

问题在水里 根子在岸上

——河南洛阳生态治理从源头抓起

《光明日报》记者 王胜昔 崔志坚 《洛阳日报》记者 白云飞

编者按

昨日,《光明日报》刊发《问题在水里 根子在岸上——河南洛阳生态治理从源头抓起》一文,对我市坚定不移贯彻落实绿色发展理念,从源头抓起进行生态治理,持续构建和完善生态环境建设体系,把精准为的理念融入生态文明建设,真正让人民群众在环境改善中感受更多生态获得感进行了报道。本报今日全文转发,敬请关注。

蓝天常在,空气常新。洛阳城这个冬季,给了人们大大的惊喜。数据显示,2017年最后两个月,洛阳空气优良天数比2016年多了25天,全年达到210天。天更蓝了,群众的幸福感更强了。

生态文明建设是千年大计,更是民生工程。如今,洛阳坚定不移贯彻落实

绿色发展理念,持续构建和完善生态环境建设体系,把精准为的理念融入生态文明建设,真正让人民群众在环境改善中感受更多生态获得感。

集中供热普及率低,是洛阳基础设施建设的突出短板,也给环境污染防治带来不小压力。2017年以来,洛阳把推进城市集中供热作为污染防治的重要抓手,全力推进。去年一年,洛阳中心城区新增集中供热面积1031万平方米,集中供热普及率大幅提高至70.6%,增幅创历年之最,实现了既保温暖又护蓝天。“终于告别了靠煤炉取暖的日子。”洛龙区中石化李屯社区李秀英说,“这不,空气好了,家里暖了,心里呀,热乎着哩!”

山川秀美,关键在水。洛阳因水而得名,因水而兴盛。伊河、洛河、瀍河、涧河穿城而过,中州渠、大明渠和铁路防洪渠纵横交错,让洛阳成为北方地区少有的富水城市。长期以来,洛阳的城市规划建设发展都在围绕河流布局延展,治

河治水的实践也从未中断。然而,“四河三渠”水量不足、水质不良、河岸不绿、设施不全、道路不畅等问题并未得到根治。其中,大明渠始建于20世纪50年代,主要承担涧西“一五”期间建设的工业区排涝任务。时过境迁,大明渠排涝功能弱化,日渐成了一片杂草丛生、无人问津的排污渠。

河渠治理,问题在水里,根子在岸上。从2017年下半年开始,洛阳以推进“四河同治、三渠联动”为切入点,以截污治污、引水补源、河道治理、游园湿地、路网建设等234项工程为载体,统筹推进水、城、山、园、林、路等综合治理和提升,全力描绘一幅“水清、岸绿、路畅、惠民”的生动图景。

短短几个月时间,大明渠全线截污,沿线建成5个小游园、4个公厕,周边背街小巷环境治理、老旧小区雨污分流改造全面铺开,一个环境幽雅、小路蜿蜒的滨水公园呼之欲出。“过去臭水沟一条,现在小游园一座,两个字——真

好。”在涧西区工作生活30多年的老张有感而发。

俗话说:“生态良好,最直观的形象是绿起来。”洛阳城市建成区绿化覆盖率达42.13%,指标均大幅超过全省平均水平。然而,这些高指标背后的绿地并未满足人民群众对绿色生活空间的需求。

长期以来,城市绿化提升往往大水漫灌,用平均数替代了绝对数。比如,一些城市公园面积动辄上千亩,规模虽大,距离较远的群众却难以便捷地享受;还有些地方,修草坪、造景观,花了不少钱,却用篱笆、栅栏围起,“拒人千里之外”。如今,洛阳提出建设小游园,让绿色布满城市,让小游园贴近群众。

两年来,洛阳围绕打造15分钟生态休闲圈,利用原有城市绿地、水系、闲置街巷小游园,新建、扩建和改造了101座兼具生态、休闲、娱乐、健身功能的开放性街头小游园,群众开窗能见绿、出门可进园,随处可享“绿色福利”,惬意得很。

政务要闻

■ 昨日,省文化厅副厅长康洁带队到我市考核现代公共文化服务体系建设工作。近年,我市积极开展公共文化服务体系建设工作,大力推进非物质文化遗产保护传承、基层综合性文化服务中心建设、全民阅读、文化志愿服务等工作,有效激发公共文化发展活力,保障人民群众基本文化权益。考核组听取了市工作情况汇报,并给予了充分肯定。在洛期间,考核组还到西工区城市书房、文化馆和市美术馆等公共文化服务场所进行实地考察。市委常委、宣传部部长杨炳旭等参加相关活动。(朱艳艳 刘梦刚)

我市实行行政执法全过程记录

本报讯(记者 申利超 通讯员 申强)自1月1日起,我市实行行政执法全过程记录,进一步规范行政执法行为,完善行政执法程序。

近日,我市印发《洛阳市行政执法全过程记录暂行办法》(下称《办法》)明确,全过程记录是指行政执法机关及执法人员通过文字、音像等方式,对执法程序启动、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法全过程进行跟踪记录的活动。行政执法机关也可以根据执法工作的需要,采用电子数据方式对行政执法过程进行记录。

《办法》要求,我市行政区域内具有行政执法权的行政机关、法律法规授权的组织或者依法受委托的组织(下称行政执法机关),依法实施的行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政确认、行政裁决、行政收费、行政检查等行政执法行为,在行政执法过程中都要进行全过程记录。

行政执法全过程记录的文字记录与音像记录方式可以同时使用,也可以分别使用。行政执法机关进行音像记录,应当公开进行,调查取证需要保密且记录内容不侵害他人合法权益的除外。

《办法》指出,行政执法机关安装视频监控系统进行实时记录的,应当在显著位置予以提示。同时,行政执法机关应当建立健全执法全过程记录管理和使用等工作制度,明确专门人员负责全过程记录文字和音像资料的归档、保存和使用。当事人根据需要申请复制相关执法记录信息的,经行政机关负责人同意,可以复制使用。

其中,文字记录的保存期限按照相关档案管理规定执行,音像记录保存期限不少于6个月。有下列情形之一的,音像记录应当与相关档案保存期限一致:作为证据使用的;当事人对行政执法行为提起行政复议、行政诉讼的;当事人或者现场其他人员阻碍执法、妨害公务的;重大、复杂、疑难的案件及其他应当长期保存音像记录内容的。

《办法》明确,行政执法机关实施执法全过程记录时,如果存在“不制作或者不按要求制作执法全过程记录;违反规定泄露执法记录信息造成严重后果;故意毁损,随意删除、修改执法全过程文字或者音像记录信息;未按规定储存或者维护致使执法记录损毁、丢失,造成严重后果;其他违反执法全过程记录规定,造成严重后果”这几类情形,情节严重或者造成严重后果的,将对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予行政处分,构成犯罪的还将依法追究刑事责任。



发展高效农业 助农脱贫致富

近日,在汝阳县小店镇马庄村,紫罗湾种植专业合作社的社员们在大棚内喜摘草莓。寒冬时节,汝阳县紫罗湾种植专业合作社草莓大棚迎来丰收季,前来观光采摘的游客络绎不绝。

近年,该镇注重发挥党建引领作用,马庄、小寺、付庄等村党支部积极引导,扶持当地农民发展特色高效农业,种植草莓、冬枣、樱桃、葡萄等水果,为农民脱贫致富开辟了新途径。

记者 曾宪平 通讯员 康红军 摄

(上接01版)

自贸区洛阳片区是我市对外开放的新高地,目前已进驻企业3600多家。自贸区洛阳片区管委会常务副主任胡加彬表示,省政府工作报告提出要赋予各片区更大改革自主权,省抢抓机遇,抓好政务、监管、金融、法律、多式联运五大服务体系,探索一批可复制可推广的经验,为经济发展开辟新空间,增添新活力。

洛宁县上戈镇党委书记田卫杰表示,打好精准扶贫攻坚战,实施乡村振兴战略,都是实现高质量发展的重要组成部分。将按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求,踏踏实实干好农业农村工作,为全面建成小康社会贡献更大力量。

洛阳在全省大局中具有特殊地位,肩负重要崇高使命,在推进高质量发展中扮演着十分重要的角色。使命在肩,尤为需要奋发有为、务实重干。我市各界干部群众纷纷表示,要深入贯彻落实省委、省政府决策部署,牢记陈润儿省长殷殷寄语,强化使命担当,提升部署举措,狠抓贯彻落实,认真落实报告的各项部署,在让中原更加出彩中主动担当,在推动高质量发展中先行一步,着力打造带动全省发展的新增长极。

本报记者 李东慧 白云飞

2018 开启新征程 拼出新成就

——认真贯彻落实市委经济工作会议精神

融 打造军民融合的“洛阳样板”

2017,军民融合深度发展

在洛阳,说起军民融合,用“富矿”二字形容最为贴切。

诚如人们所见,洛阳战略地位突出,区位优势优越,军工企业众多,科研实力雄厚,拥军氛围浓厚,融合实践丰富。

为发挥军民融合的优势,去年以来,我市以创建国家军民融合创新示范区为统领,认真筹划、努力创新,加快构建全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

做好顶层规划设计。确立了军民融合发展的总体思路,即突出一个主题(以军民融合创新发展推动洛阳老工业基地转型发展),立足两大基础(从军民融合体制机制、军工企业融入地方经济、军民技术双向转移、军队保障社会化、基础设施共建共享等五个方面开展创新示范),努力建成军民融合创新发展与老工业基地转型发展互促共进的样板区。

搭建军民融合平台。成立中原军民融合产业联盟,目前会员达100多家。军民融合创新研究院完成注

册登记,已谋划新能源大巴、新材料油罐车等8个孵化项目。设立军民融合“三基金一银行”:省政府在我市设立500亿元的军民融合产业投资基金、1亿元的军民融合财政引导基金和30亿元的河南宏科军民融合产业投资基金;设立洛阳银行军民融合科技支行,目前已对10多家企业授信合计11亿元。

加快军民融合产业发展。规划“十三五”军民融合重大项目80个,计划总投资600亿元,2017年实施47个项目,累计完成投资70亿元。在高新区规划6.9平方公里的军民融合产业园,目前已招商洽谈29家企业的40个项目,首批15个项目已集中开工。

推动军民技术双向转化。依托科研优势,加快军民融合科研平台、人才团队建设,围绕机器人及智能装备、超材料、临近空间技术、北斗应用等前沿领域,推动军民科技成果双向转化。

围绕体制机制、平台搭建、成果转化、项目建设等方面大胆探索,我市正积极打造军民融合的“洛阳样板”。

本报记者 李迎博 通讯员 陈卓

当前和今后一个时期,是军民融合的战略机遇期,也是军民融合由初步融合向深度融合过渡、进而实现跨越发展的关键期。

如何认清“富矿”、看准“富矿”、深挖“富矿”?我市将积极创建国家军民融合创新示范区,做好纵深推进和重点领域探索创新,努力推进国家军民融合战略在洛阳落地生根。

以军民融合产业园为载体,打造军民融合产业体系。确保园区高起点规划、高标准建设、高门槛进驻,抓紧引进实施一批具有引领性、融合性、示范性、带动性的重大项目,力争2018年年底园区具备形象。围绕我市“565”现代产业体系,着力打造航空航天装备、机器人及智能装备、新能源及新能源汽车、新材料、电子信息等军民融合产业集群,带动洛阳工业转型升级。

以军民融合产业基金为纽带,做大做强军民融合产业。用好总规模500亿元的河南省军民融合产业投资基金,重点投向军民融合产业、优质企业及洛阳全国军民融合创新示范区创建和河南省军民融合产业基地建设等,打造一批龙头工程、精品工程。开工建设中航

光电产业园等28个军民融合项目,推动与北京航空航天大学、兵器装备集团等重大合作项目尽快落地。

以军民协同创新为重点,加快科技成果转化。围绕实施现代创新体系重大专项,着力打通“四个通道”,推进“四链融合”,建立完善军民融合科技成果转化平台,建立军民融合人才保障体系。加强与央企军工集团、科研院所、高校开展合作,围绕航空航天装备、机器人及智能装备、新材料、新能源、电子信息等领域,推动军民科技成果相互转化。

以建立完善体制机制为目标,加快创建国家军民融合创新示范区。加快构建军民融合发展的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系,与国家相关部门密切衔接,加强政策制度创新,争取尽快创建国家军民融合创新示范区。

当前,洛阳正处于转型发展、跨越发展的关键阶段。我市将牢牢把握军民融合的发展机遇,努力当好全省军民融合创新发展的排头兵,为加快推进“9+2”工作布局、实现“四高一强一率先”奋斗目标作出新的更大贡献。

本报记者 李迎博 通讯员 陈卓

勇于担当 实现国土资源事业新发展

——访市国土资源局局长郭建平

市国土资源局局长郭建平日前在接受本报记者专访时表示,今年将持续学习贯彻党的十九大精神,聚焦重点项目,奋力实现新时代我市国土资源事业新发展。

严格落实耕地保护和占补平衡制度。全面完成永久基本农田划定,对划定的永久基本农田实施重点保护,开展生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作,合理规划使用土地。完善耕地占补平衡责任落实机制,在严格保护生态前提下,科学划定宜耕地后备资源范围。

切实保障重点项目用地。紧紧围绕全市发展大局,积极争取用地指标,切实保证前坪水库、地铁1号线和2号线、滎栾高速公路、栾卢高速公路、新伊高速公路等重点项目建设用地。

加强矿山地质环境恢复治理和尾矿资源综合利用。严格执行矿山地质环境恢复治理方案,督促矿山企业开展本矿区范围内的矿山地质环境恢复治理。对全市现有的尾矿资源开展样品采集、分析测试,制订典型尾矿资源的综合利用方案。谋划一批示范工程项目,引导企业开展尾矿资源综合利用工作。

编制完善空间规划。建立全市空间规划“1+1+6”工作体系,实现“多规合一”规划全覆盖。结合各部门现有空间管控信息平台,搭建基础数据、目标指标、空间坐标、技术规范统一衔接共享的空间规划信息管理平台,为全市统一的政务数据共享交换平台提供数据支持。

为符合条件的农村房屋颁发不动产权证书。在农村集体土地使用权确权登记的基础上,稳步推进房屋所有权调查,将农村宅基地和集体建设用地上建筑物、构筑物全部纳入调查范围。利用信息化技术获得房屋籍籍信息、宅基地和集体建设用地地籍(权属)信息,实现统一调查,统一确权,统一登记发证。2019年年底,为所有符合不动产权登记条件的农村房屋颁发统一的不动产权证书。

本报记者 苏楠 通讯员 李欣蔚

加快法治政府建设 助推经济社会发展

——访市政府法制办主任陈智宇

市政府法制办主任陈智宇日前在接受本报记者专访时表示,我市将加快法治政府建设,加强立法工作,规范重大行政决策行为,推进服务型行政执法建设,用法治助推全市经济社会发展,为加快建设副中心、打造全省增长极提供更加有力的法制服务和法治保障。

以法治护航各项改革。为供给侧结构性改革等改革事项提供优质法制服务,以法治引领改革、以法治保障改革,确保各项改革始终在法治化轨道上全面推进。加强重点领域的立法工作,为郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区和中国(河南)自由贸易试验区洛阳片区建设营造法治化、国际化、便利化的营商环境提供强有力的智力支持和法治保障。

进一步规范重大行政决策行为。对重大行政决策事项实行目录管理,确保重大行政决策合法、科学、民主,切实

防范化解重大风险。全面建立规范性文件“三统一”制度,建成市级规范性文件电子报备系统,为打好“三大攻坚战”、助推经济社会发展提供有力的制度保障。

深入推进服务型行政执法建设。在全市各级行政执法机关全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,为我市推进蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动”,以及打好污染防治攻坚战创造良好的行政执法环境。

推进行政复议、行政应诉和仲裁工作规范化建设。做好行政复议和应诉工作,深入落实行政机关负责人出庭应诉制度,依法有效化解社会矛盾纠纷,有序推进行政复议网上公开,提升行政复议公信力和权威性。

加快完善法治政府推进建设机制。紧扣服务型行政执法和行政执法责任制两个抓手,深化法治政府建设研究宣传,依托依法行政网络监督平台,强化工作督导,注重考核引领,发挥依法行政示范单位带动作用。

本报记者 申利超 通讯员 秦东军

推动发展 造福人民 一把手谈落实