

2018年5月9日 星期三 编辑:武力 校对:贺心海 组版:刘涛

#### 确保“双过半” 推动高质量发展再取新成效

——深入贯彻全市领导干部会暨2018年一季度重点工作推进会精神

### 供给侧改革精准发力、国企改革持续深化，改革红利正在释放——

# 全面深化改革：新阶段实现新作为

全面深化改革进入了一个新阶段。在日前召开的市领导干部会暨2018年一季度重点工作推进会上，市委书记李亚强调，要围绕推动转型发展，在深化改革开放创新上真正下功夫、见实效。要全面深化改革，抓好供给侧结构性改革这条主线，抓好国企改革这个重中之重，有序推进机构改革工作，充分释放改革红利。

今年以来，我市各级各部门聚焦重要领域、重要任务，推动各方面改革取得积极成效。

#### 供给侧改革精准发力

改革的红利正在释放——

洛阳国家高新技术产业开发区、中航锂电等入选河南省第二批国家级绿色制造体系示范名单；通过“证照分离”改革，自贸区洛阳片区开出省内首张“告知承诺”许可证。

改革的远景令人向往——

《洛阳市农村房屋不动产登记实施方案》出台，2019年年底，我市将为所有符合不动产登记条件的农村房屋颁发统一的不动产权证书；《关于建立现代医院管理制度的实施意见》出台，我市将建立现代医院管理制度，先期将选择市中心医院和市妇女儿童医疗保健中心为试点。

今年以来，我市深化供给侧结构性改革，以“破”“立”“降”为突破重点，在清理过剩产能的同时提升高质量供给能力。

持续推进“三去一降一补”。依法依规推动落后产能退出工作，积极部署投资类企业风险排查工作，防控金融风险。

持续推动转型发展。成立市转型发展领导小组，下发“1+5”攻坚实施方案和五大攻坚行动计划，结合构建现代产业体系，明确了先进装备制造

#### 一季度数据看变化

- 1月至4月，我市减轻企业负担10亿元左右
- 全市服务业实现增加值475.7亿元，占GDP比重达47.2%，较去年同期提高2.8个百分点
- 推进“多证合一”改革，全市共办理“三十五证合一”营业执照1396份
- 加快推进企业瘦身健体，12家三级以下子公司中，1家股权转让正在交易中心公示，7家已制订处置方案

制造业等16个重点攻坚产业，推动转型升级。

持续深化“放管服”改革。90余家单位进驻“市民之家”，有26家市本级单位接入网上政务服务平台；在自贸区洛阳片区开展“证照分离”改革试点；在全市范围内实施企业登记“全程电子化”。

#### 国企改革持续深化

气温升高，涧西区多处老旧小区“三供一业”改造也进入了高潮。

剥离国有企业办社会职能是全面深化国企改革的重要内容。目前，我市签订分离移交协议的企业有48家，涉及水改13.3万户，已完成工程量的33%；涉及电改9.98万户，已完成工程量的71%；涉及暖改11.4万户，已完成工程量的63.9%。

今年以来，我市国企改革不断迈出实质性步伐。

加快处置“僵尸企业”。明确了11家“僵尸企业”的处置方式，其中拟依法破产8家、盘活脱困1家、清算注销1家、兼并重组1家。

稳妥推进混合所有制企业改革。

城投集团、国宏集团等6家市属企业已拟定下属子公司2018年推进混改工作名单，水投集团以合资新设的方式完成了1家子公司混改工作。

推进国有资本投资(运营)公司改革。5家企业已完善改建组建投资运营公司计划。

#### 将全面深化改革推向更高境界

一组可喜的数据：纳入市国资委监管的10家国有及国有控股企业，一季度营业收入同比增长80.7%，资产总额同比增长10.94%，在开拓市场、发展主业的同时，平均资产负债率下降。

改革浪潮，风起云涌。新时代开启改革新征程，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把握改革方向，保持改革定力，将全面深化改革推向更高境界。

“2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周

年，抓好改革工作具有特殊重要意义。”市发改委主任张伊民说，我市将以供给侧结构性改革为主线，重点在“破、立、降”上下功夫，统筹推进“放管服”、投融资等重点领域改革，不断提高供给体系质量，以改革的新成效助力加快建设副中心、打造全省增长极。

围绕去产能，坚决完成省定化解煤炭过剩产能任务；围绕去库存，化解结构性库存，确保去化周期处于合理区间；围绕去杠杆，着力降低国有企业杠杆率；围绕降成本，计划全年降低企业税收、物流、人才等各项成本30亿元；围绕补短板，持续加大基础设施和公共服务等领域的资金投入力度。

国企改革永远是洛阳这一老工业基地全面深化改革的重头戏。

市国资委主任苗惠芳表示，今年，我市将持续推进国企改革4项重点工作，全力推动我市国有企业改革向纵深发展。

一是推进市属、县属企业改革。7月底前将完成11家“僵尸企业”处置工作；稳妥推进混合所有制改革，在城投集团、国宏集团等企业子公司层面，推进5家以上企业混合所有制改革；完善法人治理结构，实施城投集团、国宏集团等6家企业8个高管职位的市场化选聘。二是推进脱钩企业深化改革。按照“改彻底、改规范”的要求，推进脱钩企业依法依规深化改革走向市场。三是支持和服务驻洛央企、国企改革。深化地企合作，积极支持46家驻洛央企“三供一业”分离移交。四是加强国资监管，推动监管职能向“管资本”转变。

发展无禁区，改革无止境。站在新的历史起点上，洛阳正沿着全面深化改革之路，向着更加美好的明天奋勇前进。

本报记者 李迎博 通讯员 刘明元 赵燕

洛阳德野房车改装项目开始试生产，建成后年产量可达500台

## “会走的星级酒店” 掘金市场

#### 项目档案

- 项目名称:洛阳德野房车改装项目
- 项目概况:该项目位于新安县洛新产业集聚区,由洛阳德野专用车辆有限公司投资建设,总投资3.5亿元,占地60亩,主要建设办公楼、厂房、研发中心等,建成后年改装高端旅行越野房车500台。目前,项目土地平整已经完成,部分厂房钢结构安装完成,企业正进行产品研发和试生产。

它很贵,一台的价格在千万元以上;它很便宜,国产化后价格不足进口同类产品的1/10。

靠着自主研发的房车工艺,洛阳德野公司设计改装的系列豪华越野房车即将批量推向市场,推动高端旅行越野房车的国产化进程。

套上鞋套,记者跟随该企业相关负责人走进一尘不染的房车内部,仿佛置身五星级酒店——淋浴间、厕所干湿分离,双人床、光伏发电站、空调、电视、电磁炉等设施齐全;大梁和车头间三点式柔性链接,使得车辆在颠簸的山路上行驶也能保障车厢内部舒适;配备水箱、蓄电池及水净化系统,在无电、无水,以及-50℃到50℃的极端环境下,乘客可生活半个月……一项项高档配置,让这款产品跻身国际高端房车行列。

近年,随着个性化旅游市场日趋升温,房车的市场需求量也日益增长。2015年,国务院印发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》,提出制定全国自驾车房车营地建设规划和自驾车房车营地建设标准,到2020年鼓励和引导社会资本建设自驾车房车营地1000个左右。

有国家政策支持,又符合国内旅游发展趋势,房车产业成为充满商机、亟待开发的“蓝海”市场。作为老工业城市和旅游城市,洛阳成为房车企业争相布局的热点城市。

该负责人坦言,选择在洛阳建设该项目,主要是因为洛阳有完备的工业配套体系,“周边十几公里范围内就能找到几乎所有的配套厂商,且产品工艺好、价格低,项目所需的技术工人队伍庞大”。

预计该项目今年年底前全部建成,今年预计可改装20台越野房车,达产后将实现500台的年产量,实现年产值10亿元以上。

本报首席记者 张锐鑫 通讯员 许金安 朱彦霖

**加快重点项目建设 推进经济高质量发展**

(上接01版)

洛阳片区管委会行政审批局相关负责人介绍,“一枚印章管审批”指的是将多部门行政审批权限统一由一个部门行使。具体到自贸区洛阳片区来说,就是在承接省级、市级下放行政审批权限的基础上,将审批权限由行政审批局统一行使。这样群众只需要跑一个部门,不仅减少了办事群众往返多个部门办事的次数,还有利于审批部门进一步整合审批环节、消减申报材料、优化审批流程、压缩审批时限、提高审批效率。

去年8月,省政府向自贸区洛阳片区下放第一批省级经济社会管理权限455项,其中包括行政审批权限230项。近日,我市又将涉及29个市直部门的147项市级行政审批权限下放至自贸区洛阳片区。目前,包括省级下放行政审批权限230项、市级下放权限147项,共计377项行政审批事项将全部集中到行政审批局进行审批。从“377”变“1”,自贸区洛阳片区将行使省、市两级行政审批权,全面推行“一窗受理、一网通办、一次办妥”,真正实现行政审批“只进一个门、只找一个人、只盖一个章”。

为充分释放一枚印章管审批“红利”,自贸区洛阳片区还同步建立了自贸区“互联网+政务服务”网络平台,行政审批事项全部上网,并提供行政审批“全天候在线”服务;建设“洛阳自贸区掌上审批”手机APP,为企业和群众提供24小时不间断审批服务,进一步方便企业和群众办事、办证。

下一步,自贸区洛阳片区将以进一步深化行政审批制度改革为主线,以依法行政、简政放权、优化流程、创新服务为重点,打造审批事项最少、审批流程最简、审批时限最短、审批服务最优的行政审批“洛阳模式”,为自贸区洛阳片区发展营造更好的政务服务环境。

## 在统筹经济社会发展上下真功

(上接01版)

进入“十三五”以来,洛阳发展的“颜值”和“气质”全面刷新,当2017年画上句号,洛阳GDP首次突破4000亿元大关,经济增速居全省第一,三产首次超过二产,“煌煌河洛今胜昔,天翻地覆慨而慷”。今年一季度,从全市经济增速创6年来同期最高,首次超过全年预期目标,居全省第2位,到全市服务业占GDP比重同比提高2.8个百分点,对经济增长的贡献率比二产高20.3个百分点,再到六大高成长性制造业、高技术产业增加值增速分别高于规模以上工业5.1和10个百分点,洛阳不仅扭转了自2014年以来一季度低位开局的不利局面,更推动了高质量发展实现良好开局。

“时和势依然在我们这边”,奥妙何在?近年,洛阳以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,致力保持稳中求进、稳中向好的良好发展态势,坚持正确工作策略和方法,确保全市经济沿着正确方向发展。围绕贯彻党的十九大精神,落实国家和省赋予的战略定位,我们确立了决胜全面小康、开启现代化建设新征程的宏伟蓝图,谋划形成了加快建设副中心、打造全省增长极的决策部署,丰富提升了推进“9+2”工作布局、实现“四高一强一率先”奋斗目标思路举措。作为洛阳贯彻新发展理念、打好“四张牌”、推动高质量发展的主抓手,“9+2”工作布局具有极强的稳定性、协调性、内生性、包容性,有助于我们始终将经济建设作为工作重点、牢牢抓在手中,同时统筹处理好经济和社会、当前和长远、速度和质量的关系。

进入新时代、踏上新征程,围绕决胜全面小康打好“三大攻坚战”,围绕高质量

发展抓好“七项重点工作”,对我们“既看全局、又抓重点”提出了更高要求,使我们“统筹”的意识与能力面临更大考验。这是洛阳保持良好态势,促进稳进与进、质与量、供与需、短与长的有机统一,实现更平衡更充分发展的关键所在。

确保洛阳经济发展与潜在的增长率相符合,与人民群众的期盼相符合,与高质量发展的根本要求相符合,就要把推进“9+2”工作布局作为主抓手,在统筹上下真功。着力稳定经济运行,要抓好监测调节,抓好项目建设,抓好地企合作,抓好县域经济;着力推动产业升级,要不断壮大高端产业,持续推动产业集聚,大力发展文化旅游业;着力提升城建水平,要强化规划引领,提升建设水平,抓好“五项治理”,按时间节点实施一批城建重点项目和重大交

通基础设施建设;着力促进乡村振兴,要高标准做好乡村振兴战略规划编制工作,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,全面提升乡村建设发展水平;着力办好民生实事,要严格落实“一把手”负责制,紧盯半年、“十一”等重要节点,加大督查督办力度,把好事办好、实事办实。

骐骥一跃,不能十步;驽马十驾,功在不舍。

当前,洛阳发展正处在新的历史起点上,崛起之势“天天向上”,但前进道路不可能一帆风顺,越是取得成绩的时候,越是要有如履薄冰的谨慎,越是要有居安思危的忧患。“加满油,把稳舵,鼓足劲”,我们一定要紧紧抓住大有可为的历史机遇期,不断创造属于新时代洛阳发展的辉煌业绩!

## 激扬青春 筑梦航空

——记洛阳市五一劳动奖章获得者李然



沉稳、果断、不浮躁,这是同事们对李然的一致评价。在中国航空工业集团公司洛阳光电设备研究所(下称航空工业光电所)工作15年来,李然踏踏实实提升工作能力,点点滴滴构筑成长之路,逐渐成为瞄准显示系统部民机显示专业技术带头人。

刚参加工作,李然被委以重任,研仿当时最先进的定位系统。因为是新课题,

无任何经验可循,老师傅也无法提供更多帮助,他就把自己关在实验室中,查阅大量资料,做了无数次试验。功夫不负有心人,他最终搞清了该定位系统的工作原理,并成功设计出一套原理样机,其部分研究成果已经应用到某头盔显示系统中。

李然是身兼多个重点型号的主任设计师,女儿出生那年,他临危受命又承接了一项重点型号任务。这一年,他出差超过20次,累计100多天,在女儿出生时仅陪妻度过一晚,第二天他准时出现在项目攻坚

现场。最终,他仅用3个月时间完成了一轮原理样机的投产,并根据原理样机存在的问题进行了一轮优化。短短7个月,他带领项目团队完成了我国第一台扁平化平显的研制,项目评审时,在20多家成品单位中以总分第4的成绩通过审查,得到了主机所领导的高度评价:“这么短的时间,你实现了扁平化平显从无到有的突破,我佩服你!”

李然没有停下学习的脚步。近年,为与国际机载显示设备环境适应性接轨,民机领域首次提出雷电防护的要求,他早在2009

年就开始研究这一技术,当时国内很少有人涉足这个领域。在缺乏资料的情况下,他通过无数次的试验与总结,开创性地提出了一套较为完备的雷电防护体系,其研究成果成功应用到多个型号研制中,目前在国机载雷电防护领域占有一席之地。

作为国产大飞机C919平显原理样机的主任设计师,李然主持完成了国内首台民机平显的研制,为航空工业光电所平显走向国际打下了基础。其样机多次参加巴黎航展、珠海航展、莫斯科航展等,受到国

家领导人和国内外业界专家的一致好评。

如今,李然参与设计的某型号飞机已经批量生产,成为我国国防又一利器。15年来,他先后承担图像模块、字符模块、多型平显系统研制工作,业务范围涵盖平显和头显产品,并在雷电防护、DVI数字视频、数字化显示等新技术领域成为技术带头人。

“一个合格的航空人应该不断创新和超越,能够倾尽所有在自己的岗位上发光发热。”李然总是在外场或者实验室里默默耕耘,埋头攻坚,只为我国瞄准显示系统发展步伐走得更“快”更“准”。(姜明明)

### 专题

市五一劳动奖章获得者风采之八 洛阳市总工会特约