

2018年11月19日 星期一 编辑:郭立翔 校对:贺心海 首席组版:马琳娜

### 扎实推进宅基地复垦券交易,积累扶贫资金,助推乡村振兴——

## 嵩县：“沉睡”土地转成脱贫资本

初冬时节,深山中的嵩县大坪乡流洞峪村,冷风嗖嗖。只要有空,该村党支部书记孙建西总喜欢来到村西一块68亩的空地上,认真查看、盘算。

“好政策让咱村的6户贫困户不但搬出大山免费住新房,拿到了后续发展资金,未来还能通过土地流转获得更多收益。”孙建西高兴地说。

孙建西口中的好政策,要从“券”说起。

易地扶贫搬迁,涉及贫困人口多、工程量大。对嵩县这样的深度贫困县来说,“钱从哪里来”是迫在眉睫的难题。为此,2016年我省创造性开展了宅基地复垦券交易工作,全力助推脱贫攻坚。

所谓宅基地复垦券,是指贫困县农村宅基地及其他农村集体建设用地拆除复垦后,扣除安置用地后的节余指标。贫困县产生的宅基地复垦券进

入省级交易平台交易,交易收益一部分发给搬迁群众,一部分由政府统筹使用,用于扶贫开发、农民生产生活、农村基础设施建设等。

“2016年、2017年两年,嵩县共交易宅基地复垦券1320亩,交易量占全市总交易量的50%以上,获得资金3.96亿元。”嵩县国土资源局局长张志强说,根据规定,宅基地复垦券交易让搬迁群众获益1.98亿元,每户平均得分资金5万元左右,使群众可以以此为本钱,增强后续发展能力,加快脱贫致富步伐。

宅基地复垦券交易收入让嵩县按下了易地扶贫搬迁“快捷键”:75个搬迁社区建设速度显著加快,黄庄乡汝南社区、何村乡凤翔社区、德亨镇德福苑社区、旧县镇伊龙社区等几个规模较大的集中安置点配套设施日臻完善,“社区环境美,群众乐意搬”蔚然成风。

新社区住着美,“老地方”也焕发

了生机。嵩县在如何用好“空地”推动脱贫攻坚上下足了功夫:对搬迁后需复垦的宅基地进行分类处置,对具备条件者优先复垦为耕地;对不适宜复垦为耕地者,按照乡村振兴战略要求和复垦券交易相关要求,宜林则林、宜园则园、宜开发则开发、宜生态修复则生态修复,深入发掘其生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值。

放眼嵩县,车村镇对宅基地上的老屋根据情况建设为民宿项目,努力打造民宿小镇,带动该镇乡村旅游业发展。九皋镇石场村对宅基地上的旧房进行改造,石房石屋比邻而居、石墙

石院随形而就,石碾、石磨、石槽、石桌、石凳随处可见,“石头部落”引得游客纷至沓来。已经复垦到位的流洞峪村68亩宅基地,在该村党支部积极协调下,后续将种植经济作物,为贫困户带来长久的收益。

“截至目前,包括嵩县在内的全市6个贫困县共交易宅基地复垦券2256亩,为易地扶贫搬迁筹集资金6.77亿元,有效解决了易地扶贫搬迁的资金难题。可以说,宅基地复垦券交易‘长’出了脱贫攻坚的‘真金白银’,种下了乡村振兴的种子。”市国土资源局局长郭建平说。

本报记者 苏楠 通讯员 房良

(上接01版)

在自贸试验区建设五周年之际,习近平总书记作出重要指示:要不断提高自由贸易试验区发展水平,形成更多可复制可推广的制度创新成果,把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地。

作为河南自贸区的重要组成部分,自贸区洛阳片区成立伊始就结合自身功能定位和发展目标,以制度创新为核心,以可复制推广为主线,在推进政府职能转变、商事制度改革和投资贸易便利化创新试点等方面大胆探索,取得了突出成效。

复制推广试点内容是自贸区的规定动作。截至目前,国务院要求复制推广的成功经验共4批153项,自贸区洛阳片区已按要求复制推广134项,并按照“边试点、边复制、边创新”的思路,形成了78个具有洛阳特色的案例。

### 争创制度创新高地

最近,高新区、自创区、自贸区“三区”融合发展又出新成果。市民在高新区、自创区核心区、自贸区办理行政审批事项,可直接到自贸区洛阳片区综合服务中心提交材料,等待自贸区洛阳片区管委会行政审批局审批结果,实现“一枚印章管审批、一支队伍管执法、一张专网搞服务”。

“三个一”模式从自贸区探索建立,到逐步推广到自创区核心区、高新区范围内,只是自贸区洛阳片区制度创新的一个缩影。自挂牌成立以来,自贸区洛阳片区紧紧依靠制度创新的优势,大胆试、大胆闯、自主改,开展“首创性”探索,加快形成更多可复制可推广的制度创新成果,充分发挥着改革开放试验田标杆示范带动作用。

综合改革深入推进。自贸区洛阳片区在全省率先实行政事权综合改革,实施审批流程再造,实现了申请材料、审批环节、承诺期限、排队次数、盖章数量“五减少”和行政审批效率、企业群众满意度“两提升”。

双向开放有序实施。自贸区洛阳片区积极融入“一带一路”,总投资5亿美元的洛阳-布哈拉农业综合示范区项目加紧实施;洛阳综合保税区建设有序推进,综保区可研报告和修建性详细编制及施工图设计等已完成,已签约乾发供应链、万邦优选供应链2个项目,另有5个在谈项目、17个后续跟踪项目。

市场主体更加活跃。截至今年10月底,自贸区洛阳片区累计进驻市场主体12090户,注册资本618.75亿元。其中,企业7501户,注册资本615.82亿元;个体工商户4589户,注册资本2.93亿元。

### 奋力实现高质量开放

建设自由贸易试验区,是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。自贸区洛阳片区管委会相关负责人表示,洛阳片区将认真贯彻落实中央、省、市主要领导指示及讲话精神,围绕体制机制创新、服务“一带一路”、服务实体经济、培育新的增长极四个方面突破加大力度,努力以高质量开放为全市经济高质量发展作出贡献。

加快开放平台建设,补齐先天开放短板。重点抓好综合保税区建设,争取2019年年底一期围网、卡口等建成,具备封关运营能力;加快自贸大厦建设进度,力争2019年5月底前主体完工。

加快发展多式联运,扩大双向开放布局。持续推动“铁海公”多式联运班列在洛阳开行,依托中国一拖铁路编组站,积极推进洛阳铁路口岸、粮食指定口岸建设,打造洛阳陆港多式联运物流中心。

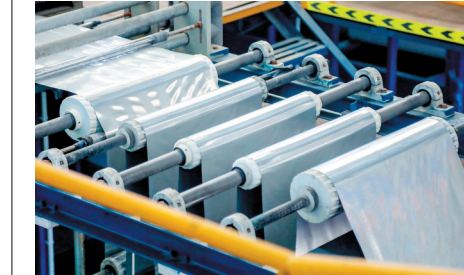
加大改革创新力度,营造一流营商环境。深入推进“双自联动”“三区融合”,全面推进“一网通办”,建设信用信息监管平台和金融风险防控平台;突出制度创新,多推出一批典型创新案例,争取在全省、全国复制推广。

积极融入“一带一路”,推动产业融合发展。持续抓好洛阳-布哈拉农业综合示范区建设,探索实行检验检疫“关口前移”,构建中乌农产品检测互认体系,打造境外检验检疫新模式。

持续丰富金融业态,更好服务实体经济。鼓励银行、证券、保险等金融机构进驻,支持融资租赁、融资租赁、消费金融公司等各类新型业态发展;加快推进洛阳有色金属交易中心建设。

大力发展外向型经济,培育新的经济增长极。积极推进外贸综合服务平台建设,大力实施“招大引强”,继续推进万邦国际进出口贸易中心等项目;谋划中芬产业园、丹佛斯IGBT生产基地等项目,打造外贸服务平台。明年计划新进驻企业2000家以上,集聚国内外500强及行业龙头企业10家以上,签约开工亿元以上项目10个。

本报记者 孙小蕊 通讯员 汪冰冰



### 洛阳台联新材料: 电子负极箔产品打破国外垄断

日前,在位于伊川县产业集聚区的洛阳台联新材料有限公司生产车间里,新建的电子负极箔生产线正在运行中。目前,该企业已有16条电子负极箔生产线投产,其电子负极箔产品打破了国外垄断,市场前景广阔。

记者 常世峰 通讯员 葛高远 董俊峰 摄



### 我市公布2018年支持创新“金十条”政策兑现结果

## 2200余万元“创新红包”助推自创区建设

本报讯(首席记者 张锐鑫 通讯员 李娇)记者从市科技局获悉,日前我市公布了2018年支持创新“金十条”政策兑现结果,相关大院大所企业将获得共计2253.6万元的创新奖励资金。

为深挖创新富矿,去年,我市发布了《关于激发大院大所企业创新活

力助推国家自主创新示范区建设的若干意见》,提出了支持大院大所企业承担重大项目、建设高层次创新平台、建设新型研发机构、建设创新创业载体、开展产学研协同创新、引进高层次人才、设立产业(创投)基金、上市进行融资、科技成果转化和科研人员创新

创业等方面的十条政策,被称为支持创新“金十条”政策。今年,我市还明确了创新型大院大所企业认定标准,首批36家单位获得认定,可享受支持创新“金十条”政策。

此次兑现奖励事项包括重大项目、高层次创新平台、创新创业载体建设等

方面,兑现对象包括洛阳中硅高科技有限公司、中钢集团洛阳耐火材料研究院有限公司、中石化洛阳工程有限公司等大院大所企业。相关政策的兑现,将进一步鼓励和引导大院大所企业更好地发挥龙头作用,促进我市产业转型升级和经济发展高质量。

方面,兑现对象包括洛阳中硅高科技有限公司、中钢集团洛阳耐火材料研究院有限公司、中石化洛阳工程有限公司等大院大所企业。相关政策的兑现,将进一步鼓励和引导大院大所企业更好地发挥龙头作用,促进我市产业转型升级和经济发展高质量。



杨金安在炼钢一线。(资料图片)

炉内高温达1600℃,车间温度达50℃,工人上班必须身着加厚的阻燃服;车间设备运转轰鸣不断,工友们站在身旁也要扯着嗓子讲话、挥动双手比画;设备运转1分钟需要耗电400千瓦时,为了降低运营成本,炼钢都在晚上进行……这是中信重工机械股份有限公司冶炼车间50吨电炉班班长杨金安34

## 百炼方能成钢

### ——记中国工会十七大代表、中信重工“大工匠”杨金安

年来的工作常态。

在外行看来,炼钢是个粗活;入了行道,才会被合金钢、不锈钢、轴承钢、弹簧钢等五花八门的钢种迷了眼,因多样的锻造方法及去磷、去氢等高技术要求而困惑。杨金安让自己的青春与炼钢炉的烈火一起熊熊燃烧,获得“全国五一劳动奖章”“全国机械冶金建材系统李斌式模范金牌工人”等荣誉。

34年来,杨金安坚持记炼钢笔记,工作中的感悟、体会,创新他都记下来,以便以后攻关解难;炼钢时的经验、教训、瑕疵他也记

下来,以便以后完善改进。如今,取一勺钢水,泼在地上,他就能判断出其碳含量;看炉渣的温度,他就能判断钢水的温度。

石化加氢用钢有很高的附加值,国内只有少数企业能够生产,且质量不稳定,我国每年都要大量进口。为啃下这块硬骨头,杨金安连续蹲守生产现场3个月,跟踪炼钢数十炉,冶炼钢水3000多吨,收集了大量第一手资料,通过数据分析、优化,形成了一套典型工艺。该工艺效率高,生产出的产品质量稳定,成功锻造出世界最大的加氢筒筒体,已累计实现销售收入6.3亿元。

超超临界转子用钢是一种生产难度大、附加值高的钢种,以前只有少数发达国家才能生产,我国所需的超超临界转子钢几乎全靠国外高价进口。在同行业大企业都难以实现重大突破的情况下,杨金安主动请缨,带领其工作室的成员,凭借多年的实践经验和对炼钢工艺流程的反复推敲,一次就冶炼成功,而且炼钢成本降低到只有进口产品的1/3。

“炼钢如打仗,单枪匹马势必敌不过千军

万马,团队协作尤为重要。”杨金安经常和团队成员一起探讨生产过程中的难题,固化每一个特钢项目的冶炼方法,鼓励徒弟们成为“战无不胜的钢铁战士”。近年,他带领团队完成创优课题24项,推广了一批先进操作法,提出创新合理化建议20余项,实现创新创效价值9200万元。

今年,杨金安当选为中国工会第十七次全国代表大会代表。“这几年明显感到工人在主人翁地位在不断提升,尊重劳动、尊重劳模、崇尚工匠精神的氛围日益浓厚。我会立足岗位,奋斗实干,为擦亮‘中国制造’金字招牌,贡献一份智慧和力量。”他说。

(江鸣)



### 市食药监局 青年宫监管所

## 创新监管方式 保障游客“舌尖上的安全”



青年宫监管所监管人员对十字街夜市商户进行检查指导

每当夜幕降临,来洛阳老城十字街夜市上寻觅美食的人络绎不绝。细心的市民会发现,这里的小吃摊全都换上了规格统一、外观漂亮的餐车、灯牌,并且增添了油烟净化设施,展现出提质上档整改后的新形象。

“十字街夜市在全国有一定的知名度,但是,以往的设施陈旧、小摊贩上下水设施及食品安全防护设施良莠不齐等问题严重影响了夜市的形象和美誉度。”市食药监局老城分局青年宫食药监管所所长董建庆说。

今年3月,《河南省食品小摊点备案管

理办法(试行)》实施,青年宫监管所依据办法内容,对沿街152家小摊贩实行备案管理,建立监管档案,要求经营者18时有序入场,次日2时离场。青年宫监管所还为小摊贩经营者发放食品安全公示栏,保证所有小摊贩亮证经营,从业者持证上岗,并定期接受食品安全宣传集中培训。

为进一步提升十字街夜市形象和食品安全水平,青年宫监管所积极联系市场开办方,设计制作了具有食品安全保障功能的移动餐车。新的餐车不仅外观时尚,规格统一,餐车内部油烟净化器、灭蚊灯、冷冻冰箱、保鲜柜、电子驱虫器、紫外线消毒

灯也一应俱全。同时,青年宫监管所还多方协调,为餐车接驳供水管和污水处理管道,彻底解决了流动小摊贩用水、排污难题。“新餐车设施齐全,干净卫生,用着方便。”商户梁女士说,换上新餐车后,她家晚上的生意更好了。

在距离十字街夜市不远的洛邑古城景区内,青年宫监管所通过开展食品安全示范街和红旗店创建,充分发挥红旗店示范带头作用,引导其他商户参照学习,景区内的食品安全水平不断提升。

与此同时,青年宫监管所还推动洛邑古城“坑吃美食”小吃区经营者在小吃区周

边安装了4个大型高清广角摄像头,对各个小吃摊的加工区域实现全覆盖。消费者通过手机、电脑就能看到食品制作过程。此举在全市首次实现了露天餐饮摊贩的“互联网+明厨亮灶”,让消费者看得更清楚,吃得更放心。

对十字街夜市、洛邑古城景区的监管工作,是青年宫监管所创新对食品经营小摊贩监管的缩影。目前,青年宫监管所辖区内食品经营小摊贩办证率在95%以上,红旗店数量达到12家,确保了辖区食品安全呈现稳中向好的发展态势。

志明 陈翔 文/图

