



# 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一

## ——二论宪法修改的重大意义

人民日报评论员

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果,充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,体现了党的主张与人民意志的有机统一,对推动宪法与时俱进、完善发展,在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用,对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗,具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改,是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程,始终坚持党中央集中统一领导,充分

反映人民的需求和愿望,严格遵循宪法修改的法定程序,是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践,也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新,充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依法治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,党捍卫宪法和法律尊严,同时,宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。宪法修正案,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条,必将进一步在全体人民中强化

党的领导意识,把党的领导落实到国家工作全过程和各方面,确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命,党领导人民治理国家,就是支持和保证人民实现当家作主,确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程,还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计,都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性,反映了我国各族人民的共同意志和根本利益,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改,贯彻科学立法、民主立法、依

法立法的要求,注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题,注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题,维护宪法权威性,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果,在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展,促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义,更好发挥宪法国家根本法作用,我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。

(新华社北京3月13日电)

(上接O1版)该行又创新性地依托超市、农贸市场、诊所等建立起了开放式的普惠金融便利店,大大节约了成本,也加快了建店的步伐。

平等乡西村金融便利店就是开放式的,依托的是一家生活超市。“我每月有银行发的600元基本工资,每一笔交易再提成0.3元,金融便利店还给超市带来了不少的生意。”该便利店负责人刘琼琼说。

### 普惠金融广场寓教于乐

近日,在伊川县城豫港大道的普惠金融主题公园里,工人们给树木修剪枝叶,迎接春天的到来。

2015年年底,伊川农商银行捐资2000万元筹建了洛阳首个普惠金融主题公园,是伊川县最大的一处市民活动中心。该公园集休闲、娱乐、学习、健身于一体,总面积9万余平方米,让市民在休闲活动的同时,还可以了解最新的资讯、金融知识等,成为当地重要的金融知识普及宣传基地。

距离县城10公里的鸦岭乡康庄村,普惠金融广场已经成为村民们茶余饭后的休闲健身场所。每到夜晚,这里聚集不少村民跳广场舞,格外热闹。

康庄村的普惠金融广场是伊川农商银行第一批捐建的广场之一,这里建设有文化长廊,摆放有健身器材。除有党的十九大精神、社会主义核心价值观等的宣传栏外,广场上还有很多普惠金融知识的宣传栏,通过图文并茂的形式,向村民介绍征信知识、人民币识别、反洗钱、防范电信诈骗、防范和打击非法集资,以及农商银行的产品、服务、扶贫贷款办理流程等一系列内容。

“在农村地区,留守老人居多,村民信息不畅、金融知识有限,对新型的电信诈骗和非法集资防范能力低。普惠金融广场的建立,正是向农村群众普及金融知识、帮其增强金融防范的风险。”康凤利说。

到广场的人多了,需求也就大了。为了更好地为群众提供精准服务,伊川农商银行在村委会的办公区还设置了一个普惠金融服务中心。每周,银行都会派专人到服务中心坐班,一方面对村里的便利店进行业务巡检,一方面到服务中心收集群众留言,采集农户信息,解答难题。

### 让普惠金融便民惠民富民

截至去年年底,伊川农商银行已建成普惠金融便利店210家,其中170家已投入营业,全年业务量高达102万笔,便利店辐射面达到全县行政村的96%以上。

“便利店的业务量直接反映了群众对普惠金融的需求。下一步,我们将加大便利店的建设力度,做到一村一店。”康凤利说。

让“普惠金融”真正走进乡村、贴近群众,才能让“普惠金融”切实便民、惠民、富民。

市金融办相关负责人表示,我市将进一步完善普惠金融服务体系,切实打通金融服务“最后一公里”,以更少的交易成本、更低的服务门槛、更优质的客户体验、更安全的金融服务,不断增强人民群众对金融服务的获得感,为实施乡村振兴战略、决胜全面小康创造有利条件。

本报记者 李逸博 通讯员 周红晓

# 把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

## ——代表委员和干部群众热议宪法修正案通过

十三届全国人大一次会议11日高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》,在代表委员和广大干部群众中引起热烈反响。

### 把宪法的规定、原则、精神真正落到实处

“宪法与时俱进,人民衷心拥护!”中国社科院法学所研究员冯军代表回忆起万人大会堂内,宪法修正案获得表决通过的历史性一刻,仍然激动不已。

宪法的生命在于实施,宪法的权威

也在于实施。

“这次宪法修改所涵盖的涉及党的领导、统一战线、监察委员会等内容,都是保证党和国家事业长治久安、兴旺发达的顶层设计和制度安排。”北京大学法学院教授姜明安说,要实现我们的奋斗目标,就必须把宪法的规定、原则和精神落到实处。

### 为宪法实施提供坚强制度保障

维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪

法实施,就是保证人民根本利益的实现。

河南省开封市副市长郑中华表示,在制定法律、行政法规、地方性法规、司法解释的过程中,必须绷紧宪法这根弦,不得与宪法的规定、原则和精神相违背。通过宪法监督、宪法宣誓、宪法解释等一系列制度安排,为宪法实施提供坚实的制度保障,使法治中国建设行稳致远。

### 以全面贯彻实施宪法为契机构进依法治国迈上新高度

代表委员和广大干部群众表示,要

以宪法修正案通过为契机,加强宪法学习和宣传教育,在全社会形成忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平,把全面依法治国推向新高度。

广大干部群众表示,宪法修正案表决通过是全面依法治国的生动注脚,要以修改后的宪法为最高行为准则,更加自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法,让宪法的阳光洒满中华民族伟大复兴的新征程!

(据新华社北京3月12日电)

## 1 困难职工家庭界定标准

- 1.符合低保条件但未享受低保户,且连续6个月以上家庭实际人均收入低于当地最低生活保障标准,生活特别困难的职工家庭。
- 2.低保户,经政府救助后仍生活困难的职工家庭。
- 3.低保边缘户,家庭人均收入略高于当地最低生活保障标准(可根据实际情况参照当地人民政府规定的低收入标准),但由于患病、子女上学、残疾、单亲及其他特殊原因造成生活困难的职工家庭。
- 4.意外致困户,家庭人均收入在当地最低生活保障标准3倍(含)以内,但由于遭受突发事件、意外伤害、重大疾病及其他原因导致生活困难的职工家庭。
- 5.困难农民工,加入工会组织、签订一年以上劳动合同、按工地标准且符合上述条件之一的农民工家庭。
- 6.衡量是否符合困难职工家庭的条件是:必须满足“(家庭总收入-由于患病、子女上学、残疾及其他特殊原因造成支出费用)÷家庭总人口≤当地低保标准”条件。

## 2 帮扶救助原则

- 1.拾遗补缺原则:坚持制度保障为主。
- 2.依档帮扶原则:先建档,后帮扶,实名制。
- 3.公开公平原则:帮扶资金的使用做到公开、公平、公正。
- 4.专款专用原则:帮扶资金只能用于对已建档困难职工的帮扶救助,专户管理、专款专用,严格审批、严格管理,任何单位和个人不得截留、挪用、冒领、占用,随意扩大使用范围和超标准发放。
- 5.依规救助原则:除中央财政、省财政帮扶资金外,须结合自身实际制定本地区、本单位帮扶资金管理使用的规章制度,依规使用。

## 3 解困脱困标准

困难职工解困脱困是指推动困难职工解困(缓解困难)和脱困(脱离贫困)。困难职工脱困是指困难职工经精准帮扶后,其家庭致困因素消除,家庭人均收入连续6个月超过当地低保标准,家庭生活状况脱离困境。困难职工解困是指难以脱困的困难职工,经纳入政府救助体系和工会帮扶后,家庭生活水平达到当地低保标准,家庭困境得到有效缓解。

## 4 解困脱困总体办法

- 围绕全国总工会提出的“四个一批”:
- 1.针对有劳动能力的困难职工,通过加强技能培训、提供创业援助等方式,以就业创业解困脱困一批。
  - 2.针对因企业欠缴社会保险费或没有落实相关社保待遇的困难职工,按照国家、省社保法律法规覆盖一批。
  - 3.针对因病致困的职工,推动将其纳入大病保险和医疗互助保险保障一批。
  - 4.针对符合低保条件的困难职工,通过社会救助兜底一批。

# 精准发力推进城镇困难职工解困脱困

## ——解读《洛阳市城镇困难职工解困脱困工作实施意见》

3月9日,我市召开城镇困难职工解困脱困工作动员大会,并下发《洛阳市城镇困难职工解困脱困工作实施意见》。市总工会、市人社局、市民政局、市教育局、市卫生计生委、市住建委、市残联等七部门将整合资源、共同发力,扎实推进城镇困难职工解困脱困工作。

## 5 五个方面精准帮扶

### ●生活

- 1.对未参加社保、中断社保或未落实社保待遇的城镇困难职工,帮助其落实各项社保政策,实现制度保障。
- 2.困难职工与企业解除劳动关系的,督促企业做好各项社保接续、转移和待遇落实。
- 3.督促欠缴社保费的企业依法补缴社保费,确保达到领取养老金条件的城镇困难职工享受养老待遇。
- 4.对未参加企业职工基本养老保险的城镇困难职工,按现有政策规定将其纳入养老保险范围。
- 5.符合社会保险法律法规规定享受各项社会保险待遇的,要积极落实好各项社会保险待遇。
- 6.享受《关于使用失业保险基金全力助力脱贫攻坚工作的通知》政策精神,优先发放创业补助金,领取失业保险金。参加失业保险3年以上,取得职业资格证书或职业技能等级证书的当年,申领技能提升补贴时,符合条件的拨付比例提高30%。
- 7.高度关注供给侧结构性改革中化解过剩产能企业中的困难职工,做好社会保障政策落实工作。
- 8.符合临时救助条件的及时救助,符合低保、特困人员供养条件的及时纳入低保、特困人员供养保障范围。
- 9.按照《洛阳市总工会困难职工帮扶中心帮扶救助实施办法》,对符合条件的城镇困难职工给予每人每年不超过5000元的生活救助,每人每年不超过1万元的医疗救助。
- 10.因残致困或因困难职工中的残障人员,享受市残联给予的救助。

### ●就业

- 1.为困难职工免费提供求职登记、职业介绍、政策咨询、就业失业登记证办理、就业指导等服务。
- 2.发挥公共就业服务平台作用,全市每年组织各类招聘活动210场次以上。
- 3.利用就业信息网和河南职工网,线上线下融合发展。长期发布企事业单位招聘信息1万条,提供用工岗位5万个,促进城镇困难职工家庭劳动力就业。
- 4.开发公益性岗位1500个,安置一批城镇困难职工就业。
- 5.鼓励企业吸纳城镇困难职工就业,对各类用人单位吸纳困难人员就业的,给予社会保险补贴。
- 6.加大技能培训力度,为城镇困难职工提供电工、焊工、家政服务、养老护理、美容美发、烹饪面点、保健按摩、种植养殖等多种专业培训。全市培训1万人,对参加培训的困难职工及其家庭成员,实行费用全免。
- 7.对自主创业或被用人单位吸纳就业的城镇困难职工,符合创业担保贷款条件的,给予政策性创业担保贷款支持。
- 8.对有创业意愿,经市总工会审核符合条件的困难职工,给予5万元至10万元的小额借款。

### ●就学

- 把城镇在档困难职工家庭学生纳入各级教育资助政策体系之中,让城镇困难职工家庭学生享受到从学前教育阶段到研究生教育阶段的国家教育资助政策。
- 1.学前教育生活费资助。资助范围为当年在经县级以上教育行政部门审批设立的普惠性幼儿园就读的城市

- 困难职工家庭儿童。资助标准为每生每年800元。
- 2.普通高中助学金资助。资助对象为具有正式学籍的普通高中在校生的城市困难职工家庭学生。平均资助标准为每生每年2000元。资助比例为在校学生的20%。
  - 3.中职学生国家助学金资助。资助对象为城市困难职工家庭在籍在校的全日制一、二年级学生。资助标准为每生每年2000元。
  - 4.生源地助学贷款资助。资助对象为河南省符合条件的家庭经济困难普通高校新生和在校生。按国家现行政策规定,全日制普通本专科学生(含第二学士学位、高职学生)每人每年申请贷款额度不超过8000元,全日制研究生每人每年申请贷款额度不超过1.2万元。按规定,生源地信用助学贷款期限按全日制本专科学制加10年确定,最长不超过14年,其中,在校就读剩余学习年限加10年确定。学制超过4年或继续攻读研究生学位、第二学士学位的,相应缩短学生毕业后的还贷期限。
  - 5.坚持开展“金秋助学”活动,实现各单位助学活动的常态化、长效化、社会化。搭建平台,组织动员先进模范人物、社会爱心人士和企业开展跟踪助学,大力引导社会公益助学资金向城镇困难职工家庭就学子倾斜,当年考上大学的困难职工家庭子女可享受2000元~5000元的就学救助资金,已在读大学的困难职工家庭子女可享受市总工会跟踪助学政策,每户每年资助3000元~5000元,确保城镇困难职工子女顺利完成学业。

### ●就医

- 1.将因病致困的城镇困难职工纳入基本医疗保险和大病(大额)补充医疗保险制度保障范围。
  - 2.低保户、特困供养户未纳入城镇职工医保范围的,享受全额资助参加居民医保和补充医疗保险。
  - 3.加大医疗帮扶救助力度,提高重大疾病救助水平,推动完善医疗救助制度,推进“费用+病种”的医疗救助模式,逐步提高重大疾病患者的自负医疗费用救助比例。
  - 4.对在职工帮扶医院(河南省工人龙门疗养院)住院的困难职工实行医疗帮扶,帮扶比例为个人自费部分的80%。
- 居住
- 大力推进城镇保障性安居工程建设,没有住房和居住危房的城镇困难职工家庭享受住建部门保障性住房政策,实行货币补贴和实物配租相结合。
- 1.纳入廉租住房保障范围的,可自行选择申请租赁补贴或实物配租,租赁补贴发放半年以上即可申请实物配租。
  - 2.申请实物配租时优先分房,实行集中分配的项目优先选房,零星房源优先保障。
  - 3.对缴纳保障性住房租金确有困难的城镇特困职工,给予一定资金减免。
- 洛阳市总工会政策咨询电话:职工服务热线12351(免费) (姜明明)

专题

洛阳市总工会 特约