

# 探索实践纪委监督同级党委新路径

## ——市纪委负责人解读《关于加强各级纪委对同级党委及其班子成员监督工作的若干规定(试行)》

### 聚焦全面从严治党“三个方面”为监督核心任务

“在推进全面从严治党进程中,各级党委负主体责任,各级纪委负监督责任。”市纪委相关负责人说,《规定》聚焦全面从严治党,对同级监督中的党委、纪委职责进行了明确。

《规定》第二条明确:各级党委应认真履行全面从严治党主体责任,领导和支持同级纪委履行党内监督责任,坚持党要管党、从严治党,坚持在法前、纪严于法,推动形成全面从严治党向纵深发展合力;第三条明确:各级纪委在同级党委和上级纪委的双重领导下,履行党内监督专责机关职责,在职责范围内对同级党委及其班子成员履行监督、行使权力和廉洁自律情况进行监督,促进加强党委班子和领导干部自身建设,形成“头雁效应”。

该负责人说,《规定》第二条和第三条准确概括了党委和纪委在同级监督中的职责,同时也明确了同级监督的主要任务,即对同级党委及其班子成员的履行职责、行使权力和廉洁自律三个方面进行监督,“这三个方面,是纪委监督同级党委及其班子成员的核心任务。”该负责人说。

### “八项监督”让权力不再任性

《规定》第四条明确了各级纪委对同级党委及其班子成员监督的具体内容,包括八个方面,分别是:树立“四个意识”情况、落实全面从严治党主体责任情况、贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神情况、坚持民主集中制情况、遵纪守法情况、干部选任情况、廉洁自律情况、其他需要监督的事项。

该负责人说,这八个方面是对履行职责、行使权力和廉洁自律三项核心监督任务的细化,涵盖了全面从严治党的方方面面。

### 核心提示

纪委监督同级党委,是党内监督工作的重要内容,《中国共产党党内监督条例》对此提出明确要求。但是,同级监督具体如何开展,需要各级在工作中探索实践。日前,市委印发《关于加强各级纪委对同级党委及其班子成员监督工作的若干规定(试行)》(以下简称《规定》),是认真贯彻中央有关精神和省委巡视整改要求的一项重要举措,对推进我市全面从严治党向纵深发展必将起到积极作用。

纪委对同级党委的监督主要聚焦哪些方面?监督如何开展?近日,市纪委相关负责人接受了本报记者采访,对《规定》进行了解读。

例如,纪委如何监督同级党委是否落实全面从严治党主体责任?《规定》明确指出,对照《中共洛阳市委履行全面从严治党主体责任清单》,监督党委及其班子成员履行管党治党责任、推动全面从严治党向纵深发展的情况。

该负责人介绍,今年5月,市委修订印发《中共洛阳市委履行全面从严治党主体责任清单》,《规定》要求各级纪委对照主体责任清单,对全市各级党委及其班子成员履职情况进行监督。

此外,在廉洁自律方面,除了监督党委班子成员特别是党组织主要负责人的履行职责、行使权力和廉洁自律三个方面进行监督,“这三个方面,是纪委监督同级党委及其班子成员的核心任务。”该负责人说。

### 监督不是找茬 接受监督应成新常态

“监督不是找茬,是约束,更是关爱。”该负责人说,一些党员干部错误地认为,监督就是监视、挑剔、找茬、整人,究其原因,是还没有习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

《规定》第五条指出:各级纪委通过组织学习讨论、辅导讲座、观看警示教育片、参观警示教育基地、剖析讨论典型案例等活动,强化同级党委及其班子成员廉洁自律及主动接受监督意识,严格按照信念坚定、为民服务、勤

政务实、敢于担当、清正廉洁的标准要求自己。

习近平总书记在党的十九大报告中指出,加强纪律教育,强化纪律执行,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。《规定》第五条的内容,就是要让党委及其班子成员正确认识和深刻理解监督的作用,形成主动接受监督的意识。”该负责人说,接受监督、习惯监督应成为新常态。

《规定》第六条明确了监督的方式方法,明确了各级纪委采取党章党规教育、随机抽查、定期检查、书面提醒、过程参与、线索报告等方式实施监督。

### “三重一大”全程监督 选人用人须过廉政关

该负责人说,《规定》的第七条至第十五条,对纪委监督的内容进行了再细化,内容更加具体。

《规定》第九条要求,各级纪委应当加强对同级党委“三重一大”事项过程的监督,坚持集体讨论,民主决策,严禁个人或少数人专断。监督同级党委落实重大决策调研和咨询论证、风险评估、决策全程记录、评判纠错等制度情况,并对重大决策的执行过程进行监督检查,对监督检查中发现的问题,提出纪检建议,并督促有关问题整改落实。

前脚提拔重用,后脚落马被查,这样的例子以往并不鲜见。那么,如何避免出现这种“带病提拔”的问题?《规定》第十条明确:认真落实干部选拔任用“党风廉政意见回复”制度,各级党委拟提拔任用的干部人选,组织人事部门在酝酿和考察过程中,应征求纪委意见,纪委综合在日常工作中掌握的情况,加强分析研判,实事求是评价干部廉政情况,及时向征求意见的部门回复。党委对纪委提出的建议应认真考虑,防止干部“带病提拔”“带病上岗”。

此外,《规定》还对党委履行主体责任情况向同级纪委备案、党委民主生活会情况和会议记录向同级纪委备案、同级党委班子成员操办婚丧喜庆事宜向同级纪委备案等制度提出了具体要求。

### 发现问题不报告就是失职

《规定》第十五条明确:各级纪委发现同级党委班子成员有违纪党的纪律的行为,应当向上级纪委报告。

“发现问题不报告,就是纪委的失职。”该负责人说,按照有关规定,在没有得到上级纪委授权的情况下,同级纪委没有调查同级党委班子成员的职权,但监督是纪委的首要职责,发现问题必须向上级纪委报告。

《规定》第十六条还明确:各级纪委应当把对同级党委及其班子成员监督工作开展情况纳入全面从严治党监督考核体系,以督促同级监督工作的贯彻落实。

该负责人说,对同级党委的思想倾向、工作动态和重大决策等方面的情况,最了解、最清楚的莫过于同级纪委,通过开展纪委监督同级党委,将监督关口前移,有利于防止决策失误和腐败发生,有利于及早发现党委班子成员在用人、用权及个人廉洁自律方面存在的倾向性、苗头性问题,做到及时提醒、及时制止纠正,防止出现更大的问题。

本报记者 李三旺 通讯员 史雪艳

# 栾川获评 国家级农村职教示范县

本报讯(记者 郭秩铭 实习生 张浩亮 通讯员 李艳)日前,教育部等五部门公布了第三批国家级农村职业教育和成人教育示范县名单,栾川县上榜。加上此前获评第二批国家级农村职教示范县的新安县,我市已有两个县获此荣誉。

2013年,教育部、科技部等部门决定利用5年时间,创建300个国家农村职业教育和成人教育示范县。国家级农村职教示范县需满足“开展三农人才需求预测,科学规划三农人才培养培训工作”“职教生师比不超过20:1”等条件,并要发挥示范引领作用,推动农村职业教育健康发展。

栾川县于2015年10月申报国家级农村职教示范县,2016年12月入围全国第三批示范县创建名单。近年,栾川县积极贯彻省、市关于加快发展现代职业教育的有关精神,加大投资力度,围绕转型升级,深化产教融合、校企合作,构建起了以栾川县中等职业学校为龙头,以合峪镇、石庙镇等成人文化技术学校为骨干,以村级特色产业基地为基础的县域职教教育网络,促进了职业教育和成人教育与社会需求紧密对接,为全县经济社会发展提供了技术人才支撑。目前,该县14个乡镇均设有成人文化技术学校,学校有师资、有设施设备、有实训基地,全县213个行政村(居委会)均设有农民文化技术教学点,每年可开展各类培训2万余人次。



### 分红加打工 脱贫有保证

日前,伊川县白元镇洁泊村扶贫种植基地的500亩辣椒成熟,贫困户在地里采摘。

该扶贫种植基地采用“村集体+龙头企业+合作社+农户”的发展模式,带动22户贫困户每户贷款5万元入股,每户每年可分红3000元,贫困户还可以到基地打工挣钱。今年该基地所产辣椒已由山东商家签约收购,可确保农户受益。

记者 常世峰 通讯员 葛高远 董俊峰 摄



### 1 以制度建设为抓手, 改革前行

让百姓满意,是医院改革发展的出发点和落脚点,抓好改革的关键在于制度建设。河科大二附院紧抓制度建设这个“牛鼻子”,用制度激励人、管住人,为医院跨越发展打下了坚实基础。

“稳定人心,共谋发展,这是一切工作的基础。”回顾2017年,河科大二附院院长王山明感触颇深,作为公立医院改革的关键之年,如何把握协调好全局关系,形成发展合力,是医院在医改大潮中生存与发展,实现新跨越的关键要素。基于当前医院改革发展的成效,该院绘制了发展战略蓝图:创建“三甲”医院,打造医院科学化、精细化管理新高度。通过创建打造出规范化、科学化、精细化的管理制度,推动医院全面发展。

医院领导班子带领全院职工积极探索,落实公立医院改革目标任务,强化制度建设促进作风转变;以“加强重点学科建设、狠抓质量管理提升”为工作目标,提升医疗管理质量;开展绩效分配及优化科室设置,提升医院发展活力;加强人才队伍建设,提升发展动力;强化内部运行管理,提升精细化管理水平。

该院稳步推进绩效改革,实现绩效分配向临床一线、业务骨干、关键岗位及支援基层和有突出贡献的人员倾斜,体现多劳多得、优绩优酬的医改方向,得到职工一致认可;优化科室设置,创新用人机制,通过公开招聘,临床中层干部平均年龄由47.3岁降至43.7岁,使干部队伍专业化、年轻化和合理化。在全院上下的共同努力下,2017年以来,该院主要运行指标同比均有大幅提升,整体运行呈现良好态势。

### 2 以学科建设为根本, 以点带面

加强重点和特色专科建设,构建区域特色医疗中心,是落实《洛阳市“十三五”卫生与健康事业发展规划》的重要内容;积极引进国内外一流医疗机构,推动洛阳医疗专科水平提升是健康洛阳建设的重要任务。在此背景下,河科大二附院积极落实市委、市政府部署,去年以来分别与北京大学第一医院心内科、首都医科大学三博脑科医院神经外科、北京朝阳医院耳鼻喉头颈外科、复旦大学公共卫生中心肝硬化治疗团队、河南省人民医院介入中心等国内、省内知名医疗机构和专家团队建立了合作关系,专家每周来院坐诊;同时与北大人民

医院、北京朝阳医院建立紧密的远程

## 创“三甲”促全面提升 聚合力谋跨越发展

# 河科大二附院 努力办人民满意的医院

公立医院作为政府为民服务的窗口,关系着千家万户的健康福祉。河南科技大学第二附属医院(以下简称“河科大二附院”)始终致力于传承前身老洛专医院“老百姓自己的医院”的基因,谨守“厚德精医,博学笃行”院训,突出“技术创新兴院、专家人才强院、质量内涵立院、科学管理建院”的办院理念,为洛阳地区人民健康保驾护航。

近年,该院从管理创新中求突破,从服务提升中树形象,从改革推进中谋质变,实现了跨越式发展。尤其是2017年,作为公立医院改革的关键之年,河科大二附院坚持以人民健康为中心,坚守公立医院的公益性,医院建设迈上了新台阶。如今,该院正以创建“三甲”医院为契机,努力办人民满意的医院的前进步伐正铿锵有力。

### 3 以文化建设为支撑, 凝心聚力

医院文化是医院思想政治建设的重要内容,也是医院发展的软实力和内生动力。近年,该院将文化建设融入医院管理、医疗服务、就医环境等各项工作中,有力激发了职工工作热情,凝聚了强大的向心力。

该院建立了合唱团,聘请专业教师每周进行指导;对餐厅进行升级改造,为患者和职工提供更加舒适的就餐环境;对手术室、ICU等特殊岗位提供送餐服务。每逢节日,该院还组织开展人文宣讲、控感知识和党建知识竞赛,以及体育、健身、猜灯谜等丰富多彩的活动,激发了全院干部职工立足岗位、奋勇争



与知名医疗机构建立合作关系



医疗扶贫到乡

先的工作热情,取得了骄人成绩;皮肤科主任张斌同志获得“洛阳市劳动模范”称号,皮肤科获评“工人先锋号”,普外二科王玉龙获得洛阳市“优质服务标兵”等荣誉称号,妇产科副主任田良带病坚持工作,刚为病人做完手术就作为患者被送上手术台……

### 4 以基层党建为引领, 提升站位

“窗口服务明星”“党员示范岗”“党员责任区”“好医生好护士”“党员先锋”“党员先锋”……走进河科大二附院,一个个党建服务窗口和特色基层党建活动让人眼前一亮。这是该院多角度、多层次抓好基层党建工作的缩影。

今年以来,该院深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实党的十九大精神,紧扣时代主题,提升政治站位,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。院党委制定了党员积分制管理、党员主题活动日等制度,实现了党员管理由模糊到量化的转变,推进组织生活常态化、规范化、制度化,有效发挥了基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

医院将加强基层党建与精准扶贫工作有机结合,帮助对口帮扶的洛宁县兴华镇毛原村

由原来的党组织“软弱涣散村”转变为现在的“党员示范村”。该院先后派出两名党员担任驻村第一书记,精准制定扶贫目标,因地制宜发展产业扶贫,在全村48户贫困户中,实施“金叶扶贫”“金牛扶贫”项目,2017年有37户贫困户成功脱贫。目前,该院投资帮建的村卫生室和文化大院已经投用;光伏发电系统已经并网发电,户户通、村村通扩建及安全饮水工程正在实施中,全村干部群众对如期脱贫充满信心。

### 5 以人民健康为中心, 公益惠民

坚持公益性是公立医院发展的根本。“一切为了人民健康”的宏大愿景,就是在提升医疗质量,让医院更加便民惠民中实现的。2017年,该院提出“医疗质量提升年”发展主题,一件件便民实事、一项项公益改革展示了该院以人民健康为中心的根本宗旨。

目前,该院门诊内科大楼建设主体工程已经封顶,正在进行内部施工。该院结合医改政策要求,按照医院管理信息化、就诊流程人性化、诊疗区域专业化原则,对医院内部布局 and 就医流程重新进行了优化调整;投资近千万元引进国内外先进医疗设备,为临床诊

断、治疗提供更为精准可靠的保障;按照“三甲”医院信息化建设要求及“互联网+智慧医疗”的标准积极推进信息化建设,实现了患者办卡、预约、充值、交费、查询、打印等多项医疗流程的自动化,基本形成“一站式”就医流程;对全院进行地面整修、墙面美化,完善各种标识,强化导医、志愿者服务,添置便民设施,协调院外职工停车,为患者就医提供便利服务,提升全院服务保障的及时性、有效性。

该院选派45名业务骨干到对口支援的县、乡医疗机构工作;承担了洛阳市区社区卫生技术人才培养任务,对34个乡镇卫生院医生和全科医生进行岗前培训和学习带教;选派医疗技术骨干参加河南省第8批、第9批援疆医疗队,选派2名骨干医师参加中国援助赞比亚第20批医疗队,为当地的基层医疗技术水平提升作出了积极贡献。

“打造豫西地区神经外科、耳鼻喉头颈外科、皮肤病区域诊疗中心,形成特色突出、具有广泛影响力的医院是我们的目标。”王山明说,全院上下将齐心协力,砥砺前行,围绕办人民满意的医院目标不懈努力,推进健康洛阳建设,为实现“四高一强一率先”奋斗目标作出更大贡献。牛然 吴璐 文/图