

# 2019年洛阳市重点民生实事工作方案

市委、市政府决定,2019年继续从全市人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,坚持尽力而为、量力而行,集中办好关系群众切身利益的重点民生实事,努力让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

## 一、脱贫攻坚

1.实现54000名贫困人口脱贫(最终数据以省下达任务为准)。确保嵩县、汝阳县实现整体脱贫,实现全市贫困县全部脱贫摘帽。

**牵头单位:**市扶贫办  
**责任单位:**相关县(市、区)政府  
2.全面落实教育资助政策,建档立卡贫困家庭学生受助面达到100%,实现资助政策全覆盖。  
**牵头单位:**市教育局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

## 二、教育

3.加强农村义务教育寄宿制学校建设,新建改扩建寄宿制学校56所。

**牵头单位:**市教育局  
**责任单位:**市财政局、各县(市、区)政府  
4.加强城市义务教育学校建设,新建改扩建中心城区义务教育学校18所,缓解城市义务教育阶段大班额问题。

**牵头单位:**市教育局  
**责任单位:**市财政局、相关城市区政府  
5.加大学前教育投入,全市新建改扩建幼儿园50所,新增学位6000个。集中开展城镇小区配套幼儿园专项治理工作,提高公办幼儿园和普惠性幼儿园覆盖面。

**牵头单位:**市教育局  
**责任单位:**市财政局、各县(市、区)政府  
6.加大农村教师补充力度,进一步扩大“特岗计划”实施规模。招聘特岗教师600名,培养农村小学全科教师免费师范生260名。  
**牵头单位:**市教育局  
**责任单位:**市财政局、各县(市、区)政府

## 三、文化体育

7.免费为100个城市绿地游园、社区(农村)安装或更换体育健身器材,健身器材安装与游园建设同步规划实施。

**牵头单位:**市体育局  
**责任单位:**市城市管理局、各县(市、区)政府

8.办好“全民健身日”和“全民健身月”活动,全年组织开展市级群众体育活动及比赛不少于50次。

**牵头单位:**市体育局  
9.实施文化惠民工程。完成农村(社区)和重点项目工地公益电影放映任务35000场。开展覆盖全市乡镇(街道)的文化惠民演出不少于460场。在城市区组织开展新时代红色文艺轻骑兵“河洛欢歌”演出不少于300场。

**牵头单位:**市委宣传部、市文化广电和旅游局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府  
10.建设市少儿图书馆、方志馆。

**牵头单位:**市文化广电和旅游局、市地方志志办公室

11.实施城市书房服务提升项目,按照“15分钟阅读圈”的标准要求,新建50座城市书房(城市区30座,县乡20座),管好用好已建成的城市书房,提升服务效能。

**牵头单位:**市文化广电和旅游局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府、市财政局

## 四、医疗卫生

12.加快县(市)人民医院提质升级。加强诊疗设备、特色专科、人才队伍、信息平台等建设,推动县(市)人民医院达到二甲等以上医院标准,提升常见病、多发病、慢性病、较为复杂疑难危重病的诊疗水平,进一步提高县域就诊率。(县级人民医院提质升级数量以省下达任务为准)

**牵头单位:**市卫生健康委  
**责任单位:**相关县(市)政府  
13.提升基层医疗服务能力,完成200个村卫生室基础设施改造提升。对基层医疗机构的管理人员、卫生技术人员广泛开展业务技能培训,全年完成培训2000名。

**牵头单位:**市卫生健康委  
**责任单位:**各县(市、区)政府

14.深入开展“互联网+医疗健康”便民惠民活动。实现市、县、乡、村3100个远程医疗服务点全覆盖。提升四级远程医疗服务系统

## 中共洛阳市委办公室 洛阳市人民政府办公室 关于印发《2019年洛阳市重点民生实事工作方案》的通知

各县(市、区)党(工)委和人民政府(管委会),市委各部委,市直机关各单位,各大中型企业、科研院所和大专院校,各人民团体:

《2019年洛阳市重点民生实事工作方案》已经市委、市政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

各级各部门要高度重视,把办好重点民生实事作为贯彻落实党的十九大精神和践行以人民为中心发展思想的具体体现,精心组织,扎实推进,确保民生实事落到实处、见到实效,为全面深化“9+2”工作布局、奋力实现“四高一强一率先”奋斗目标而不懈努力。一要坚持以人为本、利民惠民。各级党委、政府要牢固树立以人民为中心的发展思想,集中人力物力财力办好民生实事,着力解决群众最关心、最直接、最现实的切身利益问题。要把为民办实事的过程作为树牢群众观念、践行群众路线

线、增强党性锻炼的过程,切实转变工作作风,通过办理民生实事,及时了解群众疾苦和所需所盼,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。要把群众满意作为评判办理效果的根本标准,精心谋划、精准办理,真正解决好群众获得感“最后一公里”问题。二要坚持落实落细、见实见效。要规划到位,做到规划见实事、规划见民生,为高质量办理民生实事提供有力支撑。要资金保障到位,既尽力而为,又量力而行,持续加大民生投入。要推进措施到位,坚持挂图作战,强化节点意识,争取民生项目早建设、早投用、早惠民。要引导疏导到位,在民生实事办理过程中了解民意、集中民智、答疑解惑、凝聚民心,在党心民心的交融中团结带领人民群众听党话、跟党走。三要坚持扛牢责任、兑现承诺。各级党委、政府和党员领导干部都要把办好民生实事作为检验政治责任、民生情

怀,以及工作能力、工作水平的“试金石”,带着感情、带着责任去推动落实。各责任单位和县(市、区)要履行好主体责任和属地责任,单位主要负责人要扛牢第一责任人的责任,各牵头单位、责任单位要通力合作,共同抓好工作落实,确保兑现对人民群众的承诺。四要坚持主动公开、跟踪督导。新闻媒体要强化民生实事的宣传报道,定期公示民生实事的进展情况。督查部门要把各项民生实事列入重点督查范围,将日常监督与抽查暗访相结合,全程跟踪督办,确保按时推进。责任单位要每月向市政府督查室报送承办事项的进展情况,市委办公室、市政府办公室每季度通报民生实事的办理情况,每半年对民生实事办理情况进行一次总结,年底综合报告全年完成情况。对工作推进不力的,要启动问责机制,严格追究问责。

2019年2月18日

标准化建设水平,充分发挥远程医疗优势,解决群众看病难、看病贵问题。

**牵头单位:**市卫生健康委  
15.提升公立医院基础设施水平和服务能力。开工建设河南省第二儿童医院(洛阳市儿童医院)、伊滨医院。加快推进市中医院伊滨医院建设,确保河南科技大学第二附属医院(急)诊医技内科病房楼建成投用。

**牵头单位:**市卫生健康委  
**责任单位:**伊滨区管委会

16.继续开展妇女“两癌筛查”,完善产前筛查和新生儿疾病筛查机制。继续对农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费开展一次宫颈癌筛查和乳腺癌筛查(筛查人数以省下达任务为准)。继续免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查,对筛查出的高风险孕妇进行免费产前诊断。

**牵头单位:**市妇联  
**责任单位:**市卫生健康委、市民政局、市财政局

## 五、就业创业

17.实施就业优先政策,提供全方位就业服务,做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人、去产能职工等重点群体就业工作,确保全市新增城镇就业9.86万人。其中,失业人员再就业1.79万人,困难人员实现就业6000人。

**牵头单位:**市人力资源和社会保障局  
**责任单位:**市教育局、市民政局、市退役军人事务局、市国资委、各县(市、区)政府

18.大规模开展职业技能培训,完成失业人员就业技能培训1.8万人,农村劳动力职业技能培训2.5万人,退役士兵职业教育和技能培训2100人。

**牵头单位:**市人力资源和社会保障局、市退役军人事务局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

19.加大对城镇登记失业人员、高校毕业生、返乡创业农民工、建档立卡贫困人口、农村自主创业农民等扶持力度,发放创业担保贷款15亿元。

**牵头单位:**市人力资源和社会保障局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

## 六、社会保障

20.对全市80岁以上参加城乡居民基本医疗保险居民在政策范围内的住院费用,其报销比例在现有政策基础上提高5个百分点。

**牵头单位:**市医疗保障局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

21.实施贫困重度残疾人家庭无障碍改造工程,全年完成5600户,提高贫困重度残疾人托养中心入住率,年底前达到60%以上。

**牵头单位:**市残联  
**责任单位:**各县(市、区)政府

22.实施残疾儿童康复救助。对具有洛阳户籍或居住证、符合康复条件的0—6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助,全年救助不少于1170人。

**牵头单位:**市残联  
**责任单位:**各县(市、区)政府

23.为全市符合条件的建档立卡贫困人口购买医疗再保险。

**牵头单位:**市扶贫办  
**责任单位:**相关县(市、区)政府

24.关爱留守(流动)儿童,建设100个“留守儿童之家”。

**牵头单位:**市妇女儿童工作委员会办公室  
**责任单位:**市财政局、市民政局、各县(市、区)政府

25.提高城乡低保和特困人员供养标准(待省定指标文件下达后,再制定我市具体标准)。

**牵头单位:**市民政局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

26.扩大对困难群体、弱势群体法律援助覆盖面和援助事项范围,做到应援尽援,全年为困难群众高质量办理法律援助案件不少于6500件,提供法律援助咨询不少于45000人次。

**牵头单位:**市司法局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

27.完善养老服务体系,新建养老床位2000张,社区养老服务中心20个,农村老年幸福院200个。

**牵头单位:**市民政局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府

## 七、公共安全

28.加强食品药品安全工作,发挥检验检测技术支撑作用,全年完成食品药品抽样抽检8500批次,实现监管领域全覆盖。

**牵头单位:**市市场监督管理局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

29.完成第三批52座尾矿库综合整治(栾川31座、嵩县18座、汝阳3座),全面实现三年整治228座尾矿库的目标。

**牵头单位:**市应急管理局  
**责任单位:**栾川县、嵩县、汝阳县政府

## 八、城建交通

30.加强供热质量监管,新建居民小区100%实行“分户计量、直供直管”到户,转供小区逐步进行直供改造,中心城区直供率达到51%以上。加快推进“引热入洛”工程,中心城区全年新增集中供热面积400万平方米,集中供热率达到85%以上。

**牵头单位:**市城市管理局  
**责任单位:**市热力公司、北控水务公司、高新热力公司、各城市区政府

31.进一步改善农村出行条件。实施“通村入组”工程,新建和改扩建农村公路800公里,有效提升农村公路建设、管理、维护和运营水平。实施通村客车提质工程,不断提高运输服务质量。

**牵头单位:**市交通运输局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府

32.积极推进数字治堵工程,提升人民群众的满意度和安全感。新增数字高清监控

3000路,提升改造高滑卡口260路,增加高空瞭望100路。对城市区9个二级监控中心视频监控平台进行升级改造,提升交通监控数字化、网络化水平。

**牵头单位:**市公安局  
33.提升城市公共交通能力水平。中心城区新增优化公交线路36条(新增6条、优化30条),新投入运行600辆新能源纯电动公交车,市区公交实行移动支付。中心城区到“六组团”县区全部开通直达城乡公交。

**牵头单位:**市城市管理局、市林业局、市城乡一体化示范区建设局、洛龙区政府、龙门园区管委会  
**责任单位:**市公交集团、市城投集团、市财政局

34.在中心城区最拥堵、最需要的地方建设52个停车场,新增停车位15500个。在城市区建设150个直流大功率充电桩(相当于1100个交流充电桩),在城市区具备条件的停车场建设360个交流充电桩。

**牵头单位:**市城市管理局、市发展改革委  
**责任单位:**相关城市区政府、弘义公司、市轨道交通公司、市城投集团

35.实施滨河南路文博体育公园、滨河南路龙祥街口、滨河南路经七路口等24座人行天桥(下穿通道)建设工程。

**牵头单位:**市住房和城乡建设局  
**责任单位:**洛龙区政府、瀍河区政府、高新区管委会、市轨道交通公司、弘义公司

36.完成浅井西路(九都西路至天津路)、龙翔路(道北六路至北环路)、广文南路(广文路至泰岭路)等27条断头路打通工程。

**牵头单位:**市住房和城乡建设局  
**责任单位:**涧西区政府、西工区政府、老城区政府、瀍河区政府、伊滨区管委会、高新区管委会、新区建投公司

37.完成中心城区50条背街小巷改造提升,对32个老旧小区进行综合功能改造。

**牵头单位:**市住房和城乡建设局  
**责任单位:**相关城市区政府

## 九、住房改善

38.解决城市低收入家庭、新就业人员、外来务工人员住房困难问题,完成分配入住公共租赁住房3000套。

**牵头单位:**市住房和城乡建设局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府

39.规范物业管理,建立和完善物业服务企业信用评价体系,中心城区90%以上的办事处建立物业联席会议制度,30%以上的居民小区成立业主大会或其他形式的业主自治组织。落实“双随机一公开”制度(随机抽查物业服务企业、随机对物业服务经营活动监督检查,公开抽查和查处结果),全面提高物业服务质量。

**牵头单位:**市住房和城乡建设局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府

40.建设市级统建青年人才公寓900套。

**牵头单位:**市机关事务管理局  
**责任单位:**市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市城

投集团、相关城市区政府

## 十、生态环境

41.实施农村人居环境“百村示范、千村整治”工程。选择100个条件较好的行政村,用1年的时间,高质量完成农村垃圾治理、污水治理、农村改厕、畜禽粪便等农业生产废弃物资源化利用、村容村貌提升任务,打造农村人居环境整治示范标杆。在试点先行的基础上,坚持因地制宜、分类指导,推动全市农村人居环境整治有序展开,全年完成农村户用卫生厕所改造24万户,完成偃师市、嵩县、伊川县、洛宁县和汝阳县等5个县(市)农村垃圾治理省级达标验收任务。

**牵头单位:**市农业农村局  
**责任单位:**市自然资源和规划局、市发展改革委、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市财政局、市卫生健康委、市交通运输局、各县(市、区)政府

42.持续改善大气环境质量。深入推进大气污染防治攻坚战,坚持精准施策、标本兼治,依法科学治理大气污染,全年全市空气质量优良天数比例完成省定目标任务。(全年全市空气质量优良天数比例以省下达任务为准)

**牵头单位:**市污染防治攻坚战办  
**责任单位:**市工信局、市发展改革委、市公安局、市住房和城乡建设局、市城市管理局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市财政局

43.加大城市区游园绿地建设力度。中心城区新建小游园50处。完成伊水游园诸葛段360亩、李楼段2500亩和唐韵段870亩建设任务。完成周山森林公园(核心区)提升改造工程。

**牵头单位:**市城市管理局、市林业局、市城乡一体化示范区建设局、洛龙区政府、龙门园区管委会  
**责任单位:**伊滨区管委会、新区建投公司、市建投公司、相关县(市、区)政府

44.围绕乡村振兴战略,实施绿村工程。按照“统筹安排、分步实施”的原则,对我市具有绿化提升潜力的村庄实施高标准绿化美化,2019年完成300个。

**牵头单位:**市林业局  
**责任单位:**相关县(市、区)政府

## 十一、便民

45.持续推进农村电网改造。完成120个电网薄弱行政村的电网改造,解决供电“卡脖子”、供电质量不高等问题。

**牵头单位:**洛阳供电公司  
**责任单位:**相关县(市)政府

46.提高农贸市场改造提升标准,全年完成改造提升10处。改造提升洛邑古城步行街、广州市场步行街;开工建设关林步行街。

**牵头单位:**市商务局  
**责任单位:**相关城市区政府、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局

47.完成洛龙区惠通二手车交易市场、林安汽车城及老城区定鼎路鑫鼎副食品市场疏解外迁。完成西工区名优建材城、洛龙区关林皂角树市场的改造提升及疏解外迁。

**牵头单位:**市商务局  
**责任单位:**相关城市区政府、市自然资源和规划局、市财政局、市供销社

48.按照“六通六有一保障”标准,利用人防工程为群众提供避暑纳凉场所13处,改善群众纳凉环境。

**牵头单位:**市人防办  
49.落实农机购置补贴政策,优先保证粮食等主要农产品生产所需机具及深松整地、免耕播种、高效植保、节水灌溉、高效施肥、秸秆还田离田等支持农业绿色发展机具的补贴需要,全年补贴各类农机具5000台以上,受益农户不少于4000户。

**牵头单位:**市农业农村局  
50.新建公厕110座,其中城市区65座、县(市)45座。新建旅游公厕106座。

**牵头单位:**市城市管理局、市文化广电和旅游局  
**责任单位:**各县(市、区)政府

51.推进电信普遍服务试点项目建设,完成5个县14个行政村15个4G基站建设任务,实现全市4G网络行政村全覆盖。根据河南省通信管理局和省级运营商统一部署,完成贫困村光纤覆盖任务。

**牵头单位:**市工信局  
**责任单位:**洛阳移动公司、洛阳联通公司、洛阳电信公司

社会主义核心价值观 公益广告

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善

洛阳日报报业集团 宣