

# 抓住大有作为的重要战略机遇期

## ——二论贯彻落实市委十一届九次全体(扩大)会议精神

洛平

时和势仍在我们这一边。市委十一届九次全体(扩大)会议深入分析当前经济形势,用“大有作为”来描绘和定义洛阳发展的重要战略机遇期。市委书记李亚强调,要认清形势,抓住大有作为的重要战略机遇期,推动洛阳转型发展、高质量发展。

所谓机遇,就是事物相互作用的历史积累,就是创造伟大实践业绩的时代呈现,就是对发展潮流的顺应融合。中央经济工作会议明确指出,当今世界面临着百年未有之大变局,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,要善于化危为机、转危为安,紧扣重要战略机遇期新内涵,加快经济结构优化升级,提升科技创新能力,深化改革开放,加快绿色发展,参与全球治理体系变革,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

站在高质量发展重新定义时代的今天,新一轮科技革命和产业革命迅速发展,新技术新产品新模式新业态层出不穷,蕴含着巨大的发展潜力。洛阳在产业基础、科研力量等方面具有优势,这些年我们持续推

进产业升级、创新驱动、深化改革、扩大开放、生态建设,与时代潮流形成了交汇融合。

比如,我们顺应“双中高”的趋势,在产业升级上着力构建“565”现代产业体系,以机器人及智能装备等为代表的新兴产业蓬勃兴起,一大批传统产业浴火重生,洛阳产业的附加值和竞争力显著提升。比如,我们紧扣“创新驱动”的时代脉搏,在科技创新上着力构建现代创新体系,全市研究与试验发展经费投入强度预计可达2.12%,科技进步对经济增长的贡献率预计可达62%,创新正在成为引领经济发展的第一动力。再比如,我们奏响了“既要金山银山也要绿水青山”的时代交响,在生态建设上着力构建生态环境建设体系,既形成了转型发展的倒逼机制,又孕育着新的需求,激发出新的供给,形成了新的增长点。

“只要抓住时代变革的历史机遇,就能厚植发展优势,走在时代前列。”回望走过的路,正是融入了转型发展的大潮流,以变革的姿态面对变革,以接续的奋平砥砺前行,我们才得以在推动高质量发展征程中为自己打开了

时间窗口,让弯道超车、换道超车的支撑更加有力。

不仅如此,放眼未来,属于洛阳的战略机遇还在持续叠加。从外部环境看,世界经济有望延续复苏态势,我国经济长期向好的态势不会改变,大环境相对较好;从上级政策看,自贸区、自贸区洛阳片区先行先试效应日益显现,省委、省政府支持洛阳的相关政策措施将会更具体更有力,政策红利持续释放;从基础条件看,经过改革开放40年的发展,我们积累了坚实的物质基础,为转型发展、高质量发展探索了新的路子,实现了“硬实力”和“软实力”双双提升,有利于更好地集聚优质要素资源。

也必须看到,机遇并不意味着什么事都能一帆风顺。百年未有之大变局中,危和机同生并存,克服了危即是机,失去了机即是危。

经济运行稳中有变、变中有忧,经济下行压力加大,中美经贸摩擦对洛阳的冲击不可避免,投资、消费增速放缓,实体经济面临不少困难,特别是民营企业和中小微企业融资难融资贵问题还比较突出;经济发展深层次问题

依然较多,产业结构调整任务艰巨,民生欠账较多,教育、医疗、环保、安全等领域还有不少短板,金融风险、债务风险、房地产市场风险等风险隐患不容忽视;一些干部还存在不担当不作为问题,积极性主动性创造性不够,政策落实“最后一公里”有待进一步打通……重要战略机遇期是历史对洛阳的考验,要想抓住和用好机遇,就要准备迎接和战胜挑战。

困难不容低估,信心不可动摇,干劲不能松懈。

优秀的水手,从不放过顺风出海的机会,也从不畏惧迎风破浪。率先与转型发展、高质量发展的时代潮流形成交汇融合后,拿出更大的力度和更实的措施,继续在“时代发展的潮流中发展”,定然会“大有作为”。面对机遇和挑战,我们要强化战略思维、辩证思维、底线思维,将“形”与“势”统一好,“危”与“机”转换好,“供”与“需”重构好,“稳”与“进”把握好,保持定力、主动作为,变外部压力为推动转型发展、高质量发展的动力,全力以赴做好2019年经济工作,奋力实现经济社会发展新跃升!

### 高起点规划 高质量建设 精细化管理

# 洛阳:千年古都展现“古韵新风”

《工人日报》记者 余嘉熙

## 编者按

昨日,《工人日报》在头版报眼的《习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章》专栏中,以《洛阳:千年古都展现“古韵新风”》为题,报道我市以新发展理念为引领,统筹做好规划、建设、管理“三篇文章”,牢牢把握以绿“荫”城、以水“润”城、以文“化”城、以业“兴”城四个关键,有力推动城乡建设提速提质增效和文明创建水平提升的经验和做法。本报今日全文转发,敬请关注。

冬日的洛城,别有一番风韵。兴洛湖畔,栈道逶迤,亭台掩映,竹石相间,湖光潋滟;伊水之滨,水流潺潺,芳草萋萋,水鸟翩跹,风景如画;……

洛邑古城古今辉映,随处可见的城市小游园全天免费开放,新开通的古城快速路横贯东西。这些,无不展现着千年古都的“古韵新风”。近年,洛阳市以新发展理念为引领,统筹做好规划、建设、管理“三篇文章”,牢牢把握以绿“荫”城、以水“润”城、以文“化”城、以业“兴”城四个关键,有力推动了城乡建设提速提质增效和文明创建水平提升。

如今的河洛大地,“古都韵十足,都市味浓烈”成为越来越多的洛阳市民和外来游客的感受。

### 高起点规划“守正出新”

1月3日至4日,河南全省百城建设提质工程暨文明城市创建工作推进会在洛阳召开。

“抓好城市建设提质,是落实中央和省委对洛阳发展定位的重要抓手,是县域经济高质量发展的必由之路,

是满足人民群众美好生活需要的现实要求。”河南省委常委、洛阳市委书记李亚说,两年多来,洛阳全市以新发展理念为引领,坚持县城建设提质和文明城市创建有机结合,实现城市建设由“大写意”向“工笔画”转变,进一步改善了形象、增添了活力、加快了发展、惠及了群众。

规划是城镇化建设的“第一粒扣子”。实施百城建设提质工程暨文明城市创建,必须坚持规划先行。对此,洛阳提出,城乡规划务必把每一寸土地规划经营管理好,坚持“守正出新”——“守正”,就是尊重科学,坚持按规律办事;“出新”,就是彰显特色,实现差异化发展。

“十三五”以来,洛阳市委、市政府对城乡规划工作的重视程度上升到新的战略层面,更加注重城市风貌塑造,积极打造群众监督规划平台,将“规划引领”作为洛阳城市建设提质和文明城市创建“守正出新”的基础性工程。

目前,“一中心六组团”规划描绘了“古今辉映、板块互融、山环水润”的城市发展蓝图;160多个专项规划优化了“疏密有度、错落有致、显山露水、通风透气”的城市空间布局;700余个单体建筑规划彰显了“古韵新风、豫西风貌”……

与此同时,洛阳市健全了城乡规划建设委员会、规划专题会、规划专家委员会三级审议制度,坚持总体规划、单体建筑规划一并审议,城区规划、县(市)规划一并把关,不允许各类规划“迈过锅台上炕”,而规划一经批准就要严格执行,非经法定程序不得随意修改,确保一张蓝图绘到底。

### 高质量建设不失“生态底色”

城内222.5公里河道实现了有效治理,177公里河岸绿荫掩映,167公里滨河步道环绕——这是洛阳开展

“百城提质工程”两年来交出的答卷,让市民能够近距离享受到水清、岸绿、路畅的亲水生活。

作为北方少有的富水城市,洛阳把“水”和“绿”作为城市的“灵”和“韵”,加快构建生态环境建设体系,尤其是持续推进蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动”以来,河长制得到全面落实,域内以伊河、洛河、瀍河、涧河“四河同治”及中州渠、大明渠、铁路防洪渠“三渠联动”为代表的全城水环境综合治理有序推进。

在洛阳宜阳县,实行以伊河、洛河的战略方案以来,先后投资60亿元,建设了以洛河为轴、以5渠为轴、10条水街、8个人工湖的“1518”环城循环水系,让河、湖、渠互联互通、循环流动,再现了“北方水城”之韵。

“我在洛河边长大,这条河承载了宜阳的历史记忆,从很多年前坐船过河上学,到现在在11座大桥横跨,洛河的变迁见证了宜阳的发展。”在宜阳县滨河公园花海岸打太极的市民赵玉鹏说。

同时,洛阳把植绿优绿作为增“韵”之举,坚持“规划见绿、见缝插绿、提质优绿、协力植绿”,如今城市绿化覆盖率达43.8%,绿地率达36.4%。

如今,“开窗见绿、出门入园,四季常绿、三季有花”也成为洛阳市家门口的绿色福利,国家园林城市、国家森林城市等成为令人骄傲的城市名片。

### 精细化管理增“颜值”长“气质”

城市“面子”改善了,“里子”也不

能丢。走进洛阳古城快速路地下5米深处的一道“隐形地标”——古城快速路地下综合管廊,宽6.4米、高3.8米的廊道内,明亮通畅,粗细不一的管道、缆线在不同的空间内排列有序,电力、给水、通信、热力、原水等管线各行其道、互不干扰。管廊内设置的通风、排水、消防、监控系统,完全实现了全智能化运行。

像古城快速路地下综合管廊一样,洛阳通过地下管廊建设,先后在全市主次干道完成海绵化改造,不断补齐“短板”,让城市更有“内涵”。

一座高质量的城市,三分靠建设,七分靠管理。对于洛阳吉利区治成农贸市场的菜贩而言,生意“刮风减半,下雨全完”的日子现如今已经一去不复返了。

2018年年初,洛阳市开始从群众反映强烈的城区拥堵、公共服务“脏、乱、差”等突出问题着手,针对“交通秩序治‘堵’、市容卫生治‘脏’、生态环境治‘污’、城乡建设治‘违’、公共服务治‘差’”启动专项整治行动五项治理,提出并实行了“七策治堵”,疏通交通“血脉”;“四化治脏”,美化城市容貌;“三力治污”,共筑蓝天碧水;“四抓治违”,守好规划底线的具体整改措施。

洛阳市市长刘宽康说,建设和管理好一座城市,关键是要把以人民为中心的发展思想落到实处、干在实处。通过百城提质和文明创建,洛阳让城市更具颜值气质,让群众生活更有尊严,进而凝聚起“居者心怡、来者心悦”的强大气场,让城市生活真正成为群众心中的“诗和远方”。



## 抓好项目建设 奋力实现开门红

### 我市147个重大项目集中开工 总投资706亿元,年度计划投资323亿元

本报讯(记者 陈曦 通讯员 张成新)昨日上午,我市在高新区举行2019年第一季度重大项目集中开工活动。当日全市共集中开工亿元以上重大项目147个,总投资706亿元,年度计划投资323亿元。

重大项目是调整产业结构、促进经济发展的重要抓手,是转型发展的重要载体。市委十一届九次全体(扩大)会议指出,在聚焦实体经济方面,我市将实施“97172”合理有效投资行动计划,确保455个省、市重点项目全年完成投资1387亿元。

当天集中开工的项目具体如下——在工业领域,开工项目44个,总投资141亿元,年度投资73.6亿元,主要包括总投资13亿元的洛阳台联新材料有限公司电子箔生产项目等;

在现代服务业领域,开工项目19个,总投资147.8亿元,年度投资55.8亿元,主要包括总投资10亿元的洛阳乾发供应链管理有限公司跨境电商综合服务平台项目等;

在城建领域,开工项目42个,总投资179.8亿元,年度投资80亿元,主要包括总投资11亿元的汝阳乡村振兴基础设施建设等项目;

在民生和社会事业领域,开工项目18个,总投资97.4亿元,年度投资49.3亿元,主要包括总投资11亿元的二里头遗址公园项目等;

在农林水领域,开工项目24个,总投资140.2亿元,年度投资63.8亿元,主要包括总投资13亿元的宜阳县中药材种植加工产业化基地项目等。

值得一提的是,洛阳综合保税区建设一期项目,也在本次集中开工中正式奠基,标志着我市综保区建设迈入实质性推进阶段。

第一季度是全年项目建设的“起步期”,也是项目建设的“黄金期”,各县(市)区、各有关部门将以此次集中开工活动为契机,聚焦项目建设,强化责任落实,加强要素保障,为项目建设创造良好的外部环境,确保第一季度全市项目建设开门早、开门稳、开门红。

市领导胡衡庐、吴孟铎、侯占国等参加活动。

### 洛阳综保区一期项目奠基

#### 预计今年9月底将具备封关运营能力

本报讯(记者 陈曦 通讯员 汪冰冰)昨日上午,洛阳综合保税区(简称洛阳综保区)一期项目在高新区举行奠基活动,标志着我市综保区建设进入实质阶段。

综保区是设立在内陆地区,具有保税港区功能的海关特殊监管区域,由海关参照有关规定进行管理,是目前开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全的海关特殊监管区域。

作为开放型经济的重要引擎、自贸区建设的前沿窗口,洛阳综保区位于自贸区洛阳片区核心区,总投资80亿元,总占地面积1.99平方公里。其建设将分三期进行:一期建设保税仓库、关检设施、海关卡口等;二期建设保税研发、保税加工等标准化厂房;三期建设保税服务区,包括丝路小镇、保税电商平台等。

“通过今天的一期项目奠基,洛阳综保区建设进入实质阶段。”自贸区洛阳片区相关负责人表示,下一步,将加大力度,全方位推进,努力把洛阳综保区建设成为自贸区开放发展新高地之中的新高地。

目前,洛阳综保区项目已具备“三通一平”施工条件。预计今年2月底前,两个保税仓库钢结构主体将完工。根据规划,洛阳综保区一期项目围网、卡口将于今年9月底建设完成,届时将具备封关运营能力。

在项目进驻方面,通过前期筛选,洛阳综保区已确定乾发公司、万邦物流、视微影像等7个项目进驻。其中,乾发跨境电商项目3100平方米保税展厅已完成租赁工作,计划于今年3月开展跨境电商进出口贸易;万邦农产品进出口项目团队已进驻火炬大厦办公。以上两个项目全面建成后,预计可新增年进出口额230亿元以上。

### 强化帮扶措施 助力脱贫攻坚

本报讯(记者 李梦龙 实习生 关勇)昨日,市委常委、秘书长王敬林到深度贫困村嵩县纸房镇马驹岭村调研脱贫攻坚工作。

王敬林一行深入贫困群众家中走访慰问,详细了解贫困群众生产生活状况及扶贫惠民政策落实情况,鼓励他们要坚定脱贫信心,不断激发脱贫的内在动力,通过辛勤劳动早日脱贫致富。王敬林叮嘱村干部要大力宣传各项扶贫惠民政策,切实解决群众反映强烈的民生问题和实际困难,确保大家度过一个温暖、祥和的春节。

王敬林还听取了驻村帮扶单位关于马驹岭村实施乡村振兴战略的规划方案汇报。王敬林指出,实施乡村振兴战略要坚持规划先行,结合当地实际,坚持生态优先,科学合理规划,统筹分步实施,持续加强基础设施建设,为当地发展特色产业和村级集体经济奠定坚实基础。要切实用好中央和省、市有关扶贫惠民政策,做深做细做实群众工作,进一步研究好政策落地路径,强化帮扶措施,大力弘扬向善向上的新风正气,不断增强贫困群众脱贫致富的信心、鼓足干劲。要树牢责任意识、攻坚意识,持续深化“一转三推进”,切实转变干部作风,集中力量开展攻坚,全力以赴打好精准脱贫攻坚战。

(上接01版)洛阳将按照“培育提升经济新优势,打造区域发展增长极”的要求,学习贯彻好省委十届八次全会和省政府工作报告各项要求,以高质量发展为方向,以转型发展为路径,调结构、转动能、提效益、增后劲,把载体、平台、项目抓在手上,把各项工作抓早、抓准、抓实、抓好,把省委、省政府厚爱转化为推动工作的动力和成效,努力打造高质量副中心、高质量增长极,为全省发展大局作出更大贡献。

李文慧在审议时说,省政府工作报告站位高远、思想深刻、求真务实、鼓舞人心、催人奋进。报告多次提到洛阳,对洛阳市委、市政府团结带领全市人民大干苦干取得的成绩给予充分肯定。希望洛阳按照省委、省政府的部署,坚持完善行之有效的好经验好做法,领会新要求,遵循新路径,不折不扣把省政府工作报告精神贯彻好、落实好,力争2019年经济社会发展再上新台阶。

省直有关部门负责同志到会听取意见和建议。

# 全面深入做好新时代政法各项工作 促进社会公平正义保障人民安居乐业

(上接01版)

习近平强调,政法机关承担着大量公共服务职能,要努力提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务。要持续开展“减证便民”行动,加快推进跨域立案诉讼服务改革,推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理,解决好异地诉讼难等问题。要深化公共法律服务体系建设,加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源,尽快建成覆盖全业务、全时空

的法律服务网络。要加快构建海外安全保护体系,保障我国在海外的机构、人员合法权益。

习近平指出,要旗帜鲜明把政治建设放在首位,努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。要抓好科学理论武装,教育引导广大干警学深悟透新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,矢志不渝做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。政法机关要敢于刀刃向内、刮

骨疗毒,坚决清除害群之马。

习近平强调,政法系统要把专业化建设摆到更加重要的位置来抓。专业化建设要突出实战、实用、实效导向,全面提升政法干警的法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。政法队伍是和平安年代奉献最多、牺牲最大的队伍。对这支特殊的队伍,要给予特殊的关爱,做到政治上激励、工作上鼓励、待遇上保障、人文上关怀,千方百计帮助解决各种实际困难,让干警

安身、安心、安业。

习近平指出,要加强政法领导班子和干部队伍建设,加强政法机关基层党组织建设。各级党组织和领导干部要支持政法单位开展工作,支持司法机关依法独立公正行使职权。各级党委政法委要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境上。健全完善政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制。