

在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章

2018年9月12日 星期三 编辑:武力 校对:向东 组版:祖威

深入学习贯彻市委十一届七次全会精神
推动洛阳经济发展高质量和党的建设高质量

——反思问题 倒逼落实 担当作为

让产业园区求新常新

产业园区在经济发展中扮演着重要角色。近年，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，随着一批大项目、好项目的纷纷落地，产业园区正带动洛阳这一老工业基地发生深刻的产业变革。

以产业集聚区为平台，我市正努力打造先进装备制造业、新材料、电子信息、高端石化、旅游、机器人及智能制造、新能源等七大千亿级产业集群和一批百亿级企业。2017年，我市先进装备制造产业和新材料产业主营业务收入分别达到2700亿元和1800亿元，机器人及智能制造产业主营业务收入达到1045亿元。

以六大产业园区为载体，我市加快工业结构的优化升级。围绕建设全国重要的先进制造业基地，我市积极推进高端装备、新能源汽车、智能制造、大数据、军民融合、轨道交通等六大产业园建设。其中，军民融合产业园建设正在加快推进，对我市推进军民深度融合发展战略、促进军民融合产业转型升级具有重要意义；高端装备等其余五大产业园，今年以来在建项目35个，总投资233.6亿元，已完成投资48.6亿元，谋划项目115个，总投资228.4亿元。

以产业园区为主阵地，我市产业创新能力持续增强。位于高新区的清华高端装备院洛阳基地通过集聚顶尖人才，创新体制机制，推动成果转化，持续吸纳业内领军人才、尖端人才落户洛阳，为我市产业发展升级提供创新动力。洛阳国家大学科技园从萌芽始发到如今300余家企业进驻，上千名创业人才会聚，各类成果相继涌现，成为河洛大地上的一片创新创业热土。

然而，近年受国内外经济增长放缓、

市场需求变化、实体经济低迷、新经济模式蓬勃发展等多种因素影响，产业园区发展普遍遇到瓶颈。大量“僵尸园区”“空心园区”的出现，不仅造成了土地、投资、人才、技术、产能等要素的严重闲置、浪费，也严重影响了经济的健康持续发展。

产业园区、产业集聚区、物流园区等，是产业转型的重要载体。如何让这些园区求新、常新，在产业转型、产城融合、体制机制创新上有新突破，都要深入思考、有效破解，不能让园区发展陷入困境甚至“躺着晒太阳”。在市委十一届七次全会暨重点工作推进会上，市委书记李亚给全市领导干部提出这样一道思考题。

去年底，由同济大学发展研究院、新华社中国金融信息中心主办的“2017中国产业园区可持续发展论坛”在上海陆家嘴举行，中国产业园区百强榜单同时揭晓，洛阳高新技术产业开发区成功入选，排第65位。然而，入围百强的产业园区，河南省仅有3个，高新区是我市唯一入选的园区。

放眼全国，对标全省，随着优惠政策的拉平，我市一些园区的活力、竞争力明显弱化。

集群发展质量不高。一些产业集聚区缺乏具有核心作用的龙头型项目，企业创新能力不足，产品附加值不高，关联性弱，产业集群效应没有得到充分发挥。

配套功能尚不完善。一些产业园区高端要素服务平台建设依然较弱，仓储物流、公共交通、金融商贸等设施相对滞后。

服务企业水平有待提升。一些地方在服务企业上还存在不到位的情况，部分招商引资项目不能按时开工或竣工投产。

如今，越来越多的产业园区迎来了“二次创业”：从早期的注重生产到现在注重生活、生态，从注重GDP的产出到注重人的全面发展，从注重量的扩张到注重质的提升，从注重中国制造到注重中国创造，从注重硬环境的营造到注重软实力的增强……产业园区的转型升级，为地方经济发展带来新的活力。

如何把产业园区这个载体抓得更牢？结合洛阳实际深化地企合作、实施重点企业提质倍增行动、开展精准招商等，推动产业上下游延伸、左右链配套、集群式发展，这是我市产业园区持续健康发展的唯一出路。

项目建设带动——加快六大产业园区规划编制和基础设施建设，抓好中航智无人机、中原大数据研究院等重点项目。

考核制度激励——落实产业集聚区制造业企业分类评价办法，推动产业集聚区转型提质。实施产业集聚区主导产业延链补链工程，推动产业上下游延伸、左右链配套、集群式发展。

产业结构转型——积极创建省级现代服务业专业园区，推动服务业“两区”提质升级。加快实施隋唐洛阳城国家历史文化公园、二里头遗址博物馆、隋唐大运河文化博物馆等重点项目，着力打造“博物馆之都”。

跳出洛阳看洛阳、跳出河南看洛阳，“标兵渐远、追兵渐近”的压力在不断加大。新一轮以高质量发展为导向的区域竞争正在展开，洛阳有信心、有决心让产业园区成为带动地方经济发展的强力引擎。

本报记者 李迎博

市政协党组召开专题民主生活会

本报讯(记者 苏楠 通讯员 冯波)按照中央巡视整改工作统一部署和省、市委相关要求，昨日，市政协党组召开中央巡视整改专题民主生活会，传达学习市委常委会中央巡视整改专题民主生活会精神，结合近期巡视整改工作推进情况，认真开展批评和自我批评。

市政协党组书记、主席刘应安代表市政协党组进行对照检查。随后，刘应安带头作个人对照检查、开展自我批评，接受其他党组成员的批评。市政协党组其他成员逐一进行对照检查，开展批评和自我批评，经历了一次深刻的思想洗礼和党性教育，达到了预期目的。

刘应安在总结讲话时强调，市政协党组

要真正担负起巡视整改的政治责任，把旗帜鲜明讲政治贯穿于巡视整改全过程，切实提升政治站位和政治觉悟，扛牢政治责任。要强化理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，深学细悟，领会精髓要义，以理论上的清醒保证政治上的坚定、行动上的自觉。要认真梳理问题，建立清单、完善台账、细化措施，建立和完善整改问题销号制度，一条一条抓好落实，一项一项整改到位。要坚持把中央巡视整改、省委巡视整改有机结合起来，坚持举一反三、标本兼治，建立和完善长效机制，确保问题从根源上得到解决。

市纪委监委领导班子召开专题民主生活会

本报讯(记者 李三旺 通讯员 陈聚涛)昨日，市纪委监委领导班子召开中央巡视整改和以案促改专题民主生活会，聚焦中央巡视反馈市纪委监委的问题，认真对照检查，开展批评和自我批评。省纪委副书记、省监察委员会副主任阮金泉到会指导。

会上，市委常委、纪委书记、市监察委员会主任赵会生代表市纪委监委领导班子作对照检查，并和其他班子成员紧扣民主生活会主题，逐一进行个人对照检查，深刻剖析，开展批评和自我批评。赵会生在代表领导班子表态发言时表示，要以高度的政治责任感抓好班子自身建设，以实际行动抓好巡视反馈问题的整改落实，开展好以案促改工作，推动

全市党风廉政建设和反腐败斗争稳步前进，为全市经济社会健康发展提供有力纪律保障。

阮金泉在点评时强调，洛阳市纪委监委要把抓好巡视整改落实作为检验对党忠诚的“试金石”，围绕牵头和配合整改事项，细化措施，紧盯进度，严格要求、统筹推进，扎实做好“后半篇文章”。要持续推进以案促改工作，紧密结合纪检监察干部队伍特点，发挥示范作用，抓好警示教育。原因剖析等关键环节，把“打铁的人”淬炼成“铁打的人”。要持续聚焦重点工作，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，深挖彻查黑恶势力“保护伞”，开展“帮圈文化”排查整治，抓好执纪办案安全，推动纪检监察工作高质量发展。

市委办公室领导班子召开专题民主生活会

本报讯(记者 李梦龙)昨日，市委办公室领导班子召开中央巡视整改专题民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，聚焦中央巡视反馈的问题和提出的要求，认真开展批评和自我批评。

市委常委、秘书长王敬林代表市委办公室领导班子作对照检查，并带头作个人对照检查，开展自我批评，接受班子成员批评。市委办公室领导班子成员其他成员逐一进行对照检查，围绕巡视反馈的问题，开展批评和自我批评。王敬林指出，要提高政治站位，始终把

讲政治贯穿于办公室工作始终，把对党忠诚体现在行动上、落实到工作中。要强化理论武装，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，切实推动学习往深里走、往心里走、往实里走。要全力推进整改，拿出务实管用办法，做到真改实改。要坚持党建引领，进一步牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，以整改任务的落地落实，实现政治上的强身健体、能力上的全面提升。要勇于担当担责，带头“透竹竿”“剥洋葱”“钉钉子”，确保党的建设高质量和“三服务”工作高质量落到实处。

西工区：提升服务企业效能 推动经济发展高质量

开展免费快递服务，推进“一次办妥”；建设企业服务信息联动系统，及时发布惠企信息；召开企业服务联席会议，协调解决涉企重大问题……

西工区认真贯彻落实党的十九大精神，中央、省、市经济工作会议精神，区委、区政府及时作出相关工作部署并强力推进，持续实施“三强战略”，加快建设“三个西工”，牢固树立“抓服务就是抓发展”思想，着力完善企业服务工作机制，不断优化营商环境，全区经济社会呈现出总体平稳发展、质量效益提升、结构调整加快的良好态势。

1 深化“放管服”改革 服务效能显著提升

“有了免费快递服务，不仅让企业和群众节省了大量的时间，还节省了经营成本，为你们的服务点赞。”近日，市民何自庆来到西工区行政服务中心办理工商营业执照，工作人员为其提供了免费快递服务。不到一个星期，营业执照就快递到家了。

为了建设以“一次办妥”为核心的政务服务体系，减轻各类市场主体的负担，激发有效投资，创造公平的营商环境，西工区行政服务中心推出了证照免费快递的便民服务业务。这项业务一经推出，便受到广大企业和群众的热烈欢迎。

证照免费快递便民服务只是西工区深化“放管服”改革的一个缩影。西工区着力完善企业服务工作机制，建立健全企业服务工作体系、企业服务联席会议制度、企业问题受理办理机制，做到有人能管事、有职能办事，确保企业有事能找到人，政府能为企业服好务。在此基础上，西工区深化“放管服”改革，

以权力“减法”、服务“加法”激发市场“乘法”，有效降低各类制度性交易成本，以看得见摸得着的成效增强改革获得感。

以工商登记制度改革为例，西工区全面推广工商登记“双告知”工作机制，进一步放宽市场准入条件，继续取消下放行政权力事项，健全完善权责清单制度。办理企业注册登记时间从法定时限30日缩减至10日，再到5日，到现在的最长不超过3日，甚至特事特办1日完结。

去年，西工区取消和调整行政职权事项95项，清理规范各类证明82项，政企互动效率进一步提升，企业家成长环境明显改善，企业政策获得感不断增强，企业问题限时办结率超过90%。

数据显示，今年该区新增各类市场主体3722户。其中，新增内资私营企业1265户，与去年同比增长45.7%；新增个体工商户2456户，与去年同比增长54.2%。

2 开展“四项对接” 助力企业拓市场解难题

洛阳科创新材料股份有限公司与洛阳市西工区科耐高温材料经销部、洛阳荣铝陶瓷有限公司等企业签订合同，实现采购金额443万元……

为进一步应对当前市场需求不足的突出矛盾，帮助企业开拓市场，西工区以“232”产业体系为重点，按照企业主体、市场化的原则，积极组织产销对接系列活动，搭建产销对接平台，引导产业链上下游企业广泛参与，推动上下游企业供需对接和协作配套。去年，西工区8家企业通过产销对接实现合作，签订合同金额3518万元。

“通过产销对接，企业充分利用本地资源实现零部件产销本地化，降低了采购成本，缩短了研发周期，提高了生产效率。”西工区工信委相关负责人表示。

缺资金、缺销路、缺技术、缺人才，这是企业发展面临的共性问题。西工区深入开展产

融对接、产销对接、产学研对接、产业与人才对接等“四项对接”活动，千方百计帮助企业拓市场、破瓶颈、解难题。该区各职能部门围绕各自分工，积极主动为企业提供优质服务。

西工区金融办去年举办银企座谈会7次，参会金融机构总计25家，参会企业总计99家，达成合作共计20笔，累计金额达7.1亿元；西工区工信委深入重点企业精准服务，推进中国一拖、中收、世必爱等企业签订产销对接合同2亿元，已全部履约；

西工区科技局组织科技政策宣讲8次，累计有200多家企业、1600余名科技工作者和企业管理人员参加；西工区人社局举办人才招聘活动9场，参与企业530余家，提供岗位6300余个，达成就业意向2000余人……

通过开展“四项对接”，越来越多的企业解决了实际困难，为后续发展奠定了坚实的基础。

3 建立信息联动机制 服务企业出实招见实效

打开手机，查看西工区企业服务信息联动系统APP，已成为不少西工区企业负责人每日例行工作。“这里面信息特别齐全，既能帮助企业及时了解惠企信息，又能发布企业诉求，解决实际问题。”洛阳映山红拖拉机有限公司相关负责人表示。

为进一步加强政府与企业之间的双向信息流动，充分调动各部门、各单位为企业服务的积极性，提升全区企业服务工作的质量和水平，帮助企业及时、高效解决生产经营中的困难和问题，西工区工信委牵头组织建设西工区企业服务信息联动系统。

打开西工区企业服务信息联动系统APP，里面内容十分丰富。“一是发布惠企政策，我们将国家、省、市、区各级各类扶持、奖励等惠企政策第一时间在系统上发布，使符合条件的企业及时受益；二是发布招商信息，不定期发布区里招商政策、招商项目，使企业及时了解区里招商引资动向，推动招商工作顺利开展。”西工区工信委相关负责人介绍，这个系统最重要的职能还包括处理企业诉求，协调解决企业生产经营中遇到的问题和困难。“不管是用电、用水、用地还是其他问题，只要企业提出问题，系统都会推送到相关职能部门，第一时间进行处理。”该负责人表示。

截至目前，西工区企业服务信息联动系统平台共注册企业943家，发布政策信息98条，处理企业诉求18件。

洛阳盛商电子商务有限公司提出这样一个诉求：洛阳信息科技城地处城市中心区，环境卫生需要改善，同时增加园区宣传标志，有助于企业对外宣传和品牌推广。

问题提出后，西工区工信委立即作出响应，协调洛阳西工信息科技城孵化器创业服务有限公司对洛阳信息科技城门头和三楼原广告牌进行更换，进一步提升园区外围形象。

新时代要有新作为，新作为就要更出彩。当前，西工区正动员全区上下紧盯目

标、聚力攻坚，着眼转型发展，实现经济发展高质量。而优化营商环境、提升企业服务水平是实现经济发展高质量的重要抓手。西工区提出，下一步企业服务工作要紧紧围绕优化营商环境“一个核心”，着力搭建多层次企业培训、高质量创新发展“两大平台”，进一步完善企业问题受理办理、风险化解、要素保障“三项机制”，深入开展产融对接、产销对接、产学研对接、产业与人才对接等“四项对接”活动，千方百计帮助企业拓市场、破瓶颈、解难题。

该区将切实转变思维方式和工作方式，把做好经济工作的着力点由依靠优惠政策转向依靠良好营商环境，持续深化“放管服”改革，进一步精简审批程序、提高办事效率、提升服务水平，营造全社会共同关注企业成长、服务企业发展的良好氛围。

目前，西工区已将100家税收贡献率高、增长速度快、发展前景好的重点企业纳入重点服务范围，形成重点企业人人联系的局面。继续推广使用企业服务信息联动系统，以信息化手段建立基础信息管理体系，动态掌握辖区企业基本情况，及时发布信息，处理企业诉求，缩减办理流程，提升服务效率。

同时，该区将进一步完善由企业服务领导小组统筹协调、企业服务领导小组办公室牵头、相关单位广泛参与的工作机制，形成工作合力；加强督查，严格考核，依据考评方案，对各单位企业服务工作情况考核，重点对各单位工作机制建立情况、企业联系沟通情况、问题解决落实等情况进行考评排序。

西工区上下将进一步明确目标、坚定信心、务本责实、真抓实干，通过优化营商环境、提升企业服务水平，为市场主体添活力，为人民群众增便利，为该区实现经济发展高质量作出新的更大贡献。(晓蕊 吴言)