

2019年中央一号文件公布

提出坚持农业农村优先发展总方针

把农业农村优先发展方针落到实处

新华社北京2月19日电(记者 高敬 董峻)21世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件19日由新华社受权发布。

这份文件题为《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，全文共分8个部分，包括：聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；全面深化农村改革，激发乡村发展活力；完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；发挥农

村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层组织建设；加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。

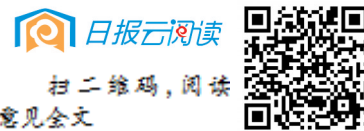
文件指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务，必须坚持解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

文件强调，牢固树立农业农村优先

发展政策导向，优先考虑“三农”干部配备，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线；优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，推动资源要素向农村流动；优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜；优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人说，农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到农村工作硬任务

能否按期完成，农业农村现代化目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事，改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来，动真格、见真章。



短网址: <http://shouji.lyd.com.cn/n/890515>

19日，新华社受权播发《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，这是新世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件，释放出党中央坚持不懈解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的明确信号。

重农固本是安民之基、治国之要。当前，我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，风险和困难明显增多。越是在这种情况下，越是要稳住“三农”，守住这个战略后院，发挥好“三农”压舱石和稳定器的作用。

打赢脱贫攻坚战、完成农村人居环境整治三年行动目标任务、保障国家粮食安全、实现农民人均收入比2010年翻一番等，都是“三农”领域必须要完成的硬任务，必须以时不我待的紧迫感和只争朝夕的精气神，坚持强农惠农富农政策不减弱，推进乡村全面振兴不松劲，坚决把硬任务都攻下来，确保亿万农民同全国人民一道迈入全面小康社会。

农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到“三农”这个战略后院能否守住，农村工作硬任务能否按期完成，农业农村现代化这个目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事，改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来，动真格、见真章。

全面加强党对“三农”工作的领导，是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统，也是最大的政治优势，必须进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，强化五级书记抓乡村振兴的责任，建立实施乡村振兴战略领导责任制，进一步强化资源要素支持和制度供给，真正把农业农村发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。(新华社北京2月19日电)

确保如期完成“三农”硬任务的总部署

——透视2019年中央一号文件四大信号

19日，新华社受权发布《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这份2019年的中央一号文件开宗明义指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。记者第一时间采访权威专家，就文件精神进行全面解读。

1 对标全面建成小康社会“三农”硬任务

意见提出，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

今明两年的硬任务有哪些？这份全文11000多字的文件提出的有：确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽，建成8亿亩高标准农田，实现农村人居环境阶段性明显改善，基本完成农村宅基地使用权确权登记颁证工作等，涉及脱贫攻坚、人居环境、乡村产业、农村改革等诸多方面。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说，之所以说是“硬”任务，体现在三个方面：一是不可或缺性，脱贫攻坚、改善农村人居环境、保障粮食安全等都是全面小康不可或缺的重要方面。二是紧迫性，从现在起到2020年进入全面小康社会只剩下两年时间。三是艰巨性，这些问题解决起来需要付出真金白银，需要真刀真枪地干。

中央农办秘书局副局长江文胜说，打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会重中之重、急中之急的任务，深度贫困是最难啃的骨头，要聚焦深度贫困地区尽锐出战，集中优势兵力，推动脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜，坚决把这个坚中之坚攻下来。

2 落实农业农村优先发展总方针

文件提出，落实农业农村优先发展总方针，牢固树立农业农村优先发展政策导向。专家表示，农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到“三农”这个战略后院能否守住，农村工作硬任务能否按期完成，农业农村现代化这个目标能否实现。

如何落实农业农村优先发展总方针？文件指出，各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事——优先考虑“三农”干部配备、优

先满足“三农”发展要素配置、优先保障“三农”资金投入、优先安排农村公共服务。

中央农办秘书局副局长罗丹说，全面加强党对“三农”工作的领导，是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统，也是最大的政治优势，必须贯彻到“三农”工作方方面面，进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，强化五级书记抓乡村振兴的

责任，真正把农业农村优先发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为，坚持农业农村优先发展的实质就是在资金投入、产业布局、劳动力就业、基础设施建设、公共服务等方面向农业农村倾斜，逐渐矫正城乡之间的失衡状态，最终实现均衡发展。可以预期，在未来相当长的时期内，农业农村优先发展将会是中国农业农村政策的基本点。

3 保障重要农产品有效供给

专家表示，当前我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，风险和困难明显增多。如果农业出现大的滑坡，粮食和重要农产品供给出了问题，不仅会带来物价上涨，使经济发展陷入增长下行和物价上行“双碰头”的被动局面，而且会影响社会稳定。必须始终绷紧端牢“饭碗”的弦，把加强农业特别是抓好粮食生产的政策举措落到实处。

对此，文件提出围绕“巩固、增强、提

升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，并部署了稳定粮食产量、巩固和提高粮食生产能力、调整优化农业结构、加快突破农业关键核心技术、实施重要农产品保障战略等一系列政策措施。

中国人民大学副校长朱信凯说，应对农产品的国际贸易压力，必须提高农产品的产量和品质、降低成本，从而提升国际竞争力。同时，牢牢把握农产品进口的主动权，拓展进口渠道，更好地统筹用好国

际国内两个市场、两种资源，科学确定国内重要农产品保障水平，提高国内安全保障能力。

农业农村部科教司司长廖西元说，实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化，根本要靠科技创新的支撑引领。立足未来，要加快攻克基因编辑技术、合成生物学技术、干细胞技术、智能化技术等颠覆性技术，推动农业多领域实现“弯道超车”、跨越式发展。

4 全面深化农村改革激发活力

文件对推进新一轮农村改革作出要求，专门用了一个章节部署全面深化农村改革的相关政策措施，包括：巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革、完善农业支持保护制度等。

专家表示，改革开放从农村起步，农村改革始终是改革的重要领域和关键环节。处理好农民和土地的关系是新形势下深化农村改革的主线。农村土地制度改革要有底线思维，始终坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。

完善农业支持保护制度是深化农村改革的迫切任务和重要内容。中国社科

院农村发展研究所研究员李国祥认为，当前需要对农业支持保护制度进行探索和完善。同时，加快补齐农村人居环境和公共服务短板，不仅要解决投资主体的问题也要重视维护工作，只有建立建设、运营、维护一整套行之有效的机制，才能让其真正运转并发挥出应有效益。

同济大学经管学院特聘教授程国强表示，落实一号文件精神，各地不能有“等靠要”思想，应大胆探索，通过创新制度供

给，引导优质要素向乡村合理流动和有序汇聚，解决制约农村发展的人、地、钱的问题。要注重改革“三农”工作管理体制，探索新型城乡管理、公共服务新体系，转变职能，理顺关系，提高效率。他还强调，建立地方党政“一把手”挂帅的、统筹城乡的综合配套改革领导机制，能够切实增强工作执行力。

(新华社北京2月19日电)



绘图 吴芳

坚决打赢脱贫攻坚战 公益广告

精准扶贫 精准脱贫 全面建成小康社会

