一届联邦议院9月下旬的选举结果,很大程度上已为此后组阁谈判困难重重埋下伏

笔。默克尔领导的联盟党战绩远不及预期,可谓以“惨胜”方式保住了议会第一大党的地位。联盟党支持率下跌也减少了其在组阁谈判中的筹码。

大选之后,围绕组阁问题,得票第二的社民党已宣布不参与组阁。此次基民盟、社民盟与自民党和绿党两个小党的组阁谈判出现波折,为默克尔带来不小挑战。

接下来,无论是重选执政伙伴、尝试组建少数派政府,还是重新举行大选,都不会是轻松的任务,都将考验默克尔是否有足够能力把控德国政坛的微妙变化,寻求各派共识,继而巩固执政地位。

### 背景链接

今年9月24日,德国举行联邦议院选举。默克尔领导的联盟党虽在选举中保持了议会第一大党地位,但需要同其他党派组成联合政府执政。

10月下旬以来,联盟党、自民党和绿党开始了组阁谈判的试探性对话。但在财政政策、环境政策、移民政策等议题上,各方存在较大分歧。

按计划,各方本应于11月16日达成初步一致,并形成成果文件,但这一目标并未实现。

谈判此后继续至19日夜。

(新华社北京11月20日电)

德国总理默克尔(新华社/法新)



自民党主席林德纳在组阁谈判后离开 (新华社/法新)

### 全球热点