



编辑:武力 校对:程予辉 组版:徐凌凌

# 让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

## ——透视监察法草案六大焦点

13日,《中华人民共和国监察法(草案)》提请十三届全国人大一次会议审议。作为国家反腐败立法,监察法意义重大,影响深远,备受瞩目。

### ——焦点1

#### 为何立法:深化监察体制改革,以法治思维和方式反腐败

草案提出,为了深化国家监察体制改革,加强对所有行使公权力的公职人员的监督,实现国家监察全面覆盖,深入开展反腐败工作,推进国家治理体系和治理能力现代化,根据宪法,制定本法。

第十二届全国人大常委会副委员长李建国在向十三届全国人大一次会议作相关说明时表示,深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革。他说,制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。监察法是反腐败国家立法,是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。

党的十八大以来,党中央反腐败力度空前。5年立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人,处分153.7万人,取得了反腐败斗争压倒性态势并巩固发展。

全国人大代表、北京市纪委书记、市监察委主任张硕辅表示,制定监察法,是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志。这对创新和完善国家监察制度,实现立法与改革相衔接,以法治思维和法治方式开展反腐败工作,意义重大。

### ——焦点2

#### 为何成立监察委:构建集中统一权威高效的监察体系

草案说明指出,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比,我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。一是监察范围过窄;二是反腐败力量分散;三是体现专责和集中统一不够。

监察法草案提出,中华人民共和国国

家监察委员会是最高监察机关;国家监察委员会由全国人民代表大会产生,负责全国监察工作;国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届;国家实行监察官制度。

全国人大代表、河南省纪委书记、省监察委主任任正晓表示,成立监察委员会,同纪委合署办公,履行纪检、监察两项职责,有利于加强党对反腐败工作的统一领导,建立集中统一、权威高效的监察体系,推动反腐败斗争向纵深发展。

### ——焦点3

#### 如何实现监督全覆盖:监察对象包括所有行使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人员:中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

草案说明指出,国家监察体制改革之前,党内监督已经实现全覆盖,而依照行政监察法的规定,行政监察对象主要是行政机关及其工作人员,还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市统战部部长冀国强说,反腐败只有全覆盖,才能零容忍。监察法保证监督力量能延伸和覆盖到所有公职人员,促进监督体制机制的制度化、规范化。

### ——焦点4

#### 监察委如何开展监督:可采取谈话、讯问等措施,用留置取代“两规”

草案提出,监察委员会依照法律规定

履行监督、调查、处置职责。草案说明指出,监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等措施开展调查。

其中,取代“两规”的留置备受关注。草案提出,被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪,监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查,并有涉及案情重大、复杂,可能逃跑、自杀,可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据,可能有其他妨碍调查行为等情形之一的,经监察机关依法审批,可以将其留置在特定场所。

草案还提出,留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。

中国政法大学副校长马怀德表示,用留置取代“两规”符合法治精神和法治要求,是运用法治思维反腐的具体举措。全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德表示,监察法草案赋予监察委一系列调查措施,并规定严格的程序,有利于解决长期困扰的法治难题,把反腐败纳入法治轨道。

### ——焦点5

#### 监察委如何加强反腐败国际合作:追逃、追赃、防逃三管齐下

草案提出,国家监察委员会统筹协调与其他国家、地区、国际组织开展的反腐败国际交流、合作,组织反腐败国际条约实施工作。

草案提出,国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调,督促有关单位做好相关工作:对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件,被调查人逃匿到国(境)外,掌握证据比较确凿的,通过开展境外追逃合作,追捕归案;提请赃款赃物所在国查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产;查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国(境)和跨境资金流动情况,在调查案件过程中设置防逃程序。

中央追逃办数据显示,2017年,共追回外逃人员1300名,追赃金额9.8亿元人民币。截至目前,杨秀珠、李华波、王国强、黄玉荣等“百名红通人员”归案已过半。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说,监察法草案将反腐败国际合作独立成章,从追逃、追赃、防逃三个方面进行规范,彰显了有逃必追、一追到底的反腐决心。通过监察委员会的统筹,将提高海外追逃追赃的有效性,坚决不让海外成为腐败分子的“避罪天堂”。

### ——焦点6

#### 谁来监督监察委:接受人大监督,强化自我监督,明确制约机制

草案提出,监察机关应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督;监察机关应当依法公开监察工作信息,接受民主监督、社会监督、舆论监督;监察机关通过设立内部专门的监督机构等方式,加强对监察人员执行职务和遵守法律情况的监督。

草案规定了对打听案情、过问案件、说情干预的报告和登记备案,监察人员的回避、脱密期管理和对监察人员辞职、退休后从业限制等制度。同时规定了对监察机关及其工作人员不当行为的申诉和责任追究制度。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示,构建完善的监督机制,应该根据监察法出台一系列具体工作机制和细则。各级人大还应对本级监察委工作落实情况进行定期评估,不断完善监督体系。

(新华社北京3月13日电)



扫二维码阅读关于《中华人民共和国监察法(草案)》的说明  
短网址: http://shouji.lyd.com.cn/n/855096



# 奋进新时代的澎湃引擎

## ——从全国两会看全面深化改革

3月7日,习近平总书记在参加广东代表团审议时发表重要讲话,释放出新起点上继续推进改革开放的鲜明信号。

改革,是决定当代中国命运的关键一招,更是新时代中国“再出发”的澎湃引擎。站在改革开放40周年的历史节点上,2018年全国两会肩负历史重任。

### 5年的历史性成就和变革表明,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招

早春二月,深圳市政府发布加大营商环境改革力度的新举措,推出20项改革措施126个政策点,努力营造国际一流营商环境。

领风气之先,聚改革之力。深圳,这座改革开放的前沿城市,有着深刻的改革印记。

2012年12月,习近平当选总书记后首次离京考察便来到深圳。他强调,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

这是党中央坚持改革开放的重要宣示,也是全面深化改革的动员令。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的担当和勇气,经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面展开,一批重要领域和关键环节改革取得突破性进展。

党的十九大对全面深化改革进行了新的部署,各领域改革多点发力,向纵深推进:深化党和国家机构改革,分类推进人才评价机制改革,实施乡村振兴战略,加强知识产权审判领域改革……

改革激发了市场活力——市场主体空前活跃,日均新设企业由5千多户增加到1.6万多户,各类市场主体

9800多万户,5年增加70%以上;改革带来了创新动力——

高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流,“互联网+”广泛融入各行各业,大众创业、万众创新蓬勃发展;

改革完善了民生保障——织就世界最大社会保障网,贫困人口累计减少6800多万,社会养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人……

世界银行近日发布的系统性国别分析报告认为,中国经济增长和减少贫困取得“史无前例”的成就得益于改革,实现更加包容和可持续发展仍将依靠深化改革。

天津滨海新区109枚废弃公章已经封存进国家博物馆,“放管服”改革的推进方兴未艾。天津市滨海新区区长杨茂荣代表说,推动“多证合一”和“证照分离”、推进电子营业执照和企业登记全程电子化“放管服”改革,让公众切身感受到政府优化营商环境、解放生产力的决心与实效。

### 站在新的历史起点,面对社会主要矛盾的转化,需要改革不停顿、开放不止步,将改革开放进行到底

改革只有进行时,没有完成时。

“我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这是一个必须跨越的关口。”习近平总书记在参加广东代表团审议时深刻指出。

思想要再解放,改革要再深化,开放要再扩大——这是新时代的新呼唤新要求。

以改革破解社会主要矛盾——

党的十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。针对社会主要矛盾转化,破解发展难题,是关系发展全局的一场深刻变革。

“江西经济欠发达,教育发展不平衡不充分尤为突出,这里有区域间的不平衡,也有结构上的不平衡。当前江西教育面临普及和高质量发展的双重压力,必须在公共政策上下足功夫。”江西省教育厅厅长叶仁荪代表说。

以改革促进高质量发展——

政府工作报告提出,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,还有很多坡要爬、坎要过,需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。

“高质量发展带来的是导向变化,对经济发展的评价体系也需要创新。传统要素如能源、资源、土地、资金等的比重要下降,新型要素如技术、信息等比重要提高。”上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

以改革回应民生新需求——

习近平总书记多次强调,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

华中师范大学教授周洪宇代表经过多年调研和思考,从2007年开始在全国两会上呼吁“建立教育公务员制度”。

今年1月,《中共中央国务院意见》发布,确立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位。

苟日新,日日新,又日新。

“我们现在的基础研究还比较薄弱,像一些特殊材料、关键零部件等‘卡脖子’问题仍比较突出。”来自中科院的朱日祥委员说,“政府工作报告强调科技、重视创新,令人振奋。希望这些创新激励政策能够落地生效,不适合发展需要的陈规旧章彻底废除。”

### 凝聚起全面深化改革的强大力量,在新起点上实现新突破

2018年是全面贯彻党的十九大精神

的开局之年,是改革开放40周年。

对改革开放最好的纪念,就是拿出“改革开放再出发”的决心和勇气,对标高标准,增强获得感,实现新突破,坚定不移做深做透改革开放这篇大文章。

“要弘扬改革创新精神,推动思想再解放改革再深入工作再抓实,凝聚起全面深化改革的强大力量,在新起点上实现新突破。”中央全面深化改革领导小组第二次会议上,习近平总书记的话掷地有声。

“容易改的都改完了,现在改的都是硬骨头,改革必须要有壮士断腕的勇气和决心。”黑龙江省农垦总局党委书记王守聪代表说,黑龙江农垦体量大、人口多,是改革重点、难点,但必须坚定信心,推进“农垦集团化、农场企业化”改革。

在新起点上实现新突破,要立足更高水平、更深层次、更大范围的改革——

不久前闭幕的党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

提交全国人大常委会审议的监察法草案,将进一步加强党对反腐败工作的统一领导,推动反腐败斗争向纵深发展。

经济学家高尚全说,各方面制度完善与否、国家治理体系和治理能力的现代化程度,是基本实现现代化和全面建成社会主义现代化强国的关键因素。

党的十九大围绕党和国家事业发展新要求,对全面深化改革提出了新任务,部署了一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。

“新时代是奋斗者的时代,要发扬‘实干’精神,干字当头,干出实打实的新业绩,干出一片新时代改革发展的新天地。”中国铁建股份有限公司董事长孟凤朝委员说。

(据新华社北京3月13日电)

### 国家税务总局局长王军:

## 国税地税机构合并 努力做到“四合”

新华社北京3月13日电 国家税务总局局长王军13日在人民大会堂“部长通道”上回答关于“国税地税合并”问题时说,税务部门将在改革中努力做到事合、人合、力合、心合,确保改革积极平稳扎实如期落地。

13日公布的国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案建议,要改革国税地税征管体制,将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。

王军说,税务机构改革的方案,是一项利民、利税、利企、利国的好方案,税务部门坚决拥护,完全赞同。全国人大审议通过后,税务部门将在党中央、国务院坚强领导下,在各级地方党委政府及有关部门的支持下,勇于担当,精准操作,确保改革积极平稳扎实如期落地,努力做到事合、人合、力合、心合,建设一支让党放心、让人民群众满意的税务铁军。

### 国家税务总局局长王军:

## 为修订个人所得税法 做好配套工作

新华社北京3月13日电 今年政府工作报告提到,改革个人所得税。国家税务总局局长王军13日在人民大会堂“部长通道”上说,税务部门将做好修订个人所得税法、税收征管法的配合工作。

王军说,今年还将做好个人所得税征管信息化和其他系列准备工作,以及相关纳税人服务和培训等工作。

政府工作报告提出,不断优化营商环境,进一步激发市场主体活力,提升经济发展质量。

王军说,税务总局和各级税务部门正在连续5年开展“便民办税春风行动”,进一步实施改善税收营商环境、深化税务系统“放管服”改革的系列举措,更好地解决纳税人堵点、痛点、难点问题。

他透露,从今年4月1日起,全国范围内承诺清单上的事项100%实现“最多跑一次”和“全程网上办”;从8月1日起,全国范围内实现100%的办税服务厅一网通办所有涉税业务,更好地为纳税人服好务、增强纳税人获得感。

数据显示,过去5年来,我国企业办税的审批项目减少了90%,办税需报送的资料减少了30%;网上办税事项占比由不足20%增加到90%,国税、地税联合办税服务厅占比从零增加到80%。

此外,5年来,税务部门办税时间压缩50%,该项指标在全球排名提升了59位;税务系统窗口单位获得全国文明单位的数量由551个增加到1064个,提升了近1倍。

“我们将用百分之百的努力,把党中央、国务院的减税‘大礼包’不折不扣地送到每家每户每一人手中。”王军说。

## 两会通道聚焦

## 激发活力和热情

### ——人大代表热议“民生实事项目人大代表票决制”

新华社北京3月13日电 作为基层人大的一项工作创新,民生实事项目人大代表票决制近年逐渐在我国浙江、河北等省份的部分城市铺开,引起了正在出席十三届全国人大一次会议的部分代表的关注。代表们认为,这一做法进一步深化和拓展了基层人大代表工作,激发了履职活力。

民生实事项目人大代表票决制,就是地方政府在人大代表和人民群众广泛参与基础上提出民生实事候选项目,经同级人大代表在会期期间以投票表决方式选择决定正式项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督的制度。

“2018年以来,杭州市本级和13个区(县、市),98个乡镇人大均对政府民生实事项目进行了票决,实现了市、县、乡三级代表票决制工作全覆盖。”全国人大代表、杭州市人大常委会主任于跃敏说。

代表票决制中,民生实事项目的产生由“部门提”转变为“大家提”。于跃敏表示,杭州市市、县、乡三级共征集到各类项目建议3406件,经过层层筛选确定1043件提交票决,代表们最终投票比选出正式实施项目862件,包括既有住宅加装电梯、农村公路提升改造、回迁安置房建设等,群众急需、普遍受益。

全国人大代表、宁波市人大常委会主任余红艺在十三届全国人大一次会议第三场“代表通道”接受采访时说,民生实事票决制是政府从为民做主转化成为由民做主。虽然是一字之差,却迈出了基层民主的一大步。“新的机制使人民群众成为民生实事项目的参与者、监督者,最终成为项目的受益者。”

“民生实事票决制使得人大代表在闭会期间有了活动载体,围绕项目征议题、搞调研、抓监督,也进一步激发了代表履职热情,建议在更多的地方加以推广。”全国人大代表周慧说。

## 两会议政录