

2018年1月18日 星期四 编辑:武力 校对:晓德 首席组版:徐凌波



## 产业转型当“挂图作战”

孙利华

日前,我市出台《洛阳市牡丹产业发展规划(2017-2025)》,确定了牡丹产业总产值将达300亿元的“2020年发展目标”和“一带两区”的发展架构,明确了建设市场流通、产业生产、产业研发、产业保障四大体系的具体措施和一批重点建设项目。这是我市首次以专项规划的形式绘就牡丹产业发展蓝图,颇有“挂图作战”的意味,引起社会各界广泛关注。

产业转型升级就该这样“挂图作战”。“挂图作战”,就是按计划、按进度、按要求推进的一种工作方法,由于工作流程、完成情况、最新进展等通过图表、清单一目了然,从而令大家对推进阶段、目标达成心中有数,倒逼任务顺利完成。近年,我市凡遇大事就“挂图作战”,无论是项目建设,还是污染防治、脱贫攻坚,均取得了明显的成效。当前,我市加快构建“五强六新五特”现代产业体系,产业图谱已基本绘制完毕,产业转型升级克难攻坚的关口,“挂图作战”尤显重要。

但在一些地方和部门,推进产业转型升级中存在“挂图作战”意识不强的问题:有的抓产业“墙上蓝图,心中无图”,强链补链延链无定见、不聚焦,“别到篮里都是菜,只要来了我就干”,导致主导产业不突出,产业特色不鲜明、产业培育“一锅烩”;有的抓产业有“施工图”,无“进度图”,进度计划粗枝大叶、节点把控步调不一,走到哪儿算哪儿,该补链的没有迅速补上,该延链的没有及时延伸,导致优势产业难以形成集群效应、产业链优势;有的抓产业有“施工图”,无“责任图”,目标责任没有细化、分解到人,考核督查搞形式、走过场,治懒治庸“高举板子轻轻落下”,导致一些党员干部“干好干坏一个样”,产业转型升级裹足不前无人担责。

打好产业转型升级这场硬仗,策略必须精准,方法更应当。我们要用好“挂图作战”这一招,盯住一张产业构建“施工图”,对照一张目标任务“进度图”,亮出一张党员干部“责任图”,让“三图”如同三只眼睛,以目标倒逼进度、以时间倒逼程序、以督查倒逼落实,进而监督和检验产业转型升级成效。按“三图”作业,从重点产业到具体项目将目标进度树起来、质量标准硬起来、责任分工明起来,一仗接着一仗打,产业转型升级不达目的决不罢休。

新时代要有新气象新作为。前不久,市委经济工作会议吹响了高质量发展的“集结号”,坚定实施“挂图作战”,我们就一定能让洛阳现代产业体系“施工图”变成“实景图”,使高质量发展走得稳、走得实!

## 依托“双倍增”行动,去年我市企业研发平台新增量居全省前列

# 研发平台大增 创新如虎添翼

九层之台,始于累土。有了高层次的研发平台,企业创新才会如虎添翼。

去年以来,我市依托“双倍增”行动,积极构建“1+3+N”政策体系,鼓励相关单位承担重点实验室等国家级、省级重大创新平台载体及其分支机构建设任务,研发平台建设的数量和质量不断跃升,为企业创新不断增添新支撑。

### 研发平台为“双倍增”主攻方向

前不久,从省工信委传来一则好消息:由中国一拖集团有限公司牵头,依托洛阳智能农业装备研究院有限公司建设的河南省智能农机创新中心获多部门认定,实现我省制造业创新中心“零的突破”。

制造业创新中心建设工程,是《中国制造2025》提出的五大工程之一。在洛阳智能农业装备研究院有限公司常务副总经理王云飞看来,成立创新中心,不仅是多了一块金字招牌,更是增添了吸聚人才的“磁石”——

如今,该中心已邀请赵春江、陈学庚、魏建斌、李国杰4名院士加盟专家委员会,建设智能制造、智能农机作业、智能农耕大数据分析服务三大研发创新平台,全力推动中国智能农业装备转型升级。

“作为企业聚人才、搞创新的主要载体,各级技术中心、重点实验室、创新中心的建设,对企业创新能力提升至关重要。”市科技局相关负责人说,研发平台建设因此被列入“双倍增”行动主攻方向之一。

### 高含金量政策推动研发平台建设

为了支持研发平台建设,去年以来,我市在“双倍增”行动中积极构建以现代创新体系为统领,以自创区建设、国家小



在中色科技股份有限公司技术中心,技术人员利用“互联网+工业技术服务平台”对工厂设备进行远程故障诊断

微两创建设和国家军民融合创新示范区创建为支撑的“1+3+N”政策体系。

其中,我市去年下发的《关于加快推进洛阳国家自主创新示范区建设的若干意见》提出,鼓励示范区相关单位承担重点实验室等国家级、省级重大创新平台载体及其分支机构建设任务,对新获批的国家级、省级创新平台载体,分别一次性奖励500万元、50万元,并根据建设任务优先保障岗位设置、人员配备、用地用电等需求。

建设高层次研发平台,大院大所大企业是主力。我市去年出台的《关于激发大院大所大企业创新活力助推国家自主创新示范区建设的若干意见》提出,对于联合国家级科研院所及下属科研机构、重点院校在洛建立的新型研发机构,依据建设规模和带动效应,给予不低于5000万元的资助。对于联合国内外其

他一流院所、院校和知名企业在洛建立的新型研发机构,给予不低于1000万元的资助。

“高含金量的鼓励政策,极大地激发了企业建设高层次研发平台的积极性,研发平台质量和数量不断提升。”市科技局相关负责人说。

### 大中型企业将实现研发平台全覆盖

大屏幕上,设备运行情况和各项指标一目了然,技术人员对远在新安县的某铝加工企业远程故障诊断……这是日前记者在在中色科技股份有限公司技

术中心看到的一幕。

“我们在国内有色加工行业率先实现了在线运行设备远程诊断,大大提高了诊断效率,让有色金属加工行业搭上了‘互联网+’的顺风车。”企业相关负责人说。

去年,该技术中心在成功入围国家级企业技术中心后,获得省、市支持资金500万元,依托该中心建设的“互联网+工业技术服务平台”,正有力引领着有色金属加工行业的转型升级。

如今,在政策红利下,我市企业研发平台建设正在加速:去年以来,我市新增国家级研发平台4个,新增省级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等76个,市级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等达260个,新增数量居全省前列。

今年,我市将继续支持大院大所大企业自建或联合知名高校、科研院所、龙头企业建设新型研发机构,积极推动解放军信息工程大学、郑州大学等在洛建设新型研发机构;在优势产业领域推进大中型工业企业研发平台全覆盖,支持轴研科技等申报国家级国际合作基地,支持黎明院等申报国家级企业技术中心,支持七二五所等申报国家级技术创新中心;支持鹏起实业等30家企业建设省级研发平台,支持凯迈电子等5家企业牵头组建省级产业技术创新战略联盟,引领企业创新能力建设迈向新高度。

本报记者 张锐鑫 李冰 通讯员 张炜 文/图



# 务实重干勇担当 新征程上新作为

## 瀍河区委九届五次全会暨区委经济工作会议召开

1月17日,中共瀍河回族区委九届五次全会暨区委经济工作会议召开。全会深入学习贯彻党的十九大精神、省委十届五次全会精神、市委十一届六次全会和市委经济工作会议精神,全面总结2017年工作,统筹部署2018年工作,动员全区上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心、牢记使命,为加快建设经济发展、社会进步、民族团结、繁荣和谐的现代化民族城区,决胜全面小康、开启瀍河现代化建设新征程而不懈奋斗。

会上,瀍河区委书记原峰受委托作了区委常委会2017年工作报告,区长巴永山对全区经济工作进行了总结部署。全会审议通过了《中国共产党瀍河回族区第九届委员会第五次全体会议决议》《区委常委会2017年工作报告》《区委常委会2017年抓党建工作情况的专题报告》。

会议强调,全区上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,扎实履行管党治党政治责任,坚持问题导向,保持战略定力,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,保持“永远在路上”的清醒和“坚决抓到底”的韧劲,锲而不舍推进作风建设,在坚持中深化、在深化中坚持,动真碰硬,务求实效。

### 2017年 数字看成就

2017年,面对错综复杂的国内外经济形势,瀍河区突出抓好团结奋进和跨越发展两大主题,坚持以重点突破带动整体发展,以功能完善提升城市品质,以共享发展增进民生福祉,以团结聚力促进大局稳定,使全区各项工作取得显著成效。让我们通过一组数据看该区取得的丰硕成果。

**5.71亿元** 全年完成公共财政预算收入5.71亿元,同比增长9.8%;预计完成地区生产总值100.9亿元,同比增长9%;固定资产投资108.4亿元,同比增长15%;社会消费品零售总额103.66亿元,同比增长13%;规模以上工业增加值2.2亿元,同比增长9%。

**“112”** “112”瀍河现代产业体系不断完善,大北门文化产业园、通河物流园、国龙物流园等重点产业项目在破题推进,特别是轨道交通产业园建设获得省、市的大力支持,“一芯引领、双核支撑、四轮驱动”的总体规划取得初步成效,迈出了转型发展攻坚的关键步伐,产业集聚发展效应日益凸显。

**376亿元** 全年实施重点项目61个,总投资约376亿元,其中省、市重点项目9个,总投资52亿元;年度计划投资19.15亿元,实际完成投资35.7亿元,占年度计划的186.5%。

**31.8亿元** 招商引资成效显著,完成省外境内资金25亿元,占全年目标的109.2%;吸收外资1.15亿美元,占年目标的104.5%;签约亿元以上项目12个,总投资31.8亿元。

**6.7亿元** 全年民生支出6.7亿元,占公共财政预算支出的71.7%。预计全年实现城镇居民可支配收入34609元,同比增长9%;农村居民可支配收入15983元,同比增长9%。优先发展教育事业,努力办好人民满意的教育。

**210天** 全面打响环境污染攻坚战,区财政全年投入2300余万元,用于重点领域、重点区域污染治理。全年空气质量优良天数达到210天,比2016年增加44天,PM2.5、PM10等指标同比大幅下降。

2018年是深入贯彻党的十九大精神开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面小康、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是瀍河区加快建设经济发展、社会进步、民族团结、繁荣和谐的现代化民族城区的重要一年。全会提出,要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,坚持高质量发展的根本方向,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,聚焦加快推进“9+2”工作布局,实现“四高一强一率先”奋斗目标,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,持续推进产业转型升级,加快新型城镇化进程,深化改革开放,增进人民福祉,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,加快建设经济发展、社会进步、民族团结、繁荣和谐的现代化民族城区,为决胜全面小康、开启瀍河现代化建设新征程而不懈努力。

今年,全区经济社会发展的主要预期目标是:经济增长保持平稳,地区生产总值增长8.5%,争取在实际工作中力争更好一些,全社会固定资产投资增长9%左右,社会消费品零售总额增长12%;结构不断优化,第三产业比重进一步增加,规模以上工业增加值增长9%，“三二一”的产业格局进一步巩固,先进制造业、盈利性服务业比重进一步提升,科技对经济增长的贡献率进一步提高,常住人口城镇化率达到94%;质量效益持续提升,一般公共预算收入增长8.5%左右,税收占比不低于70%,节能减排、环境保护等约束性指标完成市下达任务;城镇新增就业5700人以上,失业率控制在3.14%以内,居民人均可支配收入与经济增长同步。

围绕以上目标,该区2018年重点抓好以下工作。

### 打好三大攻坚战

一要打好防范化解重大风险攻坚战。提高金融服务供给侧结构性改革的水平,加强对重点行业、重点企业的经营、负债、融资等情况监测,及时发现、及早化解各类风险因素。二要打好精准脱贫攻坚战。严格对照“两不愁三保障”标准,坚持精准识别、精准帮扶、精准退出,落实建档立卡贫困户“一对一”帮扶责任和持续扶持政策,避免出现返贫现象。加强对口帮扶贫困县脱

### 2018年 发力新征程

#### 推进城乡融合发展

脱贫攻坚工作,落实帮扶措施,加强扶贫救助,确保帮扶任务完成。三要打好污染防治攻坚战。保持大气污染防治高压态势,确保PM2.5、PM10浓度稳定下降;加强水污染治理,全面落实“河长制”;加强集中式饮用水源保护区环境整治,清理保护区内各类污染源。推进土壤污染防治,加强污染土地治理修复,有效防控污染土壤环境风险。

#### 提高经济发展质量

一要加快项目建设。扎实推进66个新建、续建项目,重点抓好总投资70.2亿元的11个省、市重点项目,完成年度投资24亿元以上。要加强项目招商,全年要签约亿元以上项目12个,利用省外境内资金26亿元以上,实现项目建设有序衔接。要完善项目推进机制,发挥好“一部五组”的牵头抓总作用,落实项目建设指挥部和分包责任制,明确责任,细化台账,确保项目顺利推进。二要深化重点改革。深化供给侧结构性改革,推进“三去一降一补”,重点在“破”“立”“降”上下功夫,降低实体经济成本,着力提高经济发展质量和效益。

#### 加快产业转型升级

紧紧围绕“112”现代产业体系,持续做好产业结构调整和产业转型工作,不断向产业发展要质量、要效益。一要做好产业发展规划。重点做好中原轨道交通产业园的规划建设,在前概念性规划编制的基础上,围绕轨道交通车辆全系统维保、轨道交通装备制造、轨道交通智能装备系统、相关高端服务业等四大主导产业,抓好项目谋划,实施精准招商,推动和谱型机车全系统维保、城轨车辆架大修等项目落地。加快推进产业园区配套设施及道路建设工作,提升园区承载能力,推进产城融合发展。二要加快现有产业升级。围绕服务业发展提速、总量扩大、提质增效,着力提升发展现代物流业、培育发展健康养老产业,大力发展民族特色产业。三要推进产业融合发展。以商业业态、商业模式和服务产品的创新加快产业升级,注重用电子商务理念提升商贸批发、住宿餐饮等传统行业,支持中小微企业加强与电商企业平台的对接合作,开拓网上市场。加强市场培育,持续扩大汽车、物流等市场规模,提升康养、文化、旅游等领域消费能力,带动消费持续增长。

#### 持续保障和改善民生

2018年要继续在群众最急、最盼的领域加大投入力度,办好一批让人民群众看得见、得实惠的好事实事。坚持教育优先,实施瀍河湾中小学建设、区第一实验小学基础设施提升等重点工程,全面提升学校设施水平;完善乡(办)、社区基层综合性医疗服务中心建设,开展创建省级示范社区卫生服务中心活动,打造“15分钟社区健康服务圈”。实施文化惠民工程,完善公共文化服务设施网络,推进社区文化广场和城市书房建设;继续办好“和谐瀍河大舞台”“瀍河欢歌”“广场文化狂欢月”等品牌性广场文化活动,扎实开展民俗文化活动和节日文化活动,进一步提升群众精神文化生活。完善就业信息平台建设,加大困难人员就业援助力度,全年新增城镇就业5700人,失业人员、就业困难人员再就业2400人,动态消除“零就业”家庭。加强社会救助,做好特困补助、五保供养等工作,切实保障困难群众基本生活。积极推进医养结合、智慧养老城市建设,完善社区养老服务中心、社区智慧养老服务中心建设。(王少峰)