

2018年6月29日 星期五 编辑:武力 校对:向东 组版:刘涛

# 我市加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用

## 《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的工作方案(2018—2020年)》下发

我市近日下发的《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的工作方案(2018—2020年)》(以下简称《方案》),让废弃物变成资源。《方案》提出,2018年全市规模养殖场粪污处理设施配套率在85%以上,2019年在90%以上,2020年在95%以上;养殖粪污综合利用率在75%以上,畜禽养殖废弃物资源化利用能力明显提升。

目前,我市养殖业面临着环保形势严峻、基础设施薄弱等问题。《方案》指

出,畜禽养殖废弃物以沼气、生物天然气为主要处理方向,以农用有机肥和农村能源为主要利用方向,持续提升畜禽养殖废弃物无害化处理和资源化利用水平,加快构建种养结合、农牧循环、绿色发展的新格局,为我市农村生态文明建设提供有力支撑。

我市将以大型规模养殖场和伊川县、宜阳县的畜禽粪污资源化利用为试点,积累可复制、可推广的工作经验,为全市畜禽养殖废弃物资源化利用工作提供借鉴。

### 1 农牧结合 多元利用

畜禽养殖废弃物利用要坚持“农牧结合,多元利用”的原则,以肥料化利用为基础,因地制宜,宜肥则肥,宜气则气,宜电则电,实现畜禽养殖废弃物就近利用;鼓励引导大中型养殖企业流转周边土地,综合利用畜禽粪污,形成“畜—沼—菜”“畜—沼—果”“畜—沼—粮”等农牧结合模式。要坚持“种养结合,绿色发展”的原则。市相关部门要鼓励引导中小养殖场(户)与周边土地使用者签订粪污肥料化利用协议,消纳畜禽粪污;支持各地发展沼气沼肥产品多元化利用,推进种养循环、绿色发展。

2018年年底,我市要完成规模养殖场污染源普查工作,摸清畜禽养殖废

弃物处理利用现状。

2019年,我市将进一步优化调整畜牧业产业布局,重点引导生猪产业从禁养区、限养区向适养区转移,从养殖密集区向资源丰富、环境承载力较强的区域转移。将加快推进畜牧业供给侧结构性改革,逐步壮大以伊川县、宜阳县、新安县为主的生猪产业基地,着力扩大以偃师市、孟津县为主的优质奶源产业基地,大力发展以洛宁县、伊川县、宜阳县为主的优质肉牛肉羊产业基地。

到2020年,全市基本形成规划科学、布局合理、土地承载能力与畜禽养殖量基本相适应的畜牧业产业布局,全面提升畜牧业标准化、产业化、生态化、集聚力水平。

### 2 加快标准化改造 打通“最后一公里”

根据《方案》,我市将加快畜禽养殖场标准化改造,引导大型规模养殖场企业完善环境控制、粪污处理设施,引导中小规模养殖场改进养殖工艺,完善粪污收集储存设施和小型厌氧处理设施。将在田间地头建设储粪池和输送管网,打通粪肥还田“最后一公里”,引导小散养殖户退出散养、退出庭院、退出村庄,进入规模场、进入合作社、进入市场循环。将提升畜禽粪污资源化利用能力,支持各地多元化综合利用沼肥,发展沼肥产品,实现果

(菜、粮)、沼、畜、种、养循环,促进种养结合、农牧一体、生态循环、绿色发展。

我市将加快推进病死畜禽无害化处理体系建设,支持洛龙区、高新区等城区就近与已建成无害化处理厂签订处理协议,实现全市病死畜禽无害化处理全覆盖。积极实施有机肥替代化肥行动,2019年年底完成2家有机肥厂改扩建任务;2020年年底争取引进1家至2家国内知名有机肥生产企业,有机肥年生产能力在5万吨以上。

### 3 健全制度 严格审批

我市将健全畜禽养殖废弃物资源化利用制度,深入开展生态畜牧业示范市、绿色畜牧业示范区、生态畜牧业示范场创建活动。严格落实畜禽规模养殖环评制度,加强畜禽规模养殖场环评准入管理,对畜禽养殖相关规划依法依规开展环境影响评价,严禁在禁养区内对新开办规模养殖企业进行审批。

我市将完善畜禽养殖污染监管制

度,做好畜禽规模养殖场污染物减排核算和肥料登记管理工作。严格落实规模养殖场主体责任制度,增强规模养殖场履行环境保护的责任意识,新建畜禽规模养殖场同步建设粪污收集、处理与利用设施。全面落实各级政府属地管理责任制度,将畜禽养殖废弃物资源化利用工作纳入政府绩效评价考核体系。

本报记者 高峰

## 在环保立法上先行先试

郭旭光

近日,中共中央、国务院发布《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,进一步完善了生态文明建设的顶层设计,明确提出“鼓励地方在生态环境保护领域先于国家进行立法”。对地方而言,在环保立法上先行先试,是对国家法律体系的补充和探索,可以增强地方对环境治理的可操作性。

依法治污,立法先行。党的十八大以来,我国环境治理之所以取得卓越成效,离不开立法的保驾护航;从史上最严的新环保法颁布实施,让制度长出“钢牙利齿”,到修订大气污染防治法、水污染防治法、环评法等,使中国的环境治理法治体系日益完善。以法律的武器治理污染,用法治的力量保卫蓝天,正一步步成为现实。

作为首批享有地方立法权的13个城市之一,洛阳生态环保领域的相关立法工作走在了前列,先后制定《洛阳市大气污染防治条例》《洛阳市洛浦公园管理条例》《洛阳市陆浑水库饮用水水源保护条例》《洛阳市森林公园管理条例》《洛阳市城市市容和环境卫生管理条例》《洛阳市城市绿化条例》《洛阳市环境保护教育条例》等地方性法规,为创造良好的人居环境、推进生态文明建设起到了极大的促进作用。

不可忽视的是,个别地方环境污染问题反复出现,硬件设施不达标、软件管理不到位,突出的症结就是体制不健全、制度不严格、法治不严密,一些国家层面的法律法规难以满足地方的实际需要。在全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调:“加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。”当前,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决突出生态环境问题的窗口期。“爬过这个坡,迈过这道坎”,我们就要在立法层面大胆探索,不断创新,既填补国家立法的空白,又适应地方治理需要,让地方环保工作更加有法可依。

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。深入贯彻落实习近平生态文明思想,我们要根据环保上位法,结合洛阳实际,制定出更加明确、更加具体、更加严格的地方性法规;要适应形势发展修改、补充和完善现行法规,真正建立起可操作性和针对性较强的环保法制体系,为洛阳的生态文明建设提供坚实的法治保障。

## 高新区获批国家级专家服务基地

发展,被国家有关部门认定为“创新型产业集群试点园区”“国家新材料及光伏高新技术产业产业化基地”“国家新型工业化产业示范基地”“国际科技合作基地”“国家知识产权示范园区”等,被批准为全省唯

一的机器人及智能装备产业基地。高新区目前拥有规模以上研发机构303家,省级以上各类孵化载体15个,自建区以来实施了242项国家863计划、火炬计划、省市重大科技专项等科技项目。

下一步,高新区将围绕郑洛新国家自主创新示范区和中国(河南)自由贸易试验区洛阳片区发展目标,深入推进国家级专家服务基地标准化建设,切实提高基地对接专家、服务产业升级、促进经济社会发展水平,并鼓励和引导服务成果持续进行就地转化,发挥人才创新引领作用,辐射带动区域经济实现跨越式发展。

本报讯(记者 姜明明 特约通讯员 李帆)日前,经人社部批准,洛阳高新技术产业开发区入选第四批国家级专家服务基地,这是继郑州航空港经济综合实验区之后我省入选的第二个国家级专家服务基地。

近年,高新区大力实施创新驱动战略,不断完善创新体系,加快产学研融合



嵩县人民医院:

# 精医厚德,为一方百姓健康护航

### 1 再造一个新医院

1952年,嵩县人民医院建院。经过60多年的发展,嵩县人民医院成为当地唯一的二级综合医院和B级急救站,先后获得“河南省惠民医院”“全国百姓放心示范医院”等荣誉称号,多次在市、县卫生技能竞赛中获得一等奖。

近年,随着社会发展和生活改善,人民群众对医疗服务的质量提出了更高要求,看病难、住院难等问题也日益突出。2015年3月,嵩县人民医院在县委、县政府的支持下,审时度势、自加压力,全面开工建设新区医院。

经过3年不懈努力,该院先后完成了病房综合楼、后勤楼建设及其室内外装修工作,以及餐厅、中心供氧、负压吸引和各种医疗设备的安装工作。

今年5月1日,嵩县人民医院新区医院病房综合楼正式投用。当日,嵩县人民医院门诊医技楼同时开工建设,可谓“一日双喜”。在此次新区医院落成仪式上,数十年扎根一线的好医生、新录入的大学生、道德模范代表、患者家属等共同为大楼剪彩的一幕,令人动容。

嵩县人民医院院长王春生介绍,病房综合楼地上17层、地下1层,新区医院新增开放床位650张,而且按照三级综合医院标准设计建设,各项功能设置和服务能力全面提升。要知道,过去的老院区床位仅有580张,新区院的落成相当于“再造一个新医院”。

当下,正在建设的二期门诊医技楼,预计在2019年年底建成并投用。同时,还将配建300个地下停车位,方便群众就诊。

院区毗邻滨河公园,环境优美,空气清新,宜于患者康复。新区医院投入使用后,在两个院区之间,工作日可以免费乘坐就诊直通车。

时间是最伟大的书写者,总会忠实地记录下奋斗者的足迹。今年“五一”国际劳动节,嵩县人民医院新区医院病房综合楼正式投用,门诊医技楼同日开工建设,成为嵩县卫生事业发展史上一个新的里程碑。

嵩县是国家级贫困县,也是全省四个深度贫困县之一。多年来,作为当地唯一的二级综合医院,嵩县人民医院秉承“一切为了人民健康”的服务宗旨,以提高医疗质量和改善医疗服务为核心,以人才队伍和学科建设为抓手,不断完善自身功能,着力提高服务质量,提升服务能力,交出了一份让群众和患者满意的时代答卷。

新时代,新使命,新篇章。嵩县人民医院将深入贯彻党的十九大精神,落实健康中国战略,根植于人民、服务于患者、着眼于发展,钻研医术、弘扬医德,精益求精、改革创新,为嵩县决胜全面建成小康社会提供坚强医疗卫生保障。

### 2 锻造学科硬实力

敬佑生命,是医院的初心和使命。唯有敢争一流,才能不负人民群众的期盼和重托。长期以来,嵩县人民医院把专科建设作为引领医院建设的“牛鼻子”,并贯穿于整个医院发展建设过程,一批特色优势学科迅速崛起。

神经外科被称为外科领域里的皇冠。嵩县人民医院的神经外科至今已35年历史,主要承担颅脑创伤、颅内肿瘤及各类神经外科疾病的救治工作,年收治各类患者1000余名,完成手术230余台,年抢救急危重症患者100余名。

时间追溯至2016年8月,一位年过五旬的贫困患者因“双侧大脑镰矢状窦旁巨大脑膜瘤”四处求医。确诊后,由于支付不起昂贵的医疗费用,他想要放弃治疗。几经周折,患者来到嵩县人民医院神经外科就诊。

最终,手术历时13小时,肿瘤全部被切除,且术后无明显后遗症,得到省、市级医院专家的一致认可。这也是嵩县人民医院神经外科具有里

程碑意义的一台手术,充分显示了该科的技术实力。与此同时,医院勇担社会责任,减免了患者大量医疗费用,受到社会各界好评。

不仅如此,嵩县人民医院神经外科还对脑出血患者采取个体化治疗方案。2013年以来,神经外科还开展颅内动脉瘤夹闭术23例、动脉瘤介入栓塞术3例,均取得了较好疗效,解决了此类疾病之前必须转至市级医院、省级医院就诊的难题。

神经外科的突破,仅是嵩县人民医院学科建设的一个缩影。目前,该院的心内科、神经内科、神经外科等3个专科,都被评为“河南省省级重点专科”,多次在市、县卫生应急技能竞赛中获奖。

学科是医院发展的根本,是医院核心竞争力的体现。今后,嵩县人民医院将持续选择特色专科方向,着力打造特色优势学科群,形成支撑和引领医院发展的技术高地,全面提升服务力和引领力。

### 3 育才积蓄新动能

功以才成,业由才广。在人民日益追求健康的今天,医疗人才更是重要稀缺资源。

近年,嵩县人民医院坚持人才强院、科教兴院,寻觅人才贤若渴,培养人才矢志不渝,积极推动实施更加积极的人才引进和培养政策,形成了人才荟萃、竞相创新的生动局面。

在嵩县人民医院门诊楼的儿科诊室,王纪岗大夫门诊总是排着长长的队伍。儿科医生是一个比较特殊的职业,经常面对的是不能自己表述病情的患儿。多年来,他始终坚持一切方便病人、一切服务病人的理念,始终把患者放在第一位,坚持开良药,能吃药好的就决不输液,获得社会广泛赞誉。

嵩县位于伏牛山腹地,许多偏远山区的群众赶到医院时已到了下班时间。看着群众着急的样子,王纪岗就重新穿上白大褂继续工作。有些孩子拉肚子,经常会把大便拉

在他的工作服上,把尿洒在他身上,但王纪岗从无怨言。

如今,王纪岗是医院的名片之一,很多患儿的家长“点名”要挂王纪岗的专家号。

一个人,往往能带动一个团队,更能形成一种核心竞争力。这些年,医院高度关注人才培养和引进,愿意为人才发展搭建平台,形成了比学赶超、引才聚才的良性循环。前不久,嵩县人民医院的125名新职工接受岗前培训,成为医院发展的生力军。

目前,嵩县人民医院已拥有正高级职称的13名、副高级职称的50名,涵盖内、外、妇、儿、急诊、重症、检验等各临床医技专业,中级职称的200余人,基本形成了“三个一批”人才梯队,即一批知识渊博、造诣精深的老专家,一批经验丰富、技术过硬的中年骨干和一大批基础理论扎实、勇于开拓进取的青年人才,为医院创新发展奠定了坚实的人才基础。

### 4 服务创优无止境

医院服务,是医院发展竞争的核心要素。在医院优化资源配置过程中,提升医院服务能力和水平能更好地满足病人的需求,也可以吸引更多的病人,增强医院的竞争力。

如今,嵩县人民医院围绕建立健全现代医院管理制度,全面剥离物业管理职能,通过服务外包,提升服务水平。目前,嵩县人民医院物业管理职能,已整体移交至具有国家一级资质、拥有丰富医院后勤管理经验的龙祥物业和圆方物业。

如此一来,医院不仅可以投入更多精力投入学科建设、人才培养的主责主业,患者也能通过享受更加专业配套服务,提升就医的获得感和满意度。

医学不仅仅是科学,还是人学;医生不仅要保持精湛医术、济世救人,还要扶危济困、弘扬大爱。这些年,除了在医院大楼,嵩县人民医院的优质医疗服务还写在了山川大地上。

嵩县是脱贫攻坚主战场。近年,嵩县人民医院积极履行社会责任,经常组织专家团队到偏远山区、贫困村开展各类义诊活动,减轻群众经济负担。

桃李不言,下自成蹊。如今,在嵩县人民医院里,悬挂着许许多多的锦旗、感谢信。这些都诉说着做百姓信赖的医院的服务标准。

党的十九大提出,实施健康中国战略。迈进新时代,嵩县人民医院将以新区医院建设为契机,进一步完善医院医疗基础设施,提高服务水平,努力推动医院建设发展驶入快车道,步入新境界。

(文斐 张晓珍 李优良)

专题