

# 洛阳市机构改革进入全面施工阶段

## 机构改革的总体部署

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述,牢固树立“四个意识”,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进机构职能优化协同高效为着力点,紧紧围绕习近平总书记对河南作出的坚持“四个着力”、打好“四张牌”等重要指示精神,按照省委十届七次全会部署,改革市县机构设置,优化职能配置,理顺职责关系,合理划分事权,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能,构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系,以党的建设高质量推动经济发展高质量,为决胜全面建成小康社会、在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章、加快建设副中心、打造全省增长极提供坚强有力的体制机制保障。

## 《洛阳市机构改革方案》的主要特点

- 一是坚持党的全面领导。
- 二是坚持以人民为中心。
- 三是坚持机构职能与上级基本对应。
- 四是坚持社会主义市场经济改革方向。
- 五是坚持优化协同高效。
- 六是坚持因地制宜。

## 建立健全和优化市委对重大工作的领导体制机制

组建市监察委员会;组建市委全面依法治市委员会、市委审计委员会、市委军民融合发展委员会、市委教育工作领导小组,作为市委议事协调机构;将市委全面深化改革领导小组、市委网络安全和信息化领导小组、市委外事工作领导小组改为委员会,作为市委议事协调机构;将市国家安全领导小组改为市委国家安全委员会、市委农村工作领导小组改为市委农村工作和乡村振兴领导小组、市人才工作领导小组改为市委人才工作领导小组、市城乡规划委员会改为市委城乡规划委员会,作为市委议事协调机构。

## 统筹优化市委机构设置和职能配置

市委巡察工作领导小组办公室作为市委工作机关,设在市纪律检查委员会;市委组织部统一管理市委机构编制委员会办公室、统一管理公务员工作;市委统战部统一管理新闻出版和电影工作;市委统一战线工作部统一管理民族宗教工作、统一管理侨务工作、承担对台工作职责;不再设立市委社会治安综合治理委员会及其办公室、市委维护稳定工作领导小组及其办公室,有关职责交由市委政法委员会承担;不再设立市委防范和处理邪教问题领导小组及其办公室,有关职责交由市委政法委员会、市公安局承担;组建市委机要保密局;优化市委办公室的职责;将市委政策研究室由在市委办公室挂牌调整为市委工作机关,由市委办公室统一管理;将市委老干部局由市委组织部管理的机关调整为市委工作机关,归口市委组织部管理;保留市委直属机关工作委员会,作为市委工作机关。

## 统筹优化市政府机构设置和职能配置

组建市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市卫生健康委员会、市退役军人事务局、市应急管理局、市市场监督管理局、市医疗保障局、市粮食和物资储备局、市政务服务和大数据管理局,作为市政府工作部门;重新组建市林业局、市司法局、市科学技术局,作为市政府工作部门;优化市审计局、市商务局、市发展和改革委员会的职责;保留市文物局,作为市政府工作部门,由市文化广电和旅游局统一管理;将市工业和信息化委员会更名为市工业和信息化局;将市住房和城乡建设委员会更名为市住房和城乡建设局;将市水务局更名为市水利局;将市政府金融工作办公室更名为市金融工作局,不再保留市地方金融监督管理局牌子;将市信访局由市委工作机关调整为市政府工作部门,不再保留市委群众工作部牌子;保留市政府办公室、市教育局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市交通运输局、市政府国有资产监督管理委员会、市体育局、市统计局、市机关事务管理局、市人防办、市扶贫开发办公室、市城市管理局,作为市政府工作部门;不再保留市国土资源局及各分局、市城乡规划及各分局、市委农村工作办公室、市农业局、市畜牧局、市旅游发展委员会、市文化广电新闻出版局、市卫生和计划生育委员会、市深化医药卫生体制改革领导小组办公室、市老龄工作委员会办公室、市安全生产监督管理局、市政府法制办公室、市市管国有企业监事会、市工商行政管理局及其分局、市质量技术监督局及其分局、市食品药品监督管理局及其分局、市粮食局;不再保留市环境保护局及各分局、各县(市)环境保护局。

机构改革后,共设置党政机构52个。党委机构14个,其中纪检监察机关1个,工作机关13个;市政府工作部门38个。

## 中共洛阳市委机构设置表

- 城规规划委员会办公室(设在市自然资源和规划局)
- 人才工作领导小组办公室(设在组织部)
- 机要保密局
- 老干部局
- 巡察工作领导小组办公室
- 直属机关工作委员会
- 农村工作和乡村振兴领导小组办公室(设在市农业农村局)
- 教育工作领导小组秘书组(设在市教育局)
- 审计委员会办公室(设在市审计局)
- 军民融合发展委员会办公室
- 机构编制委员会办公室
- 外事工作委员会办公室
- 网络安全和信息化委员会办公室(设在宣传部)
- 国家安全委员会办公室(设在市委办公室)
- 全面依法治市委员会办公室(设在市司法局)
- 全面深化改革委员会办公室(设在政策研究室)
- 政策研究室
- 政法委员会
- 统一战线工作部
- 宣传部
- 组织部
- 办公室
- 纪律检查委员会监察委员会机关

## 说明

洛阳市委设置纪检监察机关1个,计入机构限额的工作机关13个(设在相关部门的市委议事协调机构的办事机构不计入机构限额)。其中,纪律检查委员会与监察委员会合署办公,实行一套工作机构、两个机关名称;办公室挂市档案局牌子;组织部挂市公务员局牌子;宣传部挂市新闻出版局、市政府新闻办公室、市精神文明建设指导委员会办公室、市互联网信息办公室牌子;统一战线工作部挂市政府侨务办公室、市委台湾工作办公室(市政府台湾事务办公室)牌子;外事工作委员会办公室挂市政府外事办公室牌子;机构编制委员会办公室挂市事业单位登记管理局牌子;军民融合发展委员会办公室挂市国防科学技术工业局牌子;机要保密局挂市国家保密局、市密码管理局牌子。

## 洛阳市人民政府机构设置表

- 信访局
- 政务服务和大数数据管理局
- 城市管理局
- 扶贫开发办公室
- 金融工作局
- 人民防空办公室
- 机关事务管理局
- 粮食和物资储备局
- 统计局
- 体育局
- 市场监督管理局
- 国有资产监督管理委员会
- 审计局
- 应急管理局
- 退役军人事务局
- 卫生健康委员会
- 文化广电和旅游局
- 商务局
- 林业局
- 农业农村局
- 水利局
- 交通运输局
- 住房和城乡建设局
- 生态环境局
- 自然资源和规划局
- 人力资源和社会保障局
- 财政局
- 司法局
- 民政局
- 公安局
- 民族宗教事务局
- 工业和信息化局
- 科学技术局
- 教育局
- 发展和改革委员会
- 办公室

## 说明

洛阳市人民政府设置工作部门38个。发展和改革委员会挂基础能力建设办公室牌子;科学技术局挂洛阳国家自主创新示范区洛阳片区建设领导小组办公室牌子;水利局挂移民工作领导小组办公室牌子;商务局挂外商投资管理局、中国(河南)自由贸易试验区洛阳片区工作办公室牌子;卫生健康委员会挂中医管理局牌子;市场监督管理局挂知识产权局牌子;城市管理局挂城市综合执法局牌子;政务服务和大数据管理局挂行政效能促进局牌子。

## 深化市人大、政协机构改革和群团组织改革

加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能,完善人大专门委员会设置,组建市人大社会建设委员会,将市人大内务司法委员会更名为市人大监察和司法委员会。将市政协农业委员会更名为市政协农业和农村委员会,教科文卫体委员会更名为教科文卫委员会,学习文史资料委员会更名为文化和文史委员会,政协委员管理联络和县级政协工作委员会更名为委员联络委员会。按照党中央及省委关于群团组织改革的决策部署,优化机构设置、完善管理模式、创新运行机制,更好适应基层和群众需要。

## 深化事业单位改革

将市广播电视台调整为市政府直属事业单位。将完全、主要和部分承担行政职能的事业单位全部纳入改革范围,全面清理事业单位承担的行政职能,按照能转职能的不转机构、确需转机构的实行综合设置的原则,区分情况推进改革。

## 深化综合行政执法改革

按照党中央及省委关于深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业等5个领域综合行政执法

改革的要求,统筹制定深化综合行政执法改革的实施意见,确保改革整体推进,落实到位。继续深入推动城市管理等其他跨领域跨部门综合执法,巩固改革成果,深化改革探索。统筹配置行政执法职能和执法资源,大幅减少执法队伍种类。

## 深化县(市、区)机构改革

着力完善维护党中央权威和集中统一领导的体制机制,涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要同中央及省保持基本对应。省、市政府部门机构职能划入党委机构的,县(市、区)要相应划转。涉及应急管理、退役军人事务、医疗保障等重点领域新建机构,要上下一致抓好落实。赋予县(市、区)机构设置更多自主权,突出不同层级职责特点。

## 统筹推进审批服务便民化改革

把机构改革同深化简政放权、放管结合、优化服务改革有机结合起来。结合机构改革统筹推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革。持续开展“减证便民”行动。着力提升“互联网+政务服务”水平。推进供水、

供电、供气等与人民群众经常打交道的公共事业部门便民化改革,最大限度方便企业群众办事。

## 强化机构编制管理刚性约束

严格机构编制管理。加强党对机构编制工作的集中统一领导。严肃机构编制纪律。严格执行机构编制管理法律法规。严格落实机构编制管理权限和程序要求,严格执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规定,确保核定的行政编制总数不突破。不得在限额外设置机构,不得超职数配备领导干部,不得擅自增加编制种类。全面清理不规范的机构、编制和领导职数。加大机构编制违纪违法行为查处力度,严肃追责问责。

## 改革进度安排

加强组织领导,细化工作进度,稳妥有序推进,严明纪律规矩,2019年3月底前基本完成市县机构改革任务。

文字整理/本报记者 李江涛 制图 李银刚