



2018年9月29日 星期六 编辑:武力 校对:程予辉 组版:胡翌

洛阳市人民代表大会常务委员会工作报告 (摘要)

(2018年9月28日在洛阳市第十五届人民代表大会第一次会议上)

市人大常委会主任 李少敏

近五年工作回顾与总结

近五年来,在中共洛阳市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十八大、十九大和十九届一中、二中、三中全会精神,认真贯彻落实省第十次党代会和市第十一次党代会、市委十一届七次全会暨重点工作推进会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,围绕全面深化“9+2”工作布局,实现“四高一强一率先”奋斗目标,切实履行宪法和法律赋予的职责,充分发挥地方国家权力机关作用,为决胜全面建成小康社会、加快建设副中心、打造全省增长极作出了积极贡献。

一、提高立法质量,强化法律实施,着力推进社会主义民主法治建设

常委会紧扣我市改革发展实际,不断加强地方立法、法律实施监督和法治宣传教育,着力推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,积极推进社会主义民主法治建设。

坚持务实管用,提高立法质量。坚持市委对立法工作的领导,年度立法计划、重要立法事项及时向市委请示汇报,对市委提出的重大立法建议,深入调查研究,列入立法计划。坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断强化人大立法主导地位。遴选具有专业知识的代表充实法制委员会;修订《洛阳市人大常委会立法顾问工作规则》,聘请16位专家学者为市人大常委会立法顾问;所有法规草案均在洛阳日报、洛阳人大网等媒体公布,广泛征求意见。邀请省人大立法专家进行具体指导,召开专委会会议、主任会议、常委会会议对法规草案进行认真审议,确保每一项立法都符合宪法精神,符合洛阳实际。近五年来,常委会紧密围绕我市经济社会发展的新形势、人民群众关注的新问题、城市发展和管理中出现的新情况,制定了《洛阳市科学技术进步条例》《洛阳市燃气管理条例》《洛阳市城市绿线条例》等10部法规。其中修订完善的《洛阳市洛浦公园管理条例》,有力提升了洛浦公园建设管理水平;《洛阳市非物质文化遗产保护条例》《洛阳市古树名木保护条例》《洛阳市环境宣传教育条例》均为全省第一部非物质文化遗产、古树名木保护、环境宣传教育的法规。我市地方立法工作得到了市人大常委会的充分肯定。建立地方性法规清理长效机制,制定了《洛阳市人大常委会关于地方性法规清理工作的若干规定》,对我市涉及生态文明建设和环境保护的15部法规进行认真清理。

强化司法监督,推进法律实施。组织人大代表对《安全生产法》和《河南省安全生产条例》、《消防法》和《河南省消防条例》等法律法规的贯彻实施情况开展执法检查,对经济犯罪侦查、行政处罚、刑罚执行监督、全面深化司法改革情况进行视察调研。加强对信访工作的领导和协调,落实人大信访工作办法和常委会领导信访接待日制度,坚持运用法治思维和法治方式处理和化解信访问题。近五年来,共受理人民群众来信来访2352件次。

洛阳市中级人民法院工作报告 (摘要)

(2018年9月28日在洛阳市第十五届人民代表大会第一次会议上)

洛阳市中级人民法院院长 曲海滨

近五年主要工作

市十四届人大一次会议以来,全市法院在市委正确领导、市人大有力监督、市政府坚强支持、市政协民主监督和社会各界共同关心下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十八大、十九大精神,认真落实中央、省委、市委决策部署和市十四届人大历次会议决议,忠实履行宪法和法律赋予的职责,各项工作取得新进展。

——审判质效得到全面提升。
——服务发展实现更大作为。五年来,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,为中央、省委、市委决策部署实施提供坚强司法保障。
——改革创新取得重大突破。五年来,以司法责任制改革为核心,以“双服务”诉讼服务中心建设为龙头,统筹推进法官额制、诉调对接、繁简分流等重点改革,探索出了一条独具洛阳特色的精英审判之路。
——队伍建设呈现崭新气象。

一、履行审判职能,护航发展大局 依法惩治犯罪。
着力保障民生。审结人身损害、交通事故、房屋买卖、劳动争议、医患纠纷等涉及群众切身利益案件44365件,做到化解矛盾、定纷止争。
服务高质量发展。尊重市场主体缔约自由,审结买卖、租赁等合同纠纷案件123061件,促进市场要素快速流转。
促进依法行政。
二、破解执行难题,维护胜诉权益 构建综合治理执行难格局。
提高执行信息化水平。
推进执行规范化建设。强化执行案件流程管理,做到全程留痕、节点可控。规范执行款物管理,全面启用“一案一账户”系统,确保案款及时发放到位。
扩大执行攻坚战果。先后开展“百日执行攻坚”、长期未结案件清理和涉民生、涉信访、涉党政机关案件专项执行等活动。
三、牢记初心使命,践行为民宗旨

依法做好人事任免工作。积极推进全民守法。
二、聚焦中心工作,围绕民生难点,着力增强监督实效

常委会紧紧围绕习近平总书记视察河南提出的“四个着力”、“打好‘四张牌’”、“县域治理‘三起来’”、乡镇工作“三结合”等重要指示,聚焦市委“9+2”工作布局重点任务,聚焦人民群众普遍关心的热点难点问题,不断创新监督手段、加大监督力度,努力提高监督的针对性和实效性。近五年来,共听取审议专项工作报告77个,开展专题询问4次,对4个部门进行了工作评议,组织专题视察调研600余次,有力地促进了相关工作开展。

着力推进经济平稳健康运行。围绕推动稳增长保态势,常委会每年听取审议计划执行、政府投资项目建设等报告,批准年度政府投资项目计划,听取审议市政府关于科技创新、开放招商等工作报告,组织代表对“大众创业、万众创新”、自贸区、自创区建设、智能制造、“互联网+旅游”等进行视察调研,督促政府加快推进重大发展战略、重大改革举措、重大工程建设,解决经济运行中的突出问题,巩固提升持续向好发展态势。

着力推进新型城镇化建设。围绕推进新型城镇化和城市基础设施建设,常委会听取和审议了关于构建现代城镇体系、龙门综合交通枢纽、古城快速路建设等专项报告,多次组织人大代表对轨道交通、老城改造等重点城建项目进行视察督查,对关于在瀋河修建洛河大桥的议案、关于建设瀋河南北快速通道的议案、关于背街小巷综合治理的议案等办理情况进行跟踪监督,有力地推动了项目建设顺利进行。特别是围绕古城快速路立交桥建设这一人大代表、社会各界关注的热点,常委会先后5次组织代表视察,督促相关部门既抓进度更抓质量,项目建设快速推进,仅用9个月即建成通车,创造了新时期的“洛阳速度”。

着力推进民生改善。紧紧围绕人民群众普遍关注的热点难点问题,实行依法监督、跟踪监督、有效监督。常委会多次听取审议义务教育均衡发展议案办理情况报告,对《洛阳市城市中小学幼儿园建设管理条例》贯彻执行情况进行执法检查,并开展专题询问。先后审查批准了洛北地区、洛阳新区等中小学幼儿园布局规划,第一次实现全市辖区内中小学幼儿园布局规划全覆盖。城市供热关系人民群众切身利益,省委、市委高度重视。常委会先后6次组织代表对城市集中供热工作进行视察调研,全力推动工作开展;听取审议关于城市集中供热专项报告,并进行专题询问,有效解决了一些存在的突出问题。

助推打赢脱贫攻坚战。切实加强脱贫攻坚工作监督,2015年、2016年、2017年,连续三年听取和审议了市政府关于脱贫攻坚工作情况的报告,组织人大代表进行专题视察调研,围绕脱贫攻坚工作中存在的突出问题,对市政府及相关部门开展了专题询问,积极推动精准扶贫各项要求落到实处。

助推打赢污染防治攻坚战。常委会紧紧围绕贯彻落实习近平生态文明思想,每年听取市政府关于环境保护工作情况报告,对土壤污染防治、“四河同治、三渠联动”、林业

切实方便群众参与诉讼。
切实强化人权司法保障。
切实畅通诉求表达渠道。
四、深化司法改革,捍卫公平正义 实行人员分类管理。
严格落实司法责任制。
大力推进案件繁简分流。
着力构建阳光司法机制。
五、全面从严治政,打造过硬队伍 旗帜鲜明加强政治建设。
固本强基激发队伍活力。
持续深化落实“两个责任”。
六、坚持党的领导,主动接受监督 牢牢坚持党的绝对领导。
自觉接受人大政协监督。
广泛接受社会各界监督。

今后五年工作安排

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,我们倍感使命光荣、责任重大;着力打好“四张牌”,实现“两个高质量”,在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章,需要我们重整行装再出发、一茬接着一茬干。全市法院将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,按照市第十一次党代会及历次全会精神要求,始终坚持党建引领,始终坚持人民立场,始终坚持改革导向,持续聚焦经济社会发展大局,聚焦司法办案第一要务,聚焦打造过硬法院队伍,勠力同心、忠诚履职,为全面深化“9+2”工作布局、奋力实现“四高一强一率先”奋斗目标,加快建设副中心、打造全省增长极提供坚强司法保障,在决胜全面建成小康社会、开启新时代洛阳现代化建设新征程中实现更大担当、作出更大贡献。

- 一是更加坚定地确保正确方向。
- 二是更加自觉地服务发展大局。
- 三是更加主动地践行为民宗旨。
- 四是更加有力地提升办案质效。
- 五是更加深入地全面从严治政。

生态建设等进行视察调研,切实发挥人大监督推动作用。
三、加强调查研究,依法民主决策,着力推进重大事项决定科学化规范化

常委会紧紧抓住我市经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的事项,加强调查研究,完善工作制度,依法科学决策,及时通过法定程序将市委的决策部署转化为全市人民的共同意志和共同行动。

强化制度设计。修改完善了《洛阳市人大常委会讨论、决定重大事项的规定》,建立了讨论决定重大事项清单、政府重大决策出前向人大报告等制度,为依法科学讨论决定重大事项提供完善规范的制度保障。依法科学决策。近五年来,常委会围绕财政决算、构建现代城镇体系、教育事业发展、棚户区改造等事关全市经济社会发展的重大问题,作出决议决定36项。强化督查落实。

四、坚持主体地位,强化服务保障,着力发挥代表在经济社会各项事业中的重要作用

常委会始终坚持代表主体地位,不断深化和拓展代表工作机制、工作形式,增强代表履职意识和履职实效,着力促进代表在推进改革发展、经济建设等领域的积极作用。
落实代表工作制度。坚持代表培训制度。坚持邀请基层人大代表列席常委会会议制度,共邀请385人次。加强代表履职管理。

提高议案建议办理实效。进一步完善代表议案、建议办理工作机制,制定了洛阳市人大常委会代表议案、建议办理规定,使办理工作机制更健全、责任更明确、落实更有力。

丰富团会期间代表活动。
五、坚持从严从实,完善体制机制,着力提升人大自身建设工作

常委会认真贯彻落实新时代表的建设总要求,不断加强常委会及机关党的建设,健全完善工作制度,着力提升常委会履职水平和能力。
加强常委会及机关党的建设。
加强人大组织制度和工作制度建设。
加强县乡人大工作和建设。

近五年工作的体会

- 一是必须坚持党的领导,牢牢把握人大工作正确政治方向。
- 二是必须坚持围绕中心服务大局,着力推动市委决策部署贯彻落实。
- 三是必须坚持以习近平人民为中心的发展思想,着力推进民生改善。
- 四是必须坚持依法依规办事,着力推进依法治市。
- 五是必须坚持全面深化改革,着力推进人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

今后工作的建议

未来五年,是我市决胜全面建成小康社会、开启新时代洛阳全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。面对全市人民的新期待,建议:新一届市人大常委会要坚持

洛阳市人民检察院工作报告 (摘要)

(2018年9月28日在洛阳市第十五届人民代表大会第一次会议上)

洛阳市人民检察院检察长 吴志军

近五年全市检察工作情况

近五年,全市检察机关认真贯彻落实党的十八大、十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持把党的领导作为新时代检察工作的最高原则,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,践行“两个坚决维护”,坚决落实中央、省委、市委决策部署和市人大历次会议决议,紧紧围绕全面深化“9+2”工作布局,实现“四高一强一率先”奋斗目标,加快建设副中心、打造全省增长极,决胜全面小康、开启洛阳现代化建设新征程等全市工作大局,履职尽责、奋发有为,各项检察工作实现新发展。

- 一、紧紧围绕大局,积极主动服务经济社会发展
着力服务市委重大决策部署。自觉将检察工作放在全市工作大局中思考谋划,及时就服务保障“四高一强一率先”奋斗目标、洛阳国家自主创新示范区建设、乡村振兴战略实施等研究出台一系列工作意见,引导全市检察机关找准服务的切入点和着力点。
着力服务保障打赢“三大攻坚战”。
着力推进社会治理创新。全力推进平安洛阳建设,全力维护社会大局稳定
严厉打击各类刑事犯罪。
深入开展扫黑除恶专项斗争。切实提升政治站位,把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务抓紧抓好。
积极化解社会矛盾纠纷。
加强未成年人司法保护。
三、保持反腐败高压态势,深入推进反腐败斗争 坚持有腐必反、有贪必肃。既突出查办大案要案,配合中纪委、省纪委查处了辽宁省委书记王珉以及12名厅级干部职务犯罪案件,又注重查办发生在群众身边、损害群众切身利益的“微腐败”,推动解决群众反映强烈的突出问题。
- 二、毫不动摇坚持党对检察工作的绝对领导。
- 二、全力服务经济社会发展大局。
- 三、积极推动检察工作转型发展。
- 四、持续推进改革创新。
- 五、扛牢抓实管党治党政治责任。
- 六、自觉接受监督。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大精神,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,贯彻落实省第十次党代会和市第十一次党代会、市委十一届七次全会暨重点工作推进会精神,坚持和完善的人民代表大会制度,认真履行立法、监督、重大事项决定、人事任免等职权,更好促进代表作用发挥,为推动“两个高质量”发展、加快实现“四高一强一率先”奋斗目标作出新的贡献。

一、坚定政治方向,树牢“四个意识”。突出“两个坚决维护”,把政治建设摆在首位,切实提高政治站位和政治自觉,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,进一步树牢“四个意识”,坚定“四个自信”。突出学懂弄通做实,准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神精髓,知行合一,融会贯通,始终用伟大思想领航定向。要始终坚持市委对人大工作的领导,自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导地位,坚持重大事项报告制度,坚持把市委的决策部署贯穿于人工作实践的的全过程,确保市委的主张通过法律程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。

二、紧紧围绕全面深化“9+2”工作布局,履职尽责,充分发挥人大职能作用。认真贯彻落实习近平总书记视察河南提出的“四个着力”、“打好‘四张牌’”、“县域治理‘三起来’”、“乡镇工作‘三结合’”等重要要求,紧紧围绕推动“两个高质量”发展和市委全面深化“9+2”工作布局的决策部署,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,服务我市经济社会发展大局。要着力提高立法质量。要着力增强监督实效。要着力做好重大事项决定工作。

三、始终依靠各级人大代表,广泛凝聚社会各界智慧和力量。坚持代表主体地位,更好发挥人大代表作用,加强与人民群众的联系,使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的机关。认真完善和落实代表培训、代表履职档案管理、代表小组活动、常委会组成人员联系代表、代表联系选民等工作制度,为代表履职创造良好条件。进一步完善代表议案建议办理办法,建立与“一府一委两院”的沟通衔接机制,完善代表议案、建议办理督导机制,继续落实好议案办理台账制度、议案建议公开办理制度和重点建议办理制度,使议案建议办理的效率更高、质量更优、代表更满意。

四、紧扣时代发展新要求,不断加强和改进自身建设。全面加强常委会及机关党的建设,坚持把政治建设摆在首位,始终用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。着力推动全面从严治党纵深发展,更加严格执行中央八项规定及实施细则精神和省委、市委实施意见,严肃政治纪律和政治规矩,履行主体责任,坚持一岗双责。不断推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,转变工作作风,强化使命担当。不断健全人大组织制度和工作制度,加强专门委员会建设,优化常委会、专门委员会组成人员结构,深入调查研究,加强对县乡人大工作的监督指导,全面提升地方立法、监督、讨论决定重大事项、人事任免等各项工作水平,推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

加强刑事执行监督。针对社会反映强烈的突出问题,开展减刑、假释、暂予监外执行专项检查,监督纠正1326人,切实维护刑罚执行严肃性。
加强民事、行政诉讼监督。
积极做好公益诉讼。
五、坚持全面从严治政,打造过硬检察队伍 加强党的建设。
着力严明纪律。
强化素能建设。
狠抓规范司法。

开展检察工作的主要体会

坚持党的绝对领导是做好检察工作的根本保证。
坚持以人民为中心的发展思想是检察机关践行党的宗旨的内在要求。
自觉接受监督是依法正确履行法律监督职能的重要保障。
推进改革创新是检察工作发展的强大动力。
开展争先创优是提升检察工作水平的有力抓手。

今后一个时期检察工作意见

新时代赋予新使命。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大精神,深入学习贯彻落实市第十一次党代会及历次全会精神,紧紧围绕全市工作大局,聚焦法律监督主责主业,突出党的建设和过硬队伍建设,突出转型发展,突出改革创新,着力维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业,为决胜全面小康、在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章提供更加有力的司法保障。

- 一、毫不动摇坚持党对检察工作的绝对领导。
- 二、全力服务经济社会发展大局。
- 三、积极推动检察工作转型发展。
- 四、持续推进改革创新。
- 五、扛牢抓实管党治党政治责任。
- 六、自觉接受监督。