



# 在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章 2018年洛阳市两会特别报道

2018年9月29日 星期六

编辑:姜春晖 校对:樊剑辉 组版:思雨

## 城市规划建设管理 由“大写意”迈向“工笔画”

### ——代表委员热议城市转型

“让人民生活更美好”，是城市发展的目标和追求。

市委十一届七次全会暨重点工作推进会强调，要坚持以人民为中心，加快构建现代城镇体系、现代基础设施体系、文化传承创新体系、公共服务体系，建设幸福宜居现代化城市、全国性重要交通枢纽，着力推动城市转型，强化高质量发展的支撑。

“两会”期间，就如何推动城市转型发展，代表委员纷纷建言献策。大家认为，要深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，统筹城乡、提升品位、彰显特色、强化基础，使规划引领更重实效，建设提质更惠民，“五项治理”更重细节，着力推进城市规划建设管理工作由“大写意”转型迈向“工笔画”。

### 提升品位 彰显特色

昨日，隋唐园立交，东西南北各个方向的车辆穿梭其间。如今，来往西工区、西工区和洛龙区等地，走古城快速路成为不少市民、游客的新选择。从西苑桥、王城大道等前往洛阳“市民之家”、市政府、关林火车站等更加便捷顺畅，昔日半小时的路程，今约10分钟就能跑完。

古城快速路西苑桥至关林火车站段全面完工，地铁1号线18座车站全部进入主体结构施工，兴洛湖公园建成开放，环城路实现环通，入选国家清洁取暖试点城市……今年以来，我市着力加快一大批事关长远发展的城建重点项目建设，有效提升了城市形象，也改善了市民出行和生活环境。

规划是城市建设的“第一粒扣子”。洛阳城市形象的提升，离不开科学的规划引领。

“近年，市委、市政府对城乡规划的重视程度上升到了新的战略高度。刚刚建成开放的市规划展示馆，更是直观展现了未来洛阳发展的宏伟蓝图，成为广大市民群众参与规划、监督规划的重要窗口。”市人大代表、洛阳国家大学科技园副总经理宋骥表示，“两会”期间专门安排代表委员视察市规划展示馆，令大家对近年我市着力推动规划引领，统筹做好各级各类规划的安排部署有了更深入的理解和认识。

作为著名古都，如何彰显城市特色、传承文化根脉显得尤为重要。

对此，市委明确提出，坚持“守正出新”，既要尊重科学、按规律办事，更要坚持差异化发展，把“古韵新风、豫西风貌”的城市特色塑造好。按照这样的理念，今年投用的古城快速路、东环路、滨河南路、南环路等市政项目，在“城市家具”应用中都着力展示了洛阳文化符号。

“城市只有真正有品质、有品位，才能让居者心怡、来者心悅。推动城市转型，首先要从城市的规划建设管理者做起，加快转变领导方式、思维方式和工



“工笔画”一样的洛满风光 记者曾宪平摄

方式。”市人大代表、市住建委主任董现章表示，将统筹抓好市政工程和沿线城市风貌、城市景观和建筑色彩的打造，塑造古韵新风的特色城市风貌，在彰显高品位的同时，把“建道路”的过程更多上升为“建城市”的实践，以高标准的城市建设推动洛阳高质量发展。

### 以人为本 便民优先

古城快速路专门修建了保通工程，成为“以人为本、便民优先”工程建设导向的生动写照。

如今，在地铁、王城大道快速路等城建重点工程的建设中，优先保通已经成为一条不成文的准则。

“党的十九大报告提出，要始终坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要。类似‘修路先保通’这样的理念，正是认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持以人为本的生动体现。”市政协委员、白云山漂流有限公司董事长张金平说，这两年广大市民群众拥有了更多获得感、幸福感，这都是市委、市政府打造宜居宜业现代化之城的显著成效。

今年，市环卫部门自加压力，在市委、市政府“中心城区要在今年‘十一’前完成100座公厕新建、改造任务”的部署要求基础上，已累计新建、改造完成110座公厕，提前超额完成年度任务。

市环卫处相关负责人介绍，今年我市在公厕建设中，始终把便民原则放在首位，着力提升厕所便民设施功能，条件允许的全部设置了第三卫生间，配备了饮水机、储物柜、洗手液、卫生纸、暖风机等设施。此外，今年我市还对中心城区主次干道两侧的公厕全面增设了亮化设施，统一采用轮廓亮化加“公共卫生间”顶灯亮化的方式，进一步提升了公厕的

辨识度，方便市民游客就近如厕。

满眼绿意、满城芬芳，是不少市民对这两年城市绿化提升的直观感受。大范围国土绿化、高标准新建小游园，一项项民生工程，赢得广大市民群众如潮好评。

昨日，天朗气清，今年新建成投用的兴洛湖公园里好不热闹，健身、休闲的市民络绎不绝。沿着木栈道前行，自然风貌与附近林立的高楼相映生辉。园内繁花似锦、绿植起伏、曲径通幽，别有一番意境……

“将绿色植入大街小巷，让游园贴近群众生活，满满的绿色幸福感填满了群众心窝，市区绿化品位不断提升。”市人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司洛阳电务段职工郭宇杰说，坚持以“绿”“荫”“水”“润”“城、以文”“化”“城、以业”“兴”“城，着力完善各类基础设施和公共服务设施，打造15分钟生活圈、休闲圈，洛阳城市面貌的一系列变化令人十分振奋，作为一名洛阳人的自豪感也越来越强。

### 建管并重 强化支撑

基础能力建设，是城市发展的先导。

昨日上午，地铁1号线建设再传喜讯：应天门站至丽景门站、史家湾站至杨湾站两个区间各有一个隧洞实现贯通！

“目前，地铁1号线18个车站已经全部进入主体结构施工工期，预计明年6月将实现所有隧洞贯通。”市政协委员、市轨道交通公司总工程师武雪都表示，地铁作为大运量的公共交通方式，对提升洛阳公共交通分担率、提升城市基础支撑力具有重要意义。下一步，将在加快地铁土建工程施工的同时，全面推进各项工序转换工作，抢抓洛阳五期城市总规修编等机遇，启动地铁运营后与沿线公交、长途汽车等各种交通设施的接驳换乘方案设计，积极谋划洛阳与中原城市群其他城市的快速连接方案，加快推进洛阳由交通节点城市向交通

枢纽城市转变。

近年，城建部门持续发扬“百日攻坚”“双月攻坚”精神，多项重点工程连续打破同类项目施工时间纪录，实现了早建成早惠民目标，广受群众好评。

“洛阳以交通为重点，统筹推进市政、能源、农林水等各类基础设施建设，就是补上历史短板、争创发展优势的重要举措。我们在今后工作中将始终发扬攻坚克难精神、工匠精神，把精品意识贯穿各项工程建设始终，为洛阳高质量发展作出积极贡献。”市政协委员、河南坤通建设工程有限公司总经理苗长青说。

建设“工笔画”一样的洛阳城，离不开精细化的管理。

当前，我市各地各部门都在广泛开展交通秩序“治乱”、市容卫生“治脏”、生态环境“治污”、违章建筑“治违”、公共服务“治差”等集中整治活动，全面提升文明城市创建水平。

“作为城市的管理者，政府部门应聚焦城市转型的短板，把各项管理和服务做细做实，提升城市‘温度’。”市人大代表、河南正恒房地产评估咨询有限公司董事长谢红峰建议，“五治”重点要更加聚焦群众反映强烈的问题，更加聚焦近年城市发展新凸显的问题。比如，在交通秩序“治乱”上着力抓好建筑墙体治理、“厕所革命”、管线入地等，在违章建筑“治违”上着力加大拆除未批先建、私自扩建乱搭等事宜，在治理工作推进过程中赢得人民群众的广泛支持和认可。

本报记者 李东慧



## 代表委员继续分团分组 审议讨论政府工作报告

本报讯（记者 白云飞）昨日，出席市十五届人大一次会议的人大代表和参加市政协十三届一次会议的政协委员继续分团分组审议讨论政府工作报告和计划、财政报告。大家谈体会、献计策，积极参政议政，共谋发展大计。

代表委员纷纷表示，近年特别是“十三五”以来，全市经济社会发展保持稳中有进、稳中向好的态势，中原城市群副中心城市地位不断彰显，全省增长极的支撑作用更加突出，河洛儿女的向心力更加凝聚。成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航指路的结果，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府关心厚爱的结果，是市委正确领导、站位全局、科学决策的结果，更是全市人民凝心聚力、务实重干的结果，一致赞成政府工作报告的整体部署。

就推动高质量发展，代表们表示，高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。建议持续深化供给侧结构性改革，以“五强六新五特”现代产业体系为重点，协同深化现代创新体系、现代市场体系、现代开放体系，着力推动“三大变革”。要加快推进新型城镇化，提升城乡综合承载能力，大力实施乡村振兴战略，着力建设幸福宜居现代化城市。要打好“三大攻坚战”，大力转变发展方式，补短板、强弱项，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

委员们在分组讨论时说，回顾过去工作，深感成绩来之不易。前进道路上还存在不少困难和挑战。我们要坚定不移推进改革开放，着力优化营商环境，切实增强对优秀人才、优秀资本、优秀企业的吸引力。要抢抓自贸区、自贸区等重大国家战略机遇，用好政策先行先试的优势，抓好体制机制创新，充分释放政策红利，决不能把这些“金字招牌”束之高阁。要毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，进一步弘扬企业家精神，点燃全社会创新创业的激情，为谱写浓墨重彩的洛阳篇章提供坚强有力的支撑。

代表委员们表示，当前和今后一个时期，将在市委正确领导下，聚焦全面深化“9+2”工作布局，奋力实现“四高一强一率先”奋斗目标，忠诚履职担当、狠抓工作落实，为洛阳发展贡献更大力量。



## 发行旅游联票 促进全域旅游

洛阳历史文化底蕴深厚，旅游资源丰富。近年，我市旅游发展形势良好，但与旅游发达城市和地区相比，还存在差距。市政协提案委员会在市政协十三届一次会议上，提交了《关于发行洛阳旅游联票推动全域旅游发展的提案》。

提案建议，我市应着眼长远，实施门票让利措施，针对外地游客发行洛阳旅游联票，或将现在的洛阳旅游年票面向所有游客发行，实行旅游“一卡通”及联票制度。发行洛阳旅游联票，可依照洛阳旅游年票的发行方式，由市政府统一协调旅游联票的发行、旅游景区的组织、旅游票款的分配等工作。可将包括龙门石窟在内的我市大多数景区纳入联票范围，联票价格可略高于洛阳旅游年票，使用期限可限定在一周以内或一年以内。

提案认为，发行洛阳旅游联票，可改变旅游景点单靠门票收入现状，能让游客延长在洛停留时间，让“到此一游”变为慢慢品味欣赏，推进二次消费，带动洛阳全域旅游发展。

本报记者 李三旺

## 在中小学 开设人工智能课程

去年，国务院印发规划，明确指出人工智能成为国际竞争的新焦点，应逐步开展实施全民智能教育项目，在中小学阶段开设人工智能相关课程。目前，人工智能、编程教育活动已在我市个别中小学开展，但普及率不高。在市政协十三届一次会议上，民盟洛阳市委提交了《关于在洛阳市中小学普及人工智能、编程教育的建议》的提案。

提案建议我市成立由相关职能部门组成的人工智能、编程教育管理办公室，建立长效师资培训计划，利用3年至5年时间建立稳定的师资队伍。允许中小学校同有实力的社会教育机构合作，聘请校外机构教师，以多种形式在校内开展人工智能、编程教育。要加大人工智能硬件以及师资培训投入，组织开展丰富的人工智能、编程系列科技创新比赛等，激励更多的老师和学生参与其中。

本报记者 李三旺



代表表决大会选举办法草案 记者 刘冰摄

（上接01版）现如今，越来越多像中信重工这样的创新型企业，把核心技术牢牢掌握在自己手中，敢与全球行业巨头一决高下。

汇聚要素，洛阳找准路子——何华，清华大学机械工程系硕士，其清科激光团队凭借激光增材强化尖轨技术，一举夺得第五届中国创新创业大赛先进制造行业总决赛团队第一名，也激励他放弃大城市工作机会，与老工业基地洛阳结缘，扑下身子搞起产业化。

依托中国创新创业大赛先进制造行业总决赛、直通硅谷创新创业大赛等高端赛事，40余项获奖项目在我市落地并实现产业化；通过召开地企合作联席会议，一大批产业项目、科技合作项目、产销对接合同在洛阳落地签约；借力“1+4”一揽子人才工作政策，洛阳广聚天下英才而用之，让四海“凤凰”在河洛大地上栖息、筑梦。

人才、技术、资金等创新要素加速汇聚，洛阳开放创新迈上新高度！

### 以改革构建经济新格局

凡益之道，与时偕行。“三二一”的产业结构，被世界公认为理想的经济结构。去年，我市“三产”首次超过“二产”，打破了长达半个多世纪的“二产独大”局面。服务业与工业交换领跑位置，共同成为拉动洛阳经济的“动车组”！一切嬗变，都与改革相连。回望历史，看到的尽是深化改革释放出的滚滚红利。以“改”释放活力。

“不用排队，随到随办。”这是中国

（河南）自由贸易试验区洛阳片区综合服务中心引导员赵天元的口头禅。综合服务中心业务量大，不排队的底气来自哪里？赵天元指向一块展板，这58个二维码，对应着省、市下放权限的四大类58项常办事项，申请人通过微信扫码即可在线办理审批事项。

“一网通办”“只进一扇门”“最多跑一次”“三十五证合一”……我市借力自贸区洛阳片区建设，“放管服”改革打响“当头炮”，使“看不见的手”灵活自如，“看得见的手”坚定有力，市场更加规范而有活力。数据说话：今年上半年，我市新开业登记市场主体4.5万户，大幅增长19.5%。

以“改”倒逼转型。我市在全国地级市中率先完成推进供给侧结构性改革“一个指导意见、若干个配套方案”的“1+N”政策框架设计，以供给侧结构性改革倒逼产业转型，为高质量发展夯实基础。

落后产能加速退出。2016年以来，我市陆续关闭煤矿30处共588万吨产能，淘汰67家企业190台（套）落后工艺、设备及生产线。刮骨疗毒、除旧布新，为新动能留足空间。

优质供给蓬勃孕育。中国一拖利用互联网技术实现大型装备的“私人定制”，北方易初利用工业机器人提升劳动效率……我市大力实施绿色化改造、智能化改造、企业技术改造“三大改造”，去年全市工业利润率上升至4.5%，为2012年以来最高。

以“改”增创动力。洛阳国企改革蓄势加速，踏石留印、抓

铁有痕，增创老工业基地发展内生动力。

一批国有企业通过股份制、公司制改革，脱胎换骨。中航光电等30多家企业通过合资合作、股改上市等方式，发展混合所有制经济或者在子公司推进混合所有制改革，企业发展进入“快车道”。

一批国有企业通过体制机制创新，飞速发展。中船重工第七二五研究所采用“一所两制”的管理模式，在保持军工科研职能的同时，成立了双瑞科技产业集团，对科技产业公司实施企业化管理，走上了公司化发展道路。驻洛央企“三供一业”分离移交实现阶段性目标，让国企发展轻装上阵，“洛阳模式”得到国务院国资委、省政府一致好评，并加以推广。

一曲曲恢宏的“改革乐章”奏响新篇，踏着“三二一”的发展节拍，洛阳正勇做“新时代的弄潮儿”！

### 以开放拓展增长新空间

“中国开放的大门永远不会关上！”习近平总书记这席话，蕴含着对中国发展逻辑的深刻把握，对全球化趋势的深刻洞悉。

顺应开放潮流，洛阳理应有自己的担当和作为。

今年5月，享有“万湖之国”美誉的白俄罗斯，花团锦簇，景色迷人。

由中信重工等三方投资的中信阿姆智能装备有限责任公司进驻中白工业园。伴随着这家落户园区的第18家中国居民企业“揭开红盖头”，“洛阳造”特种机器人正式“牵手”白俄罗斯，我市积极融入“一带一路”建设结出新“硕果”。

近年，我市借力自贸区洛阳片区和

“一带一路”主要节点城市建设，深化与沿线国家和地区的经济、文化联系，让更多的洛阳产品和洛阳企业“走出去”；紧盯重点区域和“三强”企业，围绕“565”现代产业体系延链补链强链，开展精准招商，拓展高质量发展新空间。“双向开放”的坚实“足迹”清晰地呈现在这片热土上。

“走出去”，发现新市场——莫新闻，孟津县送庄镇莫家沟村一位“80后”农民，也是一名靠养羊圆了创业致富梦的现代“羊倌”。去年3月，他受邀赴俄罗斯参加第四届国际北极论坛，在当地与“一带一路”相关商业组织的接触中，寻找到了新的商机。和俄罗斯的合作伙伴创建圣彼得堡温室养殖基地，把自己的“羊生意”拓展成“洋生意”。

从小商户到大企业，都在充分享受洛阳开放红利。数据显示，今年前7个月，我市出口72.4亿元，同比增长9.7%，对外贸易稳步增长，融入“一带一路”建设的政策红利正加速变为“真金白银”！“引进来”，拓展新空间——

格力智能制造产业基地来了，银隆新能源产城融合产业园来了，渤海银行等在洛设立分支机构计划已获银保监会批复，我市大步迈向全国性股份制银行全覆盖……行业龙头、金融机构纷纷选择来洛布局，正为洛阳经济发展注入强有力的新动能。

一切过去，皆为序章。站在新起点，随着改革开放创新“三力联动”格局的加速确立，洛阳已向着高质量发展的新目标劈波斩浪、扬帆远航，必将在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章！

本报首席记者 张锐鑫